

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๗๒๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11136
รับที่ 1350.55 10.50

สวค 1/192

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร 13.50.55
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา 14.50.55
อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๖๕๖ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๖๗๐ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิก ฉบับวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๗๗๙ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๕๖๗๑ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๗/๗๓๐๙ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือกรมสรรพากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๒๖/๔๓๔๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๐๗.๓๒/๑๙๖๐ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ที่ ดช ๐๐๒๙.๓๑๒/๔๑๕๕ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๖๑๖๔ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๙. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๕๓๑๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๑๐. ตารางเปรียบเทียบความเห็นของฝ่ายไทยและ ITU
๑๑. สรุปผลการประชุมหารือ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๑๒. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิก ฉบับแก้ไขสุดท้าย พร้อมคำแปลภาษาไทย

ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิกมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติดังนี้

๑) อนุมัติในหลักการให้ประเทศไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิก (Connect Asia-Pacific Summit 2013) จำนวน ๑ วัน ก่อนการจัดงาน ITU Telecom World 2013 และมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการในนามรัฐบาลไทยสำหรับการติดต่อประสานงานกับ ITU เพื่อจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ ITU ในการจัดประชุมสุดยอดผู้นำฯ ตลอดจนการเสนอเรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อจัดการประชุมดังกล่าว ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

๒) สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดประชุมดังกล่าวให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับไปหารือในรายละเอียดกับกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหารือกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการเชิญผู้นำประเทศต่าง ๆ เข้าร่วมการประชุมฯ ให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงการประชุมอื่น ๆ ที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมในปีเดียวกัน

๑.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิก ดังนี้

๑.๒.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อเตรียมการจัดการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (Connect Asia-Pacific Summit 2013)

๑.๒.๒ อนุมัติวงเงินในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิกฯ จำนวน ๕๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านสองแสนบาทถ้วน)

๑.๒.๓ อนุมัติให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบบุคลากรเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิก จำนวน ๑๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านสองแสนบาทถ้วน)

๑.๒.๔ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอจัดตั้งค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในวงเงิน ๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๕ อนุมัติให้ปรับอัตราค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ในช่วงการจัดประชุมสุดยอดผู้นำฯ จากอัตราวันละ ๒๐๐ บาท เป็นอัตราวันละ ๔๐๐ บาท

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้ลงมติอนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และการเบิกจ่ายเงินเพื่อการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

อนึ่ง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดประชุมสุดยอดผู้นำ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากเป็นความตกลงระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ทั้งนี้ โดยสาระของร่างความตกลงฯ ไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อนความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กำหนดการจัดประชุมสุดยอดผู้นำฯ กำหนดจะจัดวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งเหลือระยะเวลาเพียง ๓ เดือน ประเทศไทยในฐานะประเทศเจ้าภาพจะต้องเร่งลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ ITU ในการจัดการประชุมสุดยอดผู้นำฯ เพื่อให้ ITU และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยสามารถดำเนินการต่าง ๆ ได้ทันตามกำหนดการจัดการประชุมฯ ดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญร่างความตกลงฯ

เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ITU ได้จัดส่งร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ ITU ในการจัดประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียแปซิฟิก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ให้ฝ่ายไทยพิจารณา ซึ่งระบุถึงพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องจัดหาและดำเนินการในฐานะประเทศเจ้าภาพ ประกอบด้วยข้อกำหนดต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่

๑) การเชิญ การเข้าร่วม และการตรวจลงตรา (วีซ่า) การแจ้งเชิญผู้นำรัฐบาลของประเทศสมาชิก ITU ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งนายกรัฐมนตรีในฐานะผู้นำรัฐบาลของประเทศไทย ซึ่งเป็นประเทศเจ้าภาพจะต้องเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญถึงประเทศต่าง ๆ ส่วนเลขาธิการ ITU จะเป็นผู้แจ้งเชิญผู้เข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำอื่น ๆ (เช่น ระดับรัฐมนตรี ผู้บริหารจากภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคม/ICT) ทั้งนี้ ITU จะเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการลงทะเบียนทั้งสิ้น โดยรัฐบาลจะต้องใช้มาตรการที่เหมาะสมทั้งหมดในการจะออกและให้วีซ่าที่จำเป็นและการอนุญาตให้เข้าเมืองตามที่กำหนดให้แก่ผู้เข้าร่วมและเจ้าหน้าที่ของ ITU ทั้งหมดโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๒) เอกสิทธิ์...

๒) เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รัฐบาลไทยจะต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ ITU และผู้เข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำ ที่ ITU เชิญ ตามที่ระบุไว้ในอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงชำนาญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ ที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีเมื่อ ๓๐ มีนาคม ค.ศ. ๑๙๕๖

๓) อาคารและภาษีขาเข้าและขาออก ITU จะได้รับการยกเว้นอากรและภาษีศุลกากร และข้อห้ามและข้อจำกัดของสิ่งใดๆ ที่นำเข้าและนำออกโดย ITU เพื่อใช้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประชุมสุดยอดผู้นำ รวมถึงรัฐบาลจะต้องอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เกี่ยวกับกระบวนการนำเข้าและนำออกด้วย

๔) การจัดการทางการเงิน เป็นค่าใช้จ่ายที่ประเทศเจ้าภาพต้องรับผิดชอบ เช่น การใช้จ่ายสำหรับลำของ ITU ค่าเดินทาง/ค่าเบี้ยเลี้ยง/ค่าที่พักของเจ้าหน้าที่ ITU และลำ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏในเอกสารแนบท้ายความตกลง ๑ เป็นเงินจำนวน ๒๐๔,๐๐๐ ฟรังก์สวิส ทั้งนี้ ITU กำหนดให้ประเทศเจ้าภาพโอนเงินจำนวนนี้ให้ ITU ก่อนการจัดงานอย่างน้อย ๓ เดือน

๕) มาตรการความมั่นคงและการรักษาความปลอดภัย; พิธีการ การเตรียมการ ข้อกำหนด รูปแบบในการรักษาความปลอดภัยทั้งในด้านการเดินทาง สถานที่ และตัวบุคคลสำคัญ การจัดทำแผนรักษาความปลอดภัย การกำหนดผู้ประสานงานหลักในการรักษาความปลอดภัย และการอำนวยความสะดวก ท่าอากาศยาน

๖) สถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวก บริการและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่จัดหาเอาไว้โดยรัฐบาล ประเทศเจ้าภาพต้องจัดหาสถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวก การให้บริการ และเจ้าหน้าที่สนับสนุนฝ่ายไทย โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายกับ ITU นอกจากนี้ประเทศเจ้าภาพต้องจัดหาเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน อุปกรณ์และบริการเกี่ยวกับระบบสารสนเทศโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

๗) การจัดการการเดินทางและการขนส่ง กฎระเบียบและสิทธิของเจ้าหน้าที่ ITU ในการเดินทาง ซึ่งรัฐบาลไทยเป็นผู้รับผิดชอบค่าออกบัตรโดยสารและการส่งคนออก/ ค่าระวางสำหรับอุปกรณ์ วัสดุและเอกสารจากเจนีวาไปยังการประชุมสุดยอดผู้นำและการส่งกลับ

๘) การจัดการที่เกี่ยวกับสื่อสัมพันธ์ การแต่งตั้งผู้ประสานงาน การจัดทำประชาสัมพันธ์ และการขนย้ายอุปกรณ์ทางเทคนิคในการประชาสัมพันธ์ โดยรัฐบาลจะต้องไม่แทรกแซงในส่วนเนื้อหาของและการอำนวยความสะดวกทางภาษีและอากรการนำเข้าอุปกรณ์ดังกล่าว

๙) การมีผลบังคับใช้และระยะเวลาของข้อตกลงฉบับนี้ จะมีผลบังคับใช้ทันทีที่คู่สัญญาทั้ง ๒ ฝ่าย (ITU กับรัฐบาลไทย) ลงนามในความตกลงฯ

๑๐) ผู้ลงนาม ผู้ลงนามความตกลงฝ่าย ITU คือ เลขาธิการ ITU โดยฝ่ายไทยจะเสนอเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ลงนามความตกลง

๔.๒ การเจรจาจัดทำร่างความตกลงฯ

๔.๒.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กรมสรรพากร กรมศุลกากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) และสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) รวมทั้งได้

มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและกระทรวงคมนาคมในเวลาต่อมา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องต่อร่างความตกลงฯ

๔.๒.๒ หน่วยงานต่าง ๆ ได้มีหนังสือถึงกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแจ้งตอบความเห็นเกี่ยวกับร่างความตกลงฯ ดังนี้

(๑) กระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งความเห็นและขอแก้ไขในข้อ ๔ เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ข้อ ๑๔ ความรับผิดชอบ และข้อ ๑๖ การแก้ไขและการบอกเลิกความตกลง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๒) กระทรวงคมนาคม แจ้งว่า เห็นด้วยกับร่างความตกลง และยินดีให้การสนับสนุนการอำนวยความสะดวกให้แก่บุคคลสำคัญระดับ VIP ณ ท่าอากาศยาน ทั้งในช่วงขาเข้าและขาออก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๓) กรมศุลกากรได้แจ้งความเห็นและขอแก้ไขในข้อ ๕ ภาษีและพิกัดอัตราศุลกากร และข้อ ๑๐ การจัดการเกี่ยวกับสื่อประชาสัมพันธ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๔) กรมสรรพากรแจ้งว่า ได้พิจารณาร่างความตกลงในข้อ ๕ ภาษีและพิกัดอัตราศุลกากร ซึ่งได้กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีให้กับ ITU สำหรับการนำเข้าส่งออก รวมถึงการอำนวยความสะดวกในกระบวนการนำเข้าและส่งออก หากกรณีการนำเข้าส่งออกได้รับการยกเว้นอากรตามภาค ๔ ของกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรก็จะได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มด้วย ตามมาตรา ๘๑(๒)(ค) แห่งประมวลรัษฎากร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

(๕) สำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ความเห็นว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถอำนวยความสะดวกด้านพิธีการเข้าเมือง และรักษาความปลอดภัยให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมสุดยอดผู้นำเอเซียและแปซิฟิก โรงแรมที่พัก สถานที่จัดประชุม และสถานที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสามารถอำนวยความสะดวกการจราจรในการเดินทางของผู้เข้าร่วมประชุมดังกล่าวได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๖) สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองแจ้งว่า ไม่มีข้อแก้ไข (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

(๗) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามข้อ ๓.๑ ในการแจ้งเชิญการเข้าร่วมประชุมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

(๘) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) แจ้งว่า ไม่มีความเห็นเพิ่มเติมและยินดีให้การสนับสนุนการจัดประชุมสุดยอดผู้นำเอเซียและแปซิฟิก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

(๙) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีจดหมายอิเล็กทรอนิกส์แจ้งว่า ประเด็นในข้อ ๗ มาตรการการรักษาความปลอดภัยและความมั่นคงและพิธีการ ไม่ได้เกี่ยวข้องกับบริษัทฯ

(๑๐) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ให้ความเห็นและขอแก้ไขประเด็นในข้อ ๓ เกี่ยวกับการออกวีซ่าให้ผู้เข้าร่วมและเจ้าหน้าที่ ITU โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และเรื่องเกี่ยวกับการจัดการด้านการเงิน

๔.๒.๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ประสานงานกับสำนักงานภูมิภาคเอเซียและแปซิฟิกของ ITU เพื่อจัดส่งความเห็นที่รวบรวมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ ITU พิจารณา ซึ่งต่อมา ITU ได้แจ้งตอบความเห็นต่อร่างที่ฝ่ายไทยขอแก้ไข (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) อย่างไรก็ตาม ยังคงมีบางประเด็นยังไม่ได้ข้อยุติ

๔.๒.๔ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กรมสรรพากร กรมศุลกากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) เพื่อพิจารณาประเด็นที่ยังไม่ได้ข้อยุติ ดังนี้

(๑) ข้อ ๓ การเชิญ การเข้าร่วมและ การตรวจลงตรา ข้อย่อย ๓.๔ รัฐบาลจะต้องใช้มาตรการที่เหมาะสมทั้งหมดในการจะออกและให้วีซ่าที่จำเป็นและการอนุญาตให้เข้าเมืองตามที่กำหนดให้แก่ผู้เข้าร่วมและเจ้าหน้าที่ของ ITU ทั้งหมดโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และอย่างรวดเร็วเท่าที่จะเป็นไปได้ และต้องไม่นานไปกว่า ๒ สัปดาห์ก่อนที่การประชุมสุดยอดผู้นำฯ จะเริ่มขึ้น

(๒) ข้อ ๔ เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ข้อย่อย ๔.๕ การระบุให้เจ้าหน้าที่ที่รัฐบาลไทยจัดหาให้แก่ ITU ต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของเลขาธิการ ITU แต่เพียงผู้เดียวและดำเนินหน้าที่โดยอิสระนั้น ไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าหากประสงค์จะคงถ้อยคำดังกล่าวไว้ ก็เห็นควรให้ระบุไว้ในภาคผนวก ๒ ข้อ ๔ ซึ่งระบุรายละเอียดของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นแทน ซึ่ง ITU ยอมให้ตัดข้อย่อย ๔.๕ โดยขอให้ย้ายข้อความนี้ไปอยู่ท้ายข้อย่อย ๘.๓

(๓) ข้อ ๔ เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ข้อย่อย ๔.๘ ผู้เข้าร่วมและพนักงาน ITU มีสิทธิที่จะนำเงินจากกองทุนที่ยังไม่ได้ใช้ออกจากประเทศไทยได้โดยเสรี หลังจากการประชุมฯ สิ้นสุดนั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน หากพิจารณาแล้วเห็นสมควรให้คงไว้ ก็อาจพิจารณาย้ายข้อบทดังกล่าวไปอยู่ภายใต้ข้อ ๖ การจัดการด้านการเงิน หรือข้อ ๘ ที่เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกแทน ซึ่ง ITU ขอให้คงไว้เช่นเดิม โดย ITU เห็นว่า การอำนวยความสะดวกดังกล่าวไม่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายที่ประเทศไทยต้องรับผิดชอบ (ตามข้อ ๖) และสิ่งที่ประเทศไทยต้องจัดหา (ตามข้อ ๘) ทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้แจ้งความเห็นในเบื้องต้นให้ ITU ว่า หากหมายถึงเงินที่ประเทศไทยโอนให้ ITU ตามภาคผนวก ๑ นั้น ITU ควรจัดส่งรายละเอียดค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ว่าใช้จริงเท่าไรสำหรับเจ้าหน้าที่ที่กิน พร้อมรายชื่อ และส่งคืนเงินส่วนที่ไม่ได้ใช้ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหลังเสร็จสิ้นการจัดประชุมฯ

(๔) ข้อ ๕ อาคารและภาชีขาเข้าและขาออก ข้อย่อย ๕.๑ กรมศุลกากรขอแก้ไข แต่ ITU ยืนยันไม่แก้ไขตามที่กรมศุลกากรขอแก้ไข เนื่องจาก ITU เห็นว่าข้อเสนอของกรมศุลกากรทำให้มีข้อจำกัดมากกว่าที่ระบุในอนุสัญญาฯ ๑๙๔๗ section 9b) และ 9c)

(๕) สถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวก บริการและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่จัดหาเอาไว้โดยรัฐบาล ข้อย่อย ๘.๑ ระบุว่า รัฐบาลจะต้องจัดหาสถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวก บริการและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายให้แก่ ITU ตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก ๒ ของความตกลงฯ เช่นเดียวกับโครงสร้างพื้นฐานของข้อมูลสารสนเทศ วัสดุอุปกรณ์ และบริการตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก ๓ ของความตกลงฯ หากวัสดุ สิ่งจัดหาไว้ให้ และ/หรือ อุปกรณ์ที่จัดหาโดยรัฐบาลไม่เป็นไปตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก ๒ และ ๓ ของความตกลงฯ ITU ขอสงวนสิทธิ์ที่จะได้มาหรือเช่าวัสดุ สิ่งจัดหาไว้ให้ และ/หรืออุปกรณ์ โดยรัฐบาลไทยเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ให้ความเห็นว่า

ไทยต้อง...

ไทยต้องดำเนินการตามที่ตกลงกันตามภาคผนวก ๒ และ ๓ อยู่แล้ว หากกรณี ITU ต้องการไปเช่าอย่างอื่น นอกเหนือจากที่ตกลง ITU ก็สมควรออกค่าใช้จ่ายเอง ไม่ใช่ฝ่ายไทย ซึ่งทำให้ฝ่ายไทยไม่สามารถควบคุมวงเงิน ค่าใช้จ่ายได้ ซึ่ง ITU อ้างว่า หากไทยมั่นใจว่า สามารถทำได้ตามที่กำหนดไว้ในภาคผนวก ๒ และ ๓ ก็ไม่ จำเป็นต้องตัดข้อความนี้ทิ้ง

(๖) ข้อ ๑๐ การจัดการที่เกี่ยวกับสื่อสัมพันธ์ ข้อย่อย ๑๐.๔ รัฐบาลจะต้องอนุญาตการนำเข้าชั่วคราว การปลอดภาษีและอากรในอุปกรณ์ทั้งหมด รวมทั้งอุปกรณ์ทางเทคนิค ประกอบกับผู้แทนที่ได้รับการแต่งตั้งของสื่อข่าวสาร และรัฐบาลจะต้องออกใบอนุญาตนำเข้าและนำออกที่ จำเป็นทั้งหมดโดยมิชักช้าเพื่อวัตถุประสงค์นี้ กรมศุลกากรขอตัดข้อความส่วนหลังออก และได้ให้ข้อมูล เพิ่มเติมว่าการนำเข้าชั่วคราวที่นอกเหนือจากเครื่องถ่ายรูปแบบและเครื่องบันทึกเสียงซึ่งบุคคลที่นำเข้ามานั้นจะ ได้รับยกเว้นอากรก็ต่อเมื่อใช้เอกสารค้าประกัน A.T.A. Carnet ซึ่ง ITU อ้างว่า ขอลงข้อความนี้ไว้ซึ่งจะเป็น ประโยชน์ทั้งฝ่ายไทยและ ITU

ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นที่ยังไม่ได้ข้อยุติดังกล่าว โดยได้สอบถาม ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับประเด็นนั้นๆ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบร่วมกันว่าไม่ขัดข้องต่อร่างที่ ITU เสนอแก้ไขล่าสุด อย่างไรก็ตาม มีประเด็นที่ที่ประชุมมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารประสานงานกับ ITU เพื่อขอความชัดเจน ดังนี้

๑) ในข้อย่อย ๔.๘ ให้สอบถาม ITU ว่า เงินทุนที่เจ้าหน้าที่ ITU และ ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ นำเข้ามาและยังไม่ได้ใช้สามารถนำออกจากประเทศไทยได้โดยเสรีนั้น เป็นเงินทุนอะไร และมีจุดประสงค์อะไรในการนำเข้ามาในราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศยืนยันว่า หากจะคงข้อกำหนดนี้ไว้ จะต้องนำข้อบทดังกล่าวใส่ภายใต้ข้อ ๘

๒) ในข้อย่อย ๘.๑ ที่กำหนดว่า หากวัสดุ สิ่งของที่จัดหาไว้ให้ และ/หรือ อุปกรณ์ที่จัดหาโดยรัฐบาลไม่เป็นไปตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก ๒ และ ๓ ของความตกลงฯ ITU ขอสงวน สิทธิ์ที่จะได้มาหรือเช่าวัสดุ สิ่งของที่จัดหาไว้ให้ และ/หรือ อุปกรณ์ หลังจากได้มีการหารือกับรัฐบาล ซึ่งโดยรัฐบาล จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น นั้น ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอแก้ไขโดยเพิ่มเติมข้อความว่า ITU จะต้อง แจ้งให้ฝ่ายไทยทราบล่วงหน้าก่อนดำเนินการ

สรุปผลการประชุมหารือปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๔.๒.๕ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ประสานงานกับ สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU เพื่อแจ้งความเห็นเพิ่มเติมจากการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ ITU พิจารณาอีกครั้ง และเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU ได้ มีจดหมายอิเล็กทรอนิกส์แจ้งว่า คำว่า “เงินทุน” ในข้อย่อย ๔.๘ นั้น หมายถึงเงินทุนส่วนตัวที่เจ้าหน้าที่ ITU และผู้เข้าร่วมประชุมนำเข้ามาใช้จ่ายส่วนตัว ซึ่งเป็นข้อความปกติที่ ITU และหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติจะ ระบุในความตกลงในการเป็นเจ้าภาพฯ จึงเสนอให้ใช้คำว่า “เงินทุนส่วนตัว (personal funds)” ส่วนใน ข้อย่อย ๘.๑ นั้น ITU ได้เสนอเพิ่มข้อความตามที่ฝ่ายไทยเสนอแก้ไข ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้อง ร่างความตกลงฉบับแก้ไขสุดท้ายปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิก ฉบับแก้ไขสุดท้าย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงฯ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของฝ่ายไทยและมีใช้การแก้ไขในสาระสำคัญ ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ลงนามความตกลงฯ ในนามของรัฐบาลไทย

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อลงนามในความตกลงดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุชิต นาคกรทรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๘, ๐ ๒๑๔๑ ๖๙๐๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙