

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถาน พ.ศ.

เรียน รัฐ - กค., กต., พณ., มท., ศธ., ปลัด - นร., ผอ. สกป. เลขา - ศย., อส., ผบ. ตร., เลขา - กกอ. ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๔๓-๒๕๕๔๗,ว(ล)๒๕๕๔๘
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ที่ วธ ๐๕๐๑/๑๗๘๖ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา) มีคำสั่งมอบหมายให้
กระทรวงวัฒนธรรมรับร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถาน พ.ศ.
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ไปดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม
๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔
เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

กระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอรายงานการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการพิจารณา

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคม และกฎหมาย) ซึ่งมี
รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ แล้วมีประเด็นอภิปรายและมีมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ร่างมาตรา ๔ บทนิยาม

คำว่า “โบราณสถาน” หมายความว่า อสังหาริมทรัพย์ที่โดยอายุหรือ
โดยลักษณะแห่งการก่อสร้าง หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของอสังหาริมทรัพย์ หรือเกี่ยวกับวัตถุที่พบอยู่ใน
อสังหาริมทรัพย์นั้น เป็นประโยชน์ทางศิลปะ วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ สถาปัตยกรรม หรือโบราณคดี ทั้งนี้
เฉพาะที่มีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบห้าปีขึ้นไป นั้น เห็นควรให้คงการกำหนดอายุอสังหาริมทรัพย์ที่จะเป็นโบราณสถาน
ให้มีอายุตั้งแต่ ๗๕ ปีขึ้นไป เนื่องจากการกำหนดระยะเวลาดังกล่าวไว้จะเป็นหลักเกณฑ์หนึ่งที่สามารถ
กำหนดโบราณสถานได้อย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับคำว่า “วัฒนธรรม” และ “สถาปัตยกรรม” นั้น เป็นการอธิบายคำนิยาม
ของโบราณสถานให้มีความหมายชัดเจนยิ่งขึ้น เห็นควรกำหนดไว้ตามร่างที่สำนักงานคณะกรรมการ
ตรวจพิจารณาแล้ว

/นอกจากนี้ ...

นอกจากนี้ เห็นควรเพิ่มข้อความว่า “ให้รวมถึงสถานที่ที่เป็นแหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ และอุทยานประวัติศาสตร์” ตามความเห็นของกระทรวงวัฒนธรรมเพื่อกำหนดขอบเขตของคำว่า “โบราณสถาน” ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

ดังนั้น บทนิยามคำว่า “โบราณสถาน” จึงเห็นควรแก้ไขเป็น “หมายความว่า อสังหาริมทรัพย์ที่โดยอายุหรือโดยลักษณะแห่งการก่อสร้าง หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของ อสังหาริมทรัพย์ หรือเกี่ยวกับวัตถุที่พบอยู่ในอสังหาริมทรัพย์นั้น เป็นประโยชน์ทางศิลปะ วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ สถาปัตยกรรม หรือโบราณคดี และให้รวมถึงสถานที่ที่เป็นแหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ และอุทยานประวัติศาสตร์ ทั้งนี้ เฉพาะที่มีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบห้าปีขึ้นไป” ตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไข

๑.๒ ร่างมาตรา ๑๐ และร่างมาตรา ๑๑ บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศ ขึ้นทะเบียนโบราณสถานในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเป็นการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการนำเสนอโบราณสถานในพื้นที่ของท้องถิ่นเพื่อประกาศขึ้นทะเบียน โดยการดำเนินการดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานกำหนด อย่างไรก็ตาม การประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานดังกล่าว ไม่ตัดอำนาจ ของอธิบดีกรมศิลปากรที่จะประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานนั้นอีกได้ตามร่างมาตรา ๑๐ นอกจากนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกำหนด หรือดำเนินการอย่างใดที่อาจก่อให้เกิด ความเสียหายต่อโบราณสถานอย่างร้ายแรง และไม่ดำเนินการแก้ไขหรือดำเนินการตามคำแนะนำของอธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการใด ๆ ได้ตามร่างมาตรา ๑๘

๑.๓ ร่างมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่งที่กำหนดให้เจ้าของและผู้ครอบครองโบราณวัตถุหรือ ศิลปวัตถุ ซึ่งสมควรสงวนไว้เป็นสมบัติของชาติมีหน้าที่ต้องแจ้งให้อธิบดีกรมศิลปากรภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั้น การกำหนดระยะเวลาดังกล่าวค่อนข้างสั้น อาจส่งผลให้ผู้ครอบครอง โบราณวัตถุไม่สามารถแจ้งกรมศิลปากรได้ทันตามกำหนด จึงเห็นควรแก้ไขระยะเวลาในการแจ้งโบราณวัตถุ ซึ่งสมควรสงวนไว้เป็นสมบัติของชาติจากเดิม ๖๐ วัน เป็น ๙๐ วัน

สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงวัฒนธรรมในเรื่องอื่น ผู้ชี้แจงของกระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบตาม ร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถาน พ.ศ. . . . ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว โดยให้แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ ร่างมาตรา ๔ นิยามคำว่า “โบราณสถาน” ให้แก้ไขเป็น “หมายความว่า อสังหาริมทรัพย์ที่โดยอายุหรือโดยลักษณะแห่งการก่อสร้าง หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของ อสังหาริมทรัพย์ หรือเกี่ยวกับวัตถุที่พบอยู่ในอสังหาริมทรัพย์นั้น เป็นประโยชน์ทางศิลปะ วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ สถาปัตยกรรม หรือโบราณคดี และให้รวมถึงสถานที่ที่เป็นแหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ และ อุทยานประวัติศาสตร์ ทั้งนี้ เฉพาะที่มีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบห้าปีขึ้นไป” ตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แก้ไข

๒.๒ ร่างมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ให้แก้ไขจาก “ภายในหกสิบวัน” เป็น “ภายในเก้าสิบวัน” แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึง(กราบ)เรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ(อย่างยิ่ง)

๑

(นายอำนาจ พัวเวส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (อสิสา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (sha aui/D/Work/หนังสือราชการ/385)

ผอ. 11-9-56
แผนก.กลุ่ม
จนท. 11/9/56
จนท.พิมพ์/ทาน.....