

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถาน พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ที่ วธ ๐๔๐๑/๑๗๘๖ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถาน พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการพิจารณา

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคม และกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ แล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ร่างมาตรา ๔ บทนิยาม

คำว่า “โบราณสถาน” หมายความว่า อสังหาริมทรัพย์ที่โดยอายุหรือโดยลักษณะแห่งการก่อสร้าง หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของอสังหาริมทรัพย์ หรือเกี่ยวกับวัตถุที่พบอยู่ในอสังหาริมทรัพย์นั้น เป็นประโยชน์ทางศิลปะ วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ สถาปัตยกรรม หรือโบราณคดี ทั้งนี้ เฉพาะที่มีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบห้าปีขึ้นไป นั้น เห็นควรให้คงการกำหนดอายุอสังหาริมทรัพย์ที่จะเป็นโบราณสถานให้มีอายุตั้งแต่ ๗๕ ปีขึ้นไป เนื่องจากการกำหนดระยะเวลาดังกล่าวไว้จะเป็นหลักเกณฑ์หนึ่งที่สามารถกำหนดโบราณสถานได้อย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับคำว่า “วัฒนธรรม” และ “สถาปัตยกรรม” นั้น เป็นการอธิบายคำนิยามของโบราณสถานให้มีความหมายชัดเจนยิ่งขึ้น เห็นควรกำหนดไว้ตามร่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

นอกจากนี้ เห็นควรเพิ่มข้อความว่า “ให้รวมถึงสถานที่ที่เป็นแหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ และอุทยานประวัติศาสตร์” ตามความเห็นของกระทรวงวัฒนธรรมเพื่อกำหนดขอบเขตของคำว่า “โบราณสถาน” ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

ดังนั้น บทนิยามคำว่า “โบราณสถาน” จึงเห็นควรแก้ไขเป็น “หมายความว่า อสังหาริมทรัพย์ที่โดยอายุหรือโดยลักษณะแห่งการก่อสร้าง หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของอสังหาริมทรัพย์ หรือเกี่ยวกับวัตถุที่พบอยู่ในอสังหาริมทรัพย์นั้น เป็นประโยชน์ทางศิลปะ วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ สถาปัตยกรรม หรือโบราณคดี และให้รวมถึงสถานที่ที่เป็นแหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ และอุทยานประวัติศาสตร์ ทั้งนี้ เฉพาะที่มีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบห้าปีขึ้นไป” ตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไข

๑.๒ ร่างมาตรา ๑๐ และร่างมาตรา ๑๑ บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเป็นการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการนำเสนอโบราณสถานในพื้นที่ของท้องถิ่นเพื่อประกาศขึ้นทะเบียน โดยการดำเนินการดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานกำหนด อย่างไรก็ตาม การประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานดังกล่าว ไม่ตัดอำนาจของอธิบดีกรมศิลปากรที่จะประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานนั้นอีกได้ตามร่างมาตรา ๑๐ นอกจากนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกำหนด หรือดำเนินการอย่างใดที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อโบราณสถานอย่างร้ายแรง และไม่ดำเนินการแก้ไขหรือดำเนินการตามคำแนะนำของอธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจสั่งระงับการดำเนินการใด ๆ ได้ตามร่างมาตรา ๑๘

๑.๓ ร่างมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่งที่กำหนดให้เจ้าของและผู้ครอบครองโบราณวัตถุหรือศิลปวัตถุ ซึ่งสมควรสงวนไว้เป็นสมบัติของชาติมีหน้าที่ต้องแจ้งให้อธิบดีกรมศิลปากรภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั้น การกำหนดระยะเวลาดังกล่าวค่อนข้างสั้น อาจส่งผลให้ผู้ครอบครองโบราณวัตถุไม่สามารถแจ้งกรมศิลปากรได้ทันตามกำหนด จึงเห็นควรแก้ไขระยะเวลาในการแจ้งโบราณวัตถุ ซึ่งสมควรสงวนไว้เป็นสมบัติของชาติจากเดิม ๖๐ วัน เป็น ๙๐ วัน

สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงวัฒนธรรมในเรื่องอื่น ผู้ชี้แจงของกระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถาน พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว โดยให้แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ ร่างมาตรา ๔ นิยามคำว่า “โบราณสถาน” ให้แก้ไขเป็น “หมายความว่า อสังหาริมทรัพย์ที่โดยอายุหรือโดยลักษณะแห่งการก่อสร้าง หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของ อสังหาริมทรัพย์ หรือเกี่ยวกับวัตถุที่พบอยู่ในอสังหาริมทรัพย์นั้น เป็นประโยชน์ทางศิลปะ วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ สถาปัตยกรรม หรือโบราณคดี และให้รวมถึงสถานที่ที่เป็นแหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ และอุทยานประวัติศาสตร์ ทั้งนี้ เฉพาะที่มีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบห้าปีขึ้นไป” ตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไข

๒.๒ ร่างมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ให้แก้ไขจาก “ภายในหกสิบวัน” เป็น “ภายในเก้าสิบวัน” แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖

/วันพฤหัสบดี ...

วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อคณะกรรมการประสานงาน
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๑

(นายอำนาจ พัวเวส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (อสิสา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (sha aui/D/Work/หนังสือราชการ/385)

ขอ. 11-9-56
นายอ.อ.อ.
งนท. 05.11.11
งนท.พิมพ์/ทาน.....