

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๐๓๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๒๑๕๖
วันที่ ๑๗ ส.ค. ๕๖ เวลา ๙.๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สว ๑/๑๔.๓
๒๗ ส.ค.๕๖
๑๕.๑๐๔

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดประชุม
สุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิก

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๓๖๖
ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีความตกลง
ระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย
และแปซิฟิก ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑
แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ
ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union - ITU) มีสาระสำคัญ
ในการกำหนดสิทธิและหน้าที่ของประเทศไทยและ ITU ในการจัดการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและ
แปซิฟิก โดยรัฐบาลไทยต้องให้อิทธิพลและความคุ้มกันแก่ ITU เจ้าหน้าที่ของ ITU และผู้เข้าร่วม
ประชุม อำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออกประเทศไทยและการตรวจลงตราโดยยกเว้น
ค่าธรรมเนียม รวมทั้งยกเว้นภาษีและศุลกากรให้แก่บุคคลดังกล่าว ตลอดจนสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการ
จัดประชุม ฯลฯ ส่วน ITU จะรับผิดชอบในการจัดเตรียมงานและการจัดประชุม ในกรณีที่มีข้อพิพาท
เกี่ยวกับความตกลงนี้ให้ระงับด้วยวิธีการอนุญาโตตุลาการ ซึ่งข้อกำหนดดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิด
ผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างความตกลงฯ มีเนื้อหาเป็นเพียง
การกำหนดพันธกรณีเกี่ยวกับการจัดประชุม ซึ่งค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมจะเป็นไป
ตามงบประมาณรายจ่ายที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รับ ส่วนการให้อิทธิพล
และความคุ้มกันการอำนวยความสะดวกในการเดินทาง การตรวจลงตรา ตลอดจนการยกเว้นภาษี

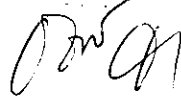
และศาลการให้แก่ ITU เจ้าหน้าที่ของ ITU และผู้เข้าร่วมประชุม เป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงชำนาญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติศาลการ พุทธศักราช ๒๔๙๖ และประมวลรัษฎากร โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับข้อกำหนดเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการนั้น แม้ในกรณีนี้จะเป็นการทำความตกลงระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ มิใช่ระหว่างรัฐกับองค์การเอกชน แต่โดยที่ข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการเป็นประเด็นสำคัญซึ่งคณะรัฐมนตรีควรพิจารณาว่า สมควรให้มีการกำหนดไว้ในความตกลงดังกล่าวหรือไม่ โดยสำนักงานฯ มีความเห็นว่า หากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นและข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายมีอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาอนุมัติให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการดังกล่าวได้

อนึ่ง เนื่องจากผู้ลงนามในความตกลงฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ลงนามในความตกลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th