

ด่วนมาก
ที่ กค ๐๑๐๐/๓๐๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10082
รับที่ : ๕11286/56
วันที่ : 14 ส.ค. 56 เวลา : 13:49
สคด ๒/3๔5
14.๕๓.๖
14.45๔.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการพัฒนาระบบประปา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เลขที่ ๒๐๓๓/MOF ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔
๒. รายละเอียดและรูปแบบโรงผลิตน้ำประปาใน สปป. ลาว
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เลขที่ ๐๔๖๐/MOF.EFD ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ขอเสนอเรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการพัฒนาระบบประปา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) รัฐบาล สปป. ลาว โดยกระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือเลขที่ ๒๐๓๓/MOF ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ แจ้งขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สพพ. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการพัฒนาระบบประปา (Water Supply Construction Project for Poor Cities) ใน สปป. ลาว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒) สพพ. ได้หารือกับ สปป. ลาว เพื่อรับทราบเหตุผลและความจำเป็นในการพัฒนาระบบประปาที่กล่าวและได้รับทราบข้อมูลว่า รัฐบาล สปป. ลาว มีเป้าหมายพัฒนาประเทศให้หลุดพ้นจากความเป็นประเทศยากจน ซึ่งการพัฒนาระบบประปาในเมืองต่างๆ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่กล่าว อย่างไรก็ตาม สปป. ลาว ขาดแคลนเงินทุนที่จะพัฒนาระบบประปาในทุกๆ เมือง และต้องขอรับความช่วยเหลือ

/ ทางกร ...

ทางการเงินจากหน่วยงานเพื่อการพัฒนาต่างๆ เช่น Asian Development Bank (ADB) และ Japan for International Cooperation Agency (JICA) เป็นต้น อย่างไรก็ตาม เงินช่วยเหลือที่ได้รับจากหน่วยงานต่างๆ ไม่สามารถพัฒนาระบบประปาได้ครบถ้วน จึงขอรับความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากรัฐบาลไทยผ่าน สฟพ. ในการพัฒนาระบบประปาพร้อมทั้งสิ้น ๑๒ เมือง ทั้งนี้ สฟพ. ได้ประเมินโครงการเบื้องต้นแล้วพบว่า สปป. ลาว ยังไม่ได้จัดทำรายงานผลการศึกษาความเหมาะสม (Feasibility Study) และแบบรายละเอียดงานก่อสร้าง (Detailed Design) ของโครงการ สฟพ. จึงได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ (Technical Assistance) แก่ สปป. ลาว ในรูปแบบของเงินให้เปล่า (Grant) เพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาและแบบก่อสร้างดังกล่าว เป็นลำดับแรก

๓) ในการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป. ลาว ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้า การดำเนินโครงการที่กล่าว โดย สฟพ. ได้ตกลงให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป. ลาว ในการศึกษา สำรวจ และออกแบบระบบน้ำประปาและการพัฒนาเมือง จำนวน ๑๒ แห่ง

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑) สฟพ. ได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการแก่ สปป. ลาว ไปแล้วจำนวน ๑๔ โครงการ คิดเป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๘,๑๐๗.๑๐ ล้านบาท โดยการให้ความช่วยเหลือ ของ สฟพ. ตามที่กล่าวข้างต้น ส่งผลให้ความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศมีความแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น ประชาชนของ สปป. ลาว เกิดความรู้สึกที่ดีต่อประเทศไทย เกิดการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคม (Connectivity) ระหว่างสองประเทศ ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าจากประเทศไทย ไปยัง สปป. ลาว และเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกันด้วย นอกจากนี้ การให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน ของ สฟพ. ดังกล่าว ยังเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยไปทำงานในต่างประเทศและสร้างโอกาส ในการส่งออกสินค้าจากประเทศไทย เนื่องจากเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือของ สฟพ. กำหนดให้ผู้รับ ความช่วยเหลือต้องใช้ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาจากประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินงาน รวมถึงต้องใช้ สินค้าและบริการจากประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าโครงการด้วย

๒) สำหรับโครงการพัฒนาระบบประปาฯ ที่ สปป. ลาว ขอรับความช่วยเหลือ ทางการเงินในครั้งนี้ สฟพ. ได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการศึกษาความเหมาะสมและจัดทำแบบ รายละเอียดงานก่อสร้างแล้วเสร็จ และในการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๑ - ๓ เมษายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ที่ประชุมรับทราบผลสำเร็จ ของงานศึกษาตามที่กล่าว โดย สฟพ. จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว ต่อไป

๒. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลัง โดย สฟพ. ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของผลการศึกษาความเหมาะสมและ จัดทำแบบก่อสร้างโครงการพัฒนาระบบประปาใน สปป. ลาว ตามที่กล่าวข้างต้น ดังนี้

๒.๑ สฟพ. และ สปป. ลาว ได้ร่วมกันกำหนดพื้นที่ศึกษา ๑๒ เมือง โดยพิจารณาจากเมือง ที่ติดอันดับความยากจนและไม่มีน้ำประปามาตรฐานให้บริการ และเป็นเมืองยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจ

ตามแนวระเบียบเศรษฐกิจภายใต้แผนงาน GMS ต่อมา สปป. ลาว ได้ขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่ศึกษา โดยเพิ่มเมืองยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจเพิ่มเติมอีก ๑ เมือง รวมเป็น ๑๓ เมือง ประกอบด้วย

๒.๑.๑ กลุ่มเมืองภาคเหนือ

- เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว
- เมืองคอบ แขวงไชยบุรี
- เมืองแบ่ง แขวงอุดมไชย
- เมืองหลา แขวงอุดมไชย

๒.๑.๒ กลุ่มเมืองภาคกลาง

- เมืองไชบุรี แขวงสะหวันนะเขต
- เมืองพะลานไซ แขวงสะหวันนะเขต
- เมืองยมมะลาด แขวงคำม่วน

๒.๑.๓ กลุ่มเมืองภาคใต้

- เมืองสาละวัน แขวงสาละวัน
- เมืองปากซอ แขวงจำปาสัก
- เมืองเมืองโขง แขวงจำปาสัก
- เมืองสุขุม แขวงจำปาสัก
- เมืองมูลป่าโมก แขวงจำปาสัก
- เมืองขึ้นาก แขวงจำปาสัก

๒.๒ หลักเกณฑ์ที่ใช้ศึกษาเพื่อกำหนดระบบและกำลังผลิตน้ำประปา ประกอบด้วย

๒.๒.๑ จำนวนประชากรที่อาศัยในเขตเมือง

๒.๒.๒ ประเมินความต้องการใช้น้ำในอนาคต ๒๕ ปี โดยใช้สมมติฐาน การเพิ่มขึ้นของประชากร อัตราการใช้น้ำ อัตราน้ำสูญเสีย รวมถึงแนวโน้มการขยายพื้นที่การให้บริการ น้ำประปาไปยังพื้นที่ใกล้เคียง

๒.๒.๓ ระบบการจัดหาน้ำดิบให้เพียงพอภายใน ๒๕ ปี โดยพิจารณาถึงปริมาณ น้ำต้นทุนและคุณภาพของแหล่งน้ำในระยะยาวที่เพียงพอต่อการผลิตของระบบประปาที่จะก่อสร้าง รวมถึงพิจารณาคุณภาพน้ำดิบของแหล่งน้ำผิวดิน ณ ตำแหน่งที่จะก่อสร้าง ให้มีคุณภาพตามมาตรฐาน องค์การอนามัยโลก

๒.๒.๔ ระบบผลิตน้ำประปา กำหนดให้สามารถผลิตได้เพียงพอต่อความต้องการ ใช้น้ำประปาใน ๑๕ ปี

๒.๒.๕ ระบบจำหน่ายน้ำประปา กำหนดให้มีอายุใช้งานได้ ๒๕ ปี

๒.๓ หลักเกณฑ์และรูปแบบที่ใช้ในการออกแบบรายละเอียดงานก่อสร้างโรงผลิตน้ำประปา

๒.๓.๑ สถานีสูบน้ำดิบ ออกแบบโดยใช้ข้อมูลระดับน้ำต่ำสุดในฤดูแล้งเป็นเกณฑ์ ดังนี้

- ๑) กรณีที่แหล่งน้ำดิบมีระดับน้ำต่ำสุดกับระดับพื้นสถานีสูบน้ำดิบต่างกัน ไม่เกิน ๖ เมตร กำหนดรูปแบบสถานีสูบน้ำดิบแบบตั้งบนพื้นดิน
- ๒) กรณีที่แหล่งน้ำดิบมีระดับน้ำสูงสุดและต่ำสุดต่างกันเกิน ๖ เมตร กำหนดให้ใช้สถานีสูบน้ำดิบแบบบ่อแห้ง หรือ Intake กลางแหล่งน้ำ
- ๓) กรณีแหล่งน้ำดิบอยู่บนภูเขาสูง กำหนดให้ใช้เป็นรางชักน้ำโดยไม่มีสถานีสูบน้ำดิบ

๒.๓.๒ โรงผลิตน้ำประปา ตามรูปแบบและมาตรฐานการประปาส่วนภูมิภาค โดยกำหนดให้เป็นแบบ Conventional Process ซึ่งมีขั้นตอนการผลิตตั้งแต่การตกตะกอนขั้นต้น การสร้างตะกอน การรวมตะกอน การตกตะกอน การกรองทราย และการใช้สารเคมีฆ่าเชื้อโรค จนกระทั่งได้น้ำประปาคุณภาพ

๒.๓.๓ ระบบส่ง – จ่ายน้ำประปา

- ๑) ออกแบบระบบจ่ายน้ำประปาแบบ Gravity ผ่านหอสูง หรือเครื่องสูบน้ำแรงดันสูง
- ๒) ท่อประธาน (Main) ต้องมีขนาด ๑๐๐ มิลลิเมตรขึ้นไป
- ๓) แรงดันในท่อประธานต่ำสุด ๑.๐ บาร์
- ๔) ใช้ท่อจ่ายน้ำชนิด PVC class ๘.๕

ทั้งนี้ จากหลักเกณฑ์และรูปแบบที่ใช้ในการออกแบบรายละเอียดโรงผลิตน้ำประปาที่กล่าวข้างต้น สฟพ. ได้จัดทำแบบก่อสร้างโรงผลิตน้ำประปาในแต่ละเมือง โดยมีรายละเอียดรูปแบบการผลิตน้ำประปา และค่าใช้จ่ายในแต่ละเมืองปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๔ การศึกษาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม

การศึกษาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมพบว่า ในภาพรวมมีผลกระทบเพียงเล็กน้อย เช่น ฝุ่นละออง เสียงดังระหว่างการก่อสร้าง และการตัดต้นไม้ตามแนววางท่อประปา อย่างไรก็ตาม ได้มีการกำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม เช่น การรดน้ำบริเวณพื้นที่ก่อสร้าง การบำรุงรักษาเครื่องจักรให้อยู่ในสภาพดี และกำหนดแนววางท่อประปาที่มีการตัดต้นไม้ให้น้อยที่สุด ซึ่งมาตรการดังกล่าวสอดคล้องกับกฎหมายสิ่งแวดล้อมของ สปป. ลาว

๒.๕ ผลการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการทางเศรษฐศาสตร์จากผลประโยชน์

ทางด้านเศรษฐกิจของโครงการทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยใช้อัตราส่วนลดร้อยละ ๑๒ พบว่า ในภาพรวมของการลงทุนทั้ง ๑๓ เมือง มีความคุ้มค่าต่อการลงทุน สรุปได้ ดังนี้

ดัชนีชี้วัดทางเศรษฐศาสตร์	ผลการวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์
มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) (ล้านบาท)	๐.๘๔
อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) (%)	๑๒.๐๒
อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อต้นทุน (B/C ratio) (เท่า)	๑.๐๐

๒.๖ สพพ. ได้พิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาวในครั้งนี้นี้แล้ว เห็นว่า ควรแบ่งการให้ความช่วยเหลือดังกล่าวออกเป็น ๒ ระยะ โดยในระยะแรกเห็นควรให้ความช่วยเหลือ ในส่วนของเมืองที่มีความยากจนและเมืองที่มีความสำคัญตามระเบียบเศรษฐกิจภายใต้แผนงาน GMS จำนวน ๕ เมือง ประกอบด้วย

๒.๖.๑ เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว (เมืองตามแนวระเบียบเศรษฐกิจเหนือ – ใต้)

๒.๖.๒ เมืองคสบ แขวงไชยบุรี (เมืองยากจน)

๒.๖.๓ เมืองแบ่ง แขวงอุดมไชย (เมืองยากจน)

๒.๖.๔ เมืองไชบุรี แขวงสะหวันนะเขต (เมืองตามแนวระเบียบเศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก)

๒.๖.๕ เมืองโขง แขวงจำปาสัก (เมืองยากจน)

ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง สปป. ลาว ได้มีหนังสือยืนยันรับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สพพ. เพื่อดำเนินโครงการ พัฒนาระบบประปาใน ๕ เมืองที่กล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

นอกจากนี้ สพพ. ได้พิจารณาถึงความยั่งยืนของโครงการที่จะให้ความช่วยเหลือในครั้ง นี้ จึงเห็นสมควรจัดให้มีการฝึกอบรมในเรื่องการบริหารจัดการและการบำรุงรักษาโรงผลิตน้ำประปาให้แก่เจ้าหน้าที่ สปป. ลาว ที่เกี่ยวข้อง โดยให้เป็นองค์ประกอบหนึ่งของการให้ความช่วยเหลือทางการเงินในครั้งนี้นี้ด้วย

๒.๗ ผลประโยชน์ที่ประเทศไทยและ สปป. ลาว จะได้รับจากการดำเนินโครงการที่กล่าว สรุปได้ ดังนี้

๒.๗.๑ ผลประโยชน์ต่อประเทศไทย

๑) เป็นการกระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านให้มีความแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ผ่านการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบประปา

๒) สร้างความรู้สึกที่ดีต่อประเทศไทยให้แก่ประชาชนชาวลาว เนื่องจาก การพัฒนาระบบประปาจะเกิดประโยชน์โดยตรงต่อประชาชนจากการมีน้ำประปาคุณภาพเพื่อการอุปโภคบริโภค

๓) ประเทศไทยมีโอกาสขายสินค้าที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการใช้งานและบำรุงรักษา โครงการต่อไปในอนาคต เช่น ท่อ PVC ท่อเหล็ก มิเตอร์น้ำ เครื่องสูบน้ำ สารเคมีสำหรับการบำบัดน้ำ และอุปกรณ์ซ่อมบำรุง

๔) สร้างโอกาสให้ผู้ประกอบกิจการน้ำประปาของไทยเข้าไปทำงานหรือลงทุน ระบบน้ำประปาใน สปป. ลาว ต่อไปในอนาคต

๒.๗.๒ ผลประโยชน์ต่อ สปป. ลาว

๑) ประชาชนในพื้นที่โครงการมีน้ำประปาที่ได้มาตรฐานสำหรับการอุปโภคบริโภค

๒) สามารถแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน ชาวลาวในทั้ง ๕ เมือง ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ (๒๕๕๔ – ๒๕๕๘) ของ สปป. ลาว ที่มีเป้าหมายในการแก้ปัญหาความยากจนและพัฒนาประเทศให้หลุดพ้นจากการเป็นประเทศ ด้อยพัฒนา

๓) ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคมระหว่าง สปป. ลาว กับประเทศเพื่อนบ้านจากโอกาสในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายการรวมตัวเป็นประชาคม เศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๓. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๓.๑ การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการพัฒนาระบบประปา ๕ เมือง ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๒.๖ ข้างต้นจะมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการรวมทั้งสิ้น ๓๑๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๑.๑ ค่าก่อสร้าง	๒๘๐.๕๐ ล้านบาท
๓.๑.๒ ค่าที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง	๑๐.๐๐ ล้านบาท
๓.๑.๓ ค่าฝึกอบรม	๕.๐๐ ล้านบาท
๓.๑.๔ ค่าบริหารจัดการ	๒.๕๐ ล้านบาท
๓.๑.๕ ค่าเพื่อเหลือเฟื้อขาด	๑๒.๕๐ ล้านบาท

๓.๒ สฟพ. เห็นสมควรกำหนดรูปแบบและวิธีการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว โดยเป็นเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนจำนวน ๓๐๕ ล้านบาท และเงินให้เปล่าจำนวน ๕ ล้านบาท ซึ่งเงินให้เปล่า ดังกล่าวจะเป็นค่าใช้จ่ายเฉพาะในส่วน of ค่าฝึกอบรม โดยมีเงื่อนไขทางการเงินและเงื่อนไขอื่น ๆ ดังนี้

๓.๒.๑ วงเงินให้ความช่วยเหลือ	๓๑๐ ล้านบาท แบ่งเป็น
	- เงินกู้ ๓๐๕ ล้านบาท
	- เงินให้เปล่า ๕ ล้านบาท
๓.๒.๒ อัตราดอกเบี้ย	ร้อยละ ๑.๕ ต่อปี
๓.๒.๓ อายุสัญญา	๒๐ ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๕ ปี)
๓.๒.๔ ค่าบริหารจัดการของ สฟพ.	ร้อยละ ๐.๑๕ ของวงเงินให้ความช่วยเหลือ
๓.๒.๕ ผู้รับเหมาก่อสร้างและ วิศวกรที่ปรึกษา	นิติบุคคลสัญชาติไทย
๓.๒.๖ การใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทย	ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐
๓.๒.๗ กฎหมายใช้บังคับ	กฎหมายไทย

๓.๓ แหล่งที่มาของเงินทุน

สำหรับแหล่งที่มาของเงินทุนจำนวน ๓๑๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการ ที่กล่าว กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอของ สฟพ. โดยให้กำหนดแหล่งเงินทุน ดังนี้

๓.๓.๑ ขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน	๑๐๐ ล้านบาท
๓.๓.๒ เงินสะสมของ สฟพ. จำนวน	๑๑๐ ล้านบาท
๓.๓.๓ สฟพ. กู้เงินจากสถาบันการเงินภายในประเทศ	๑๐๐ ล้านบาท

แล้วนำไปให้ สปป. ลาว กู้ต่อ

ทั้งนี้ การกำหนดแหล่งเงินทุนตามที่กล่าว จะสามารถลดภาระการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน และ สพพ. สามารถขยายการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้านได้มากขึ้น

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๔.๑ โครงการพัฒนาระบบประปา เป็นโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคของ สปป.ลาว และส่งผลดีต่อการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจในระดับอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง เนื่องจากเมืองที่อยู่ในโครงการ ทั้ง ๕ เมือง อยู่บนเส้นทางตามแนวระเบียงเศรษฐกิจหรือเป็นเมืองที่ยากจน ในการให้ความช่วยเหลือโครงการพัฒนาระบบประปาเป็นการให้ความช่วยเหลือที่ไม่ซ้ำซ้อนหรือเป็นโครงการปรับปรุงระบบประปาที่ธนาคารพัฒนาเอเซียเคยให้ความช่วยเหลือระหว่างปี ๒๕๓๙ - ๒๕๕๕

๔.๒ รูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขทางการเงิน สำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว จะส่งผลดีต่อผู้ประกอบการไทยในการขายสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการใช้งานและบำรุงรักษาโครงการประปา และผู้ประกอบการที่ให้บริการรับเหมาก่อสร้าง เนื่องจาก สปป.ลาว ต้องใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในการดำเนินการก่อสร้างโครงการตามเงื่อนไขของการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน

๔.๓ การกำหนดแหล่งเงินทุนเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว โดยใช้งบประมาณแผ่นดิน ๑๐๐ ล้านบาท เงินสะสมของ สพพ. ๑๑๐ ล้านบาท และกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินในประเทศและนำไปให้กู้ต่อจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อลดภาระการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน โดยผลต่างดอกเบี้ยที่ สพพ. ต้องรับภาระจากการดำเนินการที่กล่าวคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒ - ๒.๕ ต่อปี หรือประมาณ ๒ - ๒.๕ ล้านบาท ต่อปี โดย สพพ. จะใช้ดอกเบี้ยรับจากการให้ความช่วยเหลือแก่ สปป. ลาว ประมาณ ๔.๖๕ ล้านบาท ต่อปี นำมาชดเชยดอกเบี้ยให้แก่สถาบันการเงินภายในประเทศ ทั้งนี้ สพพ. จะดำเนินการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินภายในประเทศจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท ในปี ๓ ของการดำเนินโครงการ ดังนั้น ภาระดอกเบี้ยเงินกู้ที่ สพพ. ต้องรับภาระจะเริ่มต้นในปี ๓ เป็นต้นไป โดยวงเงินค่าใช้จ่ายที่จะใช้ในการให้ความช่วยเหลือแก่ สปป.ลาว ในปี ๑ และ ๒ จำนวน ๑๘๕ ล้านบาท เป็นวงเงินที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินปกติจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท และใช้เงินสะสมของ สพพ. จำนวน ๑๑๐ ล้านบาท

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ให้ สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการพัฒนาระบบประปาใน ๕ เมือง ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๒.๖ ในวงเงินรวม ๓๑๐ ล้านบาท

๕.๒ เห็นชอบรูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขทางการเงินสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๓.๒

๕.๓ เห็นชอบแหล่งที่มาของเงินทุนสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าว และอนุมัติให้ สพพ. กู้เงินจากสถาบันการเงินภายในประเทศ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบสำหรับการดำเนินโครงการตามนัยที่กล่าวในข้อ ๓.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารโครงการ

โทร ๐-๒๖๑๗-๗๖๗๖ ต่อ ๓๐๐

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๗๖๘๒