



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส9944

รับที่ : ส10746/56

วันที่ : 02 ส.ค. 56

1 คค

เวลา : 15:21

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๒๐๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๒๐๖/๒๕
๒๕๖๖

๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

๒๖.๗๐๖

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกความเข้าใจโครงการก่อสร้างสะพานระหว่างประเทศเส้นทางเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (เชียงของ-ห้วยทราย) ลงนามเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๙๓๓ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๐
๓. สำเนาความตกลงด้านการเงินของโครงการก่อสร้างสะพานระหว่างประเทศเส้นทางเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ ระหว่าง ไทย-สปป.ลาว (เชียงของ-ห้วยทราย) ลงนามเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐
๔. สำเนาความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ลงนามเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๕. สำเนาสัญญาจ้างก่อสร้างกับกิจการร่วมค้า CR5-KT เพื่อก่อสร้างสะพานระหว่างประเทศเส้นทางเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (เชียงของ-ห้วยทราย) ลงนามวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๖. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานโครงการ (PCC) ฝ่ายไทย โครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย)
๗. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการโครงการ (PMC) ฝ่ายไทย โครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย)
๘. รายงานการประชุมคณะกรรมการ PCC ร่วมไทย-ลาว ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖
๙. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๓๑/๑๑๓๙ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบให้ดำเนินงานโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย ตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ โดยรัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนรับผิดชอบค่าใช้จ่ายฝ่ายละครึ่ง และเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ได้อนุมัติเงินจำนวน ๓๕ ล้านบาท ในการสำรวจและออกแบบรายละเอียดโครงการฯ โดยให้กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงเป็นผู้ดำเนินการ

๑.๒ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมไทย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี สปป.ลาว และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังจีน ได้ร่วมลงนามบันทึกความเข้าใจโครงการก่อสร้างสะพานระหว่างประเทศเส้นทางเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (เชียงของ-ห้วยทราย) เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ สำนักงานใหญ่ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ประเทศฟิลิปปินส์ เพื่อยืนยันว่าไทยและจีนจะร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างฝ่ายละครึ่งหนึ่ง โดยไทยจะเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการออกแบบ การกำหนดกลไกการดำเนินงานในการออกแบบและการก่อสร้าง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๑.๓ คณะรัฐมนตรี...

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ อนุมัติวงเงินค่าก่อสร้างโครงการฯ ในส่วนที่รัฐบาลไทยต้องรับผิดชอบเป็นเงิน ๘๑๒ ล้านบาท และวงเงินค่าควบคุมงานในส่วนที่รัฐบาลไทยต้องรับผิดชอบเป็นเงิน ๔๕.๕ ล้านบาท และขยายระยะเวลาที่ผู้กผันข้ามปีงบประมาณเป็นปี พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๖ และอนุมัติในหลักการจ่ายค่างานส่วนที่เพิ่มขึ้นโดยเจียดจ่ายจากงบประมาณปกติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จีน ได้ร่วมลงนามความตกลงด้านการเงินของโครงการก่อสร้างสะพานระหว่างประเทศเส้นทางเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ ระหว่าง ไทย-สปป.ลาว (เชียงของ-ห้วยทราย) เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ เพื่อยืนยันว่าไทยและจีนจะร่วมกันออกค่าใช้จ่ายดังกล่าว ทั้งนี้ ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและค่าเวนคืนที่ดินในฝั่งไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว ได้ร่วมลงนามความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ โดยอธิบดีกรมทางหลวง และอธิบดีกรมขั้วทาง สปป.ลาว ได้ลงนามสัญญาจ้างก่อสร้างกับกิจการร่วมค้า CR5-KT เพื่อก่อสร้างสะพานระหว่างประเทศเส้นทางเศรษฐกิจ เหนือ-ใต้ (เชียงของ-ห้วยทราย) ในวันเดียวกัน ซึ่งสัญญาระบุให้เริ่มงานก่อสร้างวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งได้มีการขยายสัญญาออกไปอีก ๖ เดือน เนื่องจากมีงานเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในขอบเขตงานตามสัญญาซึ่งมีได้คาดหมายไว้

๑.๖ กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานโครงการ (Project Coordinating Committee : PCC) ฝ่ายไทย เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนด นโยบายการบริหารจัดการ กำกับ และติดตามผลการดำเนินงานโครงการ แต่เนื่องจากการดำเนินงานโครงการก่อสร้างสะพานฯ มีสภาพปัญหาที่ซับซ้อน กระทรวงคมนาคมจึงได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๗ กรมทางหลวงได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการโครงการ (Project Management Committee : PMC) ฝ่ายไทย เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำ และประสานงาน กับหน่วยงานหลัก รวมทั้งประชุมหารือกับฝ่ายลาว เพื่อให้การก่อสร้างเป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง และนโยบายของคณะกรรมการ PCC รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๒. การดำเนินการ

๒.๑ ในการประชุมคณะกรรมการ PMC ร่วม ไทย-ลาว-จีน ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ วิศวกรที่ปรึกษาได้แจ้งที่ประชุมว่ามีงานเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในขอบเขตงานตามสัญญา ซึ่งมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมจากวงเงินเดิมของโครงการประมาณ ๒ ล้านเหรียญสหรัฐฯ โดยฝ่ายเลขานุการได้รายงานให้ที่ประชุม คณะกรรมการ PCC ร่วมไทย-ลาว ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รับทราบ ทั้งนี้ วิศวกรที่ปรึกษาได้เสนอ ให้ที่ประชุมคณะกรรมการ PMC ร่วม ไทย-ลาว-จีน ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ให้ความเห็นชอบค่างาน ที่เพิ่มขึ้นจากงานที่มีได้คาดไว้ (Unforeseen Cost) จำนวน ๒.๕๒๖๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ

๒.๒ ที่ประชุมคณะกรรมการ PCC ร่วมไทย-ลาว ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖ ได้ ให้ความเห็นชอบค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว จำนวน ๒.๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ (เป็นค่างานในฝั่งลาว ๑.๙๓๕ ล้าน เหรียญสหรัฐฯ และค่างานในฝั่งไทย ๐.๕๖๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ) และค่างานที่เพิ่มขึ้นจากความผันผวนของราคา วัสดุ (Escalation Factor : K) ซึ่งเป็นไปตามสัญญาจ้าง จำนวน ๑.๒๑๔ ล้านเหรียญสหรัฐฯ โดยคิดราคาจากดัชนี ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

/๓. เรื่องที่เสนอ...

๓. เรื่องที่เสนอ

กรมทางหลวงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เสนอเรื่อง ขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงใหม่-หัวยทราย) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ที่ประชุมคณะกรรมการ PCC ร่วมไทย-ลาว ตามข้อ ๒.๒ ได้เห็นชอบค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นจากงานที่มีได้คาดไว้ และจากความผันผวนของราคาสวัสดุ รวมทั้งสิ้น ๓,๗๑๔,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ โดยฝ่ายไทยรับผิดชอบค่าก่อสร้างครึ่งหนึ่งตามความตกลงในข้อ ๑.๒ ทำให้กรมทางหลวงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง ดังนี้

(๑) ค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นจากงานที่มีได้คาดไว้ (ร้อยละ ๕๐ ของ ๒.๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ*)	๔๑,๔๖๑,๘๗๕.๐๐ บาท
(๒) ค่างานที่เพิ่มขึ้นจากความผันผวนของราคาสวัสดุ (ร้อยละ ๕๐ ของ ๑.๒๑๔ ล้านเหรียญสหรัฐฯ*)	๒๐,๑๓๓,๘๘๖.๕๐ บาท
(๓) VAT ฝั่งไทย (ร้อยละ ๗ ของ ๐.๕๖๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ*)	๑,๓๑๑,๘๕๓.๗๓ บาท
รวมข้อ (๑) ถึง (๓)	๖๒,๙๐๗,๖๑๕.๒๓ บาท
(๔) เงินเผื่อเหลือเผื่อขาด ร้อยละ ๑๐	๖,๒๙๐,๗๖๑.๕๒ บาท
รวมทั้งสิ้น	๖๙,๑๙๘,๓๗๖.๗๕ บาท

*หมายเหตุ อัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐฯ เท่ากับ ๓๓.๑๖๙๕ บาท ตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๔ (เชียงใหม่-หัวยทราย) เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติตามข้อ ๑.๓ อนุมัติวงเงินค่าก่อสร้างในส่วนของไทย จำนวน ๘๑๒ ล้านบาท (ได้รับจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการเป็นค่าก่อสร้างที่ฝ่ายไทยต้องรับผิดชอบในขณะนั้น จำนวน ๗๗๐,๘๒๘,๑๓๗.๑๖ บาท ซึ่งคงเหลือวงเงินค่าก่อสร้าง จำนวน ๔๑,๑๓๓,๘๘๖.๕๔ บาท) กรมทางหลวงจึงขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอีก ๒๘,๐๖๖,๕๑๓.๙๑ บาท (๖๙,๑๙๘,๓๗๖.๗๕-๔๑,๑๓๓,๘๘๖.๕๔) จากวงเงินค่าก่อสร้างเดิม ๘๑๒ ล้านบาท เป็น ๘๔๐ ล้านบาทโดยประมาณ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการ PCC ฝ่ายไทย ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กรมศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จังหวัดเชียงราย กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้เข้าร่วมการประชุมตามข้อ ๒.๒ ได้ให้ความเห็นชอบค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงใหม่-หัวยทราย) เป็นโครงการสำคัญที่รัฐบาลไทยได้ผลักดันและดำเนินการร่วมกับรัฐบาล สปป.ลาว และสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างใกล้ชิดมาโดยตลอด และได้ร่วมกันลงนามในบันทึกความเข้าใจ และความตกลงฯ ตามข้อ ๑.๒

๑.๔ และ ๑.๕ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างราบรื่นและเกิดประสิทธิผลตามกำหนด กระทรวงคมนาคม
จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๔
(เชียงของ-ห้วยทราย) ในส่วนที่รัฐบาลไทยต้องรับผิดชอบจากเดิม ๘๑๒ ล้านบาท เป็น ๘๔๐ ล้านบาท ตามที่
กรมทางหลวงเสนอด้วยเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔