

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/๑๗๗๐๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10197

รับที่ : ส11995/56

วันที่ : 22 ส.ค. 56 เวลา : 14:43

สคค./๖๖

๒๒๘๑๖

15.104.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญเงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์ตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๘/๒๒๐๓ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๐๘/๒๔๖๖ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญเงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์ตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบให้จำหน่ายหนี้สูญ ดังนี้

๑.๑ กรณีไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาลและวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวม ๑๑ สหกรณ์ รวมเป็นเงิน ๘,๕๒๔,๓๔๑.๑๔ บาท

๑.๒ กรณีไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาลและวงเงินเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๒ โครงการ รวม ๑๒ สหกรณ์ รวมเป็นเงิน ๒๑๘,๗๑๔,๒๘๙ บาท

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญต่อกระทรวงการคลัง จำนวน ๒๓ สหกรณ์ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒๗,๒๓๘,๖๓๐.๑๔ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นหนี้เงินค้ำชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้ภายในวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องส่งให้กระทรวงการคลังนำเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีตามมติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ ประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกันของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๘) เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๓๑

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญตามมติคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล จำนวน ๒๓ สหกรณ์ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒๗,๒๓๘,๖๓๐.๑๔ บาท ประกอบด้วย

๔.๑.๑ สหกรณ์ประมงบ้านน้ำเค็ม จำกัด จำนวนเงิน ๑,๐๗๐,๙๘๒.๑๖ บาท

๔.๑.๒ สหกรณ์การเกษตรโป่งกระตัง จำกัด จำนวนเงิน ๙๓๘,๘๐๕.๙๘ บาท

๔.๑.๓ สหกรณ์การเกษตรเมืองสมุทรสงคราม จำกัด จำนวนเงิน ๑๔๓,๑๘๔.๐๗ บาท

๔.๑.๔ สหกรณ์การเกษตรชาวไร่ยาสูบลานนาไทย จำกัด จำนวนเงิน ๑,๐๕๐,๘๐๐.๗๑ บาท

๔.๑.๕ สหกรณ์...

๔.๑.๕ สหกรณ์การเกษตรฐานแสงเพ็ญ จำกัด	จำนวนเงิน	๒๓๓,๒๓๙.๕๘ บาท
๔.๑.๖ สหกรณ์การเกษตรขุนหาญ จำกัด	จำนวนเงิน	๓๑๖,๘๖๘.๒๒ บาท
๔.๑.๗ สหกรณ์ขายข้าวบางแพ จำกัดสินไช้	จำนวนเงิน	๑,๓๐๒,๐๖๓.๔๘ บาท
๔.๑.๘ สหกรณ์ขายข้าวหนองหาน จำกัดสินไช้	จำนวนเงิน	๖๘๒,๖๕๖.๘๗ บาท
๔.๑.๙ สหกรณ์ค้ำน้ำตาลเพชร จำกัด	จำนวนเงิน	๑๗,๔๑๓.๔๘ บาท
๔.๑.๑๐ โครงการส่งเสริมการปลูกเสาวรส	จำนวนเงิน	๒,๗๖๘,๓๒๖.๕๙ บาท
๑) สหกรณ์การเกษตรเขาค้อพัฒนา จำกัด		
๒) สหกรณ์การเกษตรพัฒนาลุ่มน้ำเข็ก จำกัด		

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๑.๑๑ โครงการนิคมสหกรณ์อีสานพัฒนากิจกรรมส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ ได้แก่

๑) สหกรณ์นิคมแคนคง จำกัด	จำนวนเงิน	๖,๘๐๑,๔๔๑.๗๗ บาท
๒) สหกรณ์นิคมนาหว้าใหญ่ จำกัด	จำนวนเงิน	๔,๒๘๗,๔๓๓.๘๗ บาท
๓) สหกรณ์การเช่าที่ดินดงมูลสอง จำกัด	จำนวนเงิน	๓,๒๑๓,๗๒๖.๗๖ บาท
๔) สหกรณ์นิคมขามทะเลสอ จำกัด	จำนวนเงิน	๒,๒๗๔,๑๒๓.๑๓ บาท
๕) สหกรณ์นิคมดงเย็น จำกัด	จำนวนเงิน	๓,๑๓๘,๔๘๗.๑๕ บาท
๖) สหกรณ์นิคมดอนตาลสอง จำกัด	จำนวนเงิน	๖,๗๗๕,๖๔๒.๖๒ บาท
๗) สหกรณ์นิคมดอนตาล จำกัด	จำนวนเงิน	๘,๒๔๒,๘๐๐.๒๙ บาท
๘) สหกรณ์นิคมอาฮวน จำกัด	จำนวนเงิน	๔,๒๗๒,๖๓๐.๘๑ บาท
๙) สหกรณ์การเช่าที่ดินบ้านแท่น จำกัด	จำนวนเงิน	๒,๑๗๑,๗๖๐.๑๓ บาท

๔.๑.๑๒ โครงการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในประเทศไทย ได้แก่

๑) สหกรณ์นิคมประมงนครศรีธรรมราช จำกัด	จำนวนเงิน	๑๖,๗๖๙,๒๐๘.๒๕ บาท
๒) สหกรณ์นิคมประมงกาญจนดิษฐ์ จำกัด	จำนวนเงิน	๖๖,๒๓๒,๔๓๐.๔๔ บาท
๓) สหกรณ์นิคมวาริชกรรมไชยา จำกัด	จำนวนเงิน	๙๔,๕๓๔,๖๐๓.๗๘ บาท

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการและการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.) พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๕ กำหนดว่า การตัดหนี้สูญของ กพส. ให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕

๔.๒.๒ มติสภาบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ได้แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ อนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติหลักการ ดังนี้

(๑) เงินสูญหาย ขาดบัญชี หรือหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้ แต่ละกรณีภายในวงเงิน จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีได้ จำนวนเงินหรือหนี้เกินกว่านี้ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

(๒) ทรัพย์สินสูญหาย ชำรุด มิได้ใช้ในราชการ หรือเสื่อมสภาพไม่ว่าจะเป็นไปโดยปกติหรือมิใช่โดยปกติ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีได้โดยไม่จำกัดมูลค่าแห่งทรัพย์สินนั้น

๔.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ ได้มีมติเห็นชอบกรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้สันทนาการตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ เห็นชอบให้ส่วนราชการระดับกระทรวงสำรวจประเมินผล และจำแนกข้อมูลภาระหนี้สินของเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจรับผิดชอบ โดยดำเนินการตามกรอบแนวทางที่เสนอ ถ้ามีกรณีที่จะแก้ไขปัญหาด้วยการปรับปรุงหนี้หรือจำหน่ายหนี้สูญ ให้ส่วนราชการระดับกระทรวงนำเสนอ คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติพิจารณาทั้งหมดในคราวเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๗๓๖๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๗

๔.๒.๔ คณะกรรมการการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกันของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๘) เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๓๑ ได้พิจารณาตอบข้อหารือขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ในประเด็นปัญหาการตีความเกี่ยวกับการจำหน่ายหนี้สูญตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ว่าหนี้ที่ตัดบัญชีเป็นสูญนั้นเป็นหนี้แต่ละรายหรือเป็นยอดหนี้รวมที่เสนอขอตัดเป็นสูญแต่ละครั้ง โดยมีความเห็นสรุปได้ว่า จะต้องถือยอดหนี้รวมตามที่เสนอขอตัดเป็นหนี้สูญแต่ละครั้งเกินหนึ่งแสนบาท จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ถ้าการตัดหนี้แต่ละคราวไม่ว่าจะเป็นรายเดียวหรือหลายรายรวมกันแล้วไม่เกินหนึ่งแสนบาทจากบัญชีเป็นสูญ อ.ต.ก. ย่อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ส่วนการตัดหนี้หลายรายการและแต่ละรายไม่เกินหนึ่งแสนบาท แต่เมื่อเอาหนี้ยัดกล่าวมารวมกันเพื่อตัดบัญชีในคราวเดียวกันแล้วมีจำนวนเกินหนึ่งแสนบาท อ.ต.ก. จะดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๔.๓ ข้อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขออนุมัติตัดหนี้สูญ จำนวน ๒๓ สหกรณ์ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒๗,๒๓๘,๖๓๐.๑๔ บาท โดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.) ให้ความเห็นชอบเพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ (กบส.) และ กบส. ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว ประกอบกับจำนวนเงินที่ขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมติสภามติการบริหารคณะปฏิบัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ โดยเทียบเคียงแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกันของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๘) เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๓๑

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติจำหน่ายหนี้สูญ จำนวน ๒๓ สหกรณ์ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒๗,๒๓๘,๖๓๐.๑๔ บาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕