

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๒.๑๔)/ ๓๑๙๐



สถานศึกษาธิการกรมธรรม์
ฉบับที่ 18859
วันที่ 27 ส.ค. ๒๕๖๐
เวลา 15.20

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอลอนเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖ (๒.๑๔)/๕๐๗๖ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๒๒๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๑๗๙ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน ที่ ๖๗/๒๕๕๖
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการมีความประสงค์ขอลอนเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. ออกจากการพิจารณา
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงศึกษาธิการได้ส่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๒ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสนอคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. ความเป็นมา

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้โดยเชิญผู้แทนและผู้ที่เกี่ยวข้องร่วมชี้แจงรายละเอียดในวันที่ ๕, ๑๐, ๒๔ เมษายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ รวมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง โดยการพิจารณาดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้พิจารณารับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนที่เกี่ยวข้อง และมีความเห็นพร้อมทั้งข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ความเป็นมาของกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน (Asean University Network) ยังไม่มีความชัดเจนของสถานะเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนว่ามีสถานะตามกฎหมายอย่างไร

/ (๒) ความหมาย...

(๒) ความหมายของกฎบัตรอาเซียน (The Asean Charter) ในส่วนของภาคผนวก ๑ (Annex ๑) ที่กำหนดให้เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนเป็นหนึ่งในประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (Asean socio-cultural community) ว่าสมาคมอาเซียนได้รับรองสถานะของเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนไว้อย่างไร หรือไม่

(๓) สถานะของเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน ที่ประชุมเห็นว่าสถานะเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนยังไม่ได้มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศ เนื่องจากเป็นเพียงความตกลงระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และผู้แทนมหาวิทยาลัยที่เป็นสมาชิก ซึ่งเห็นว่าการที่จะเป็นองค์การระหว่างประเทศได้นั้น จะต้องมีการทำข้อตกลงโดยผู้แทนของแต่ละประเทศมอบหมายให้เข้าทำข้อตกลงระหว่างกัน

(๔) ที่มาของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. เกิดจากร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน โดยที่ประชุมรัฐมนตรีด้านการศึกษาศงอาเซียน ครั้งที่ ๓ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่เสนอให้มีการทบทวนกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนและระบุให้ประเทศไทยเป็นที่ตั้งของสำนักงานเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าการดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนั้น เป็นการเสนอภายใต้อำนาจของร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ ซึ่งอาจส่งผลให้การเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย

กรณีตามความเห็นดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) เห็นว่า หากส่วนราชการยังยืนยันที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพรัฐบาล เนื่องจากร่างกฎหมายไม่มีความชัดเจนในที่มา และไม่สามารถตอบข้อซักถามในข้อสังเกตดังกล่าวในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรได้ คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีข้อเสนอแนะให้สำนักงานเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนทบทวนการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเห็นว่าควรที่จะดำเนินการให้มีการลงนามในร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนฉบับใหม่ ให้มีผลบังคับใช้ก่อนที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. ซึ่งสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนได้เห็นพ้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงเสนอขอถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อที่ประชุม

๓. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนมีหนังสือที่ ๖๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แจ้งขอถอนร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา และจะไปดำเนินการเสนอร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนฉบับใหม่ให้ประเทศภาคีสมาชิกลงนามร่างกฎบัตรเพื่อให้มีผลบังคับใช้ ก่อนดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นลำดับต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

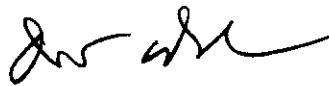
ตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ ได้กำหนดให้การขอถอนเรื่องที่น่าเสนอคณะรัฐมนตรีคืน ให้กระทำได้เมื่อผู้มีอำนาจลงนามในหนังสือนำเสนอ เป็นผู้ลงนามในหนังสือขอถอน หรือขอถอนในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการจึงใคร่ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ถอนเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. ออกจากการพิจารณา เพื่อนำกลับไปพิจารณาทบทวนอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙