

ด่วนที่สุด
ที่ วท (ปคร) ๕๔๐๑/ ๕๕๒๖



๓/๒๖๒
วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖
เวลา ๑๖:๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส10095
รับที่ : ๘11351/56
วันที่ : 15 ส.ค. 56 เวลา : 14:19

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) แห่งราชอาณาจักรไทยกับ State Atomic Energy Corporation of the Russian Federation (ROSATOM) สหพันธรัฐรัสเซีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านการใช้พลังงานปรมาณูในทางสันติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) แห่งราชอาณาจักรไทยกับ State Atomic Energy Corporation of the Russian Federation (ROSATOM) สหพันธรัฐรัสเซีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านการใช้พลังงานปรมาณูในทางสันติ ฉบับภาษาอังกฤษพร้อมคำแปล
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๔/๓๘๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วย สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขอเสนอเรื่องขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) แห่งราชอาณาจักรไทย กับ State Atomic Energy Corporation of the Russian Federation (ROSATOM) สหพันธรัฐรัสเซีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านการใช้พลังงานปรมาณูในทางสันติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับ State Atomic Energy Corporation of the Russian Federation (ROSATOM) สหพันธรัฐรัสเซีย ได้ร่วมพิจารณาและจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการใช้พลังงานปรมาณูในทางสันติ โดยสถานเอกอัครราชทูตสหพันธรัฐรัสเซียประจำประเทศไทย ได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจ ผ่านกระทรวงการต่างประเทศของไทย เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และทั้งสองฝ่ายได้พิจารณาปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งในด้านสาระและเหมาะสมของถ้อยคำ และเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/๑.๒ จากการ.....

๑.๒ จากการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย – รัสเซีย ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๗ – ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยมีนายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธานร่วมฝ่ายไทย และนายเดนิส แมนตูروف (Denis Manturov) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้า รัสเซีย เป็นประธานร่วมฝ่ายรัสเซีย โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือทวิภาคีโดยให้ทั้งสองฝ่ายเร่งรัดการจัดทำความตกลงต่างๆ เช่น ด้านการเกษตร และวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อวกาศ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ยังคงค้างจำนวนมากและให้มีการบังคับใช้โดยเร็ว เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องให้มีผลเป็นรูปธรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านความร่วมมือด้านการใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ ร่วมกันระหว่างสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย และ State Atomic Energy Corporation of the Russian Federation (ROSATOM) สหพันธรัฐรัสเซีย โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่โดยที่การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนามตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในโอกาสที่ผู้นำของไทยและสหพันธรัฐรัสเซีย จะมีการแลกเปลี่ยนการเยือนในปี ๒๕๕๖ หากทั้งสองฝ่ายสามารถลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ในระหว่างการแลกเปลี่ยนการเยือนของระดับผู้นำ ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จของการแลกเปลี่ยนการเยือน และจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการผลักดันความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือด้านการใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติระหว่างไทย - สหพันธรัฐรัสเซีย และจะทำให้ผลการประชุม คณะกรรมาธิการว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย - รัสเซีย ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑ ร่้างบ้ันท่ีกความเข้าใจ ระเบ้บสาขาคความร่่วมมือซึ่งรวมถึงการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติในด้านต่างๆ ได้แก่ งานวิจัยพื้นฐานและงานวิจัยประยุกต์ ไอโซโทปรังสีและการใช้ประโยชน์ ความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ การป้องกันอันตรายจากรังสี และการประเมินผลกระทบทางรังสีของพลังงานนิวเคลียร์ต่อสิ่งแวดล้อม การจัดท้าวส์ตทางนิวเคลียร์และการบริการด้ำนวงจรเชื้อเพลิงทางนิวเคลียร์ การจัดการกากกัมมันตรังสี การศึกษา การฝึกอบรม และปรับปรุงทักษะของบุคลากรทางด้ำนการบริหารจัดการด้ำนวิทยาศาสตร์และด้ำนเทคนิคให้ทันสมัย และสาขาคความร่่วมมืออื่น ๆ ที่เห็นชอบร่่วมกัน

/๔.๑.๒ รูปแบบ...

๔.๑.๒ รูปแบบความร่วมมือกำหนดให้ทั้งสองฝ่ายดำเนินการจัดตั้งกลุ่มทำงานร่วมเพื่อกำหนดโครงการที่จะดำเนินงานร่วมกันเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนงานด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมทางนิวเคลียร์ในราชอาณาจักรไทย และโครงการร่วมอื่นๆ ที่อยู่ในความสนใจร่วมกัน

๔.๒ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๔.๒.๑ ในประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะ โดยให้มีการปรับถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือแจ้งสถานเอกอัครราชทูตสหพันธรัฐรัสเซียประจำประเทศไทยเพื่อทราบและดำเนินการต่อไปแล้ว

๔.๒.๒ ในส่วนข้อพิจารณาในประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศและไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศหรือกฎหมายภายใน จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) แห่งราชอาณาจักรไทยกับ State Atomic Energy Corporation of the Russian Federation (ROSATOM) สหพันธรัฐรัสเซีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านการใช้พลังงานปรมาณูในทางสันติ

๕.๒ อนุมัติให้ผู้อำนวยการสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ หรือ ผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ทารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิรพันธุ์ พาลุสุข)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

ฝ่ายวิเทศสัมพันธ์ กลุ่มบริหารจัดการ

โทรศัพท์ ๐-๒๕๗๙-๐๓๖๘ (กัญชลิภา)

โทรสาร ๐-๒๕๗๙-๐๒๒๐