

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/ส๐๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10212
วันที่ : ๒12067/56
วันที่ : 26 ส.ค. 56 เวลา : 11:19

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

สค 1/207
๖๖ ลขช
11.๔๗๖

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่น ว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่น ว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (ASEAN-Japan Ministerial Policy Meeting on Cybersecurity Cooperation-Joint Ministerial Statement) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่น ว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ซึ่งจะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่นว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ญี่ปุ่นจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่นว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (ASEAN-Japan Ministerial Policy Meeting on Cybersecurity Collaboration) ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น และในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียนและญี่ปุ่นการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่นว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (Joint Ministerial Statement from the ASEAN-Japan Ministerial Policy Meeting on Cybersecurity Cooperation)

/๑.๒ ผลการ...

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่น ด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๗ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ เกาะเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ญี่ปุ่นได้เสนอให้มีการยกระดับความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ โดยเสนอจะจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่นว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ ในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ เพื่อเสริมสร้างความตระหนักในเรื่องความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศในระดับที่สูงขึ้น และการประชุมครั้งนี้จะเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมเฉลิมฉลองความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนและญี่ปุ่นครบ ๔๐ ปี

ญี่ปุ่นได้ยกร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่นฯ และได้ส่งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณา โดยอาเซียนและญี่ปุ่นได้มีการพิจารณาร่างเอกสารร่วมกันในการประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน-ญี่ปุ่น ว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ กรุงบันดาร์เสรี เบกาวัน ประเทศบรูไน ดารุสซาลาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ กำหนดจะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่น ว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จากที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วม

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จัดทำขึ้นเพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกอาเซียนและญี่ปุ่น ที่กำกับดูแลนโยบายด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ เพื่อที่จะยกระดับความสำคัญและการตระหนักถึงความร่วมมือระหว่างกันในเรื่องความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ให้สูงขึ้น โดยเป็นการกำหนดหลักการของความร่วมมือ กิจกรรมความร่วมมือ การกำหนดมาตรการสนับสนุน การสร้างกิจกรรมการตระหนักรู้เรื่องความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ การสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรผ่านการฝึกอบรม การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ เป็นต้น โดยการส่งเสริมความร่วมมือดังกล่าวได้คำนึงถึงระดับการพัฒนาที่แตกต่างกันของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงกฎหมายและกฎระเบียบของแต่ละประเทศ โดยมีสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังนี้

/๑) สร้างความ...

๑) สร้างความมั่นคงทางสภาพแวดล้อมในการดำเนินธุรกิจ

- ตระหนักถึงการส่งเสริมให้ภาครัฐและเอกชนได้มีการยกระดับความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์โดยใช้แนวปฏิบัติที่ดี เช่น ระบบการจัดการความมั่นคงสารสนเทศ (Information Security Management System-ISMS)
- ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างศูนย์ประสานงานการรักษาความปลอดภัยทางคอมพิวเตอร์ (CERTs) ของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนและญี่ปุ่น

๒) สร้างเครือข่ายทางสารสนเทศและการสื่อสารที่มั่นคงปลอดภัย

- ยกระดับเครือข่ายความมั่นคงปลอดภัยผ่านมาตรการต่างๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลการป้องกันบ็อตเน็ต (โปรแกรมอัตโนมัติบนอินเทอร์เน็ตที่มีจุดประสงค์มุ่งร้ายหรือทำลายระบบคอมพิวเตอร์/ระบบเครือข่าย) และมาตรการปกป้องสแปม
- ยกระดับความร่วมมือทางเทคนิคด้านความมั่นคงปลอดภัยผ่านมาตรการต่างๆ เช่น ความเป็นหุ้นส่วนด้านความมั่นคงปลอดภัยระหว่างอาเซียนและญี่ปุ่น
- ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิค เช่น การแลกเปลี่ยนนักวิจัย และความร่วมมือระหว่างผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต

๓) ยกระดับศักยภาพเรื่องความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

- ส่งเสริมความร่วมมือด้านยุทธศาสตร์ความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ รวมถึงการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน แผนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการดำเนินธุรกิจที่ต่อเนื่อง การปกป้องด้านสังคมโดยเฉพาะเยาวชนบนโลกออนไลน์ ความมั่นคงปลอดภัยบนระบบประมวลผลแบบคลาวด์ และความมั่นคงปลอดภัยของโทรศัพท์อัจฉริยะ
- ส่งเสริมการพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ระหว่างอาเซียนและญี่ปุ่น เช่น การริเริ่มความร่วมมือในการพัฒนาศักยภาพทักษะด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์
- ส่งเสริมกิจกรรมการสร้างความรู้ด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและญี่ปุ่น โดยมีรายละเอียดของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๒ ข้อพิจารณาตามกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารที่รับรองโดยไม่มีการลงนามและเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกอาเซียนและญี่ปุ่นซึ่งมีเป้าหมายในการเพิ่มความพยายามและยกระดับความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ให้สูงขึ้น เพื่อสร้างความมั่นคงของสภาพแวดล้อมทางธุรกิจบนเศรษฐกิจฐานความรู้ โดยมีได้มีเจตนาให้เป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

/๔.๓ ความเห็น...

๔.๓ ความเห็นของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่าง แลกเปลี่ยนดังกล่าวสอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน (ASEAN ICT Masterplan 2015) ภายใต้ยุทธศาสตร์ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ขอรืเริ่ม เรื่องการส่งเสริมความมั่นคงปลอดภัยของโครงข่ายและข้อมูลสารสนเทศ และความร่วมมือของศูนย์ประสานงานการรักษาความปลอดภัยทางคอมพิวเตอร์ ทั้งนี้ การพัฒนาสภาวะแวดล้อมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีความมั่นคงปลอดภัยและเชื่อถือได้จะนำไปสู่การพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน ตลอดจนส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางสารสนเทศที่มั่นคงและปลอดภัยและสร้างความเชื่อมั่นในการดำเนินธุรกิจและการลงทุนของต่างชาติ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ในการนี้ กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแลกเปลี่ยนการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่น ว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๕.๑ ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนและญี่ปุ่น ว่าด้วยนโยบายความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น

๕.๓ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแลกเปลี่ยนรวมฯที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 

(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๑๔๓-๖๘๙๖

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙