



ที่ กค ๐๖๐๓/ค. ๑๙๖๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการกำหนดราคาสุราที่ทำในราชอาณาจักรและสุรา
ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษี พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์
และวิธีการ ในการแจ้งราคาขายส่งช่วงสุดท้าย พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดของสุราและอัตราภาษี
สุรา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการกำหนดราคาสุราที่ทำในราชอาณาจักรและสุรา
ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษี พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนด
หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการแจ้งราคาขายส่งช่วงสุดท้าย พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิด
ของสุราและอัตราภาษีสุรา พ.ศ. และบันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่าง จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การบริหารการจัดเก็บภาษีสุรา อาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ.
๒๔๙๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่สอดคล้องกับระบบธุรกิจในปัจจุบันที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบ
และมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนไม่สามารถรองรับระบบการค้าโลกที่มุ่งเน้นให้เกิดระบบการค้าเสรี ที่สำคัญคือ
ไม่สามารถรองรับการบริหารการจัดเก็บภาษีตามนโยบายการรวมตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในกลุ่มอาเซียนได้อย่าง
มีประสิทธิภาพ มีช่องทางให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสามารถหลีกเลี่ยงภาษี ส่งผลให้การบริหารการจัดเก็บภาษีสุราในปัจจุบัน
เป็นไปโดยขาดประสิทธิภาพทั้งในด้านวิธีการบริหารการจัดเก็บภาษีและในด้านจำนวนเงินภาษีที่พึงได้รับเพื่อนำส่ง
เป็นรายได้ของรัฐ ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของแผ่นดิน

๑.๒ กระทรวงการคลังเห็นควรปรับปรุงโครงสร้างการจัดเก็บภาษีสุราตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ.
๒๔๙๓ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี อันเป็นการรักษารายได้ของรัฐ อีกทั้งเพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายสุรา
สามารถบริหารการจัดเก็บภาษีได้ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบันและสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงของระบบการค้าโลก
ในอนาคตอันใกล้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อการจัดเก็บภาษีสุราของรัฐ และโดยที่การ
ดำเนินการดังกล่าวเป็นสิ่งที่ต้องดำเนินการโดยด่วนและลับ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของแผ่นดิน หากการดำเนินการ
ล่าช้าจะเกิดความเสียหายต่อการจัดเก็บภาษีสุราอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยง ดังนั้น จึงควรดำเนินการตราเป็นพระราช
กำหนด ได้แก่ ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างภาษีสุราทั้งระบบ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

/๑.๓.๑ เปลี่ยนฐาน...

ให้ยกเลิกความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ฉบับแรก

๑.๓.๑ เปลี่ยนฐานในการคำนวณภาษีสุราตามมูลค่าจากเดิมที่กำหนดให้สุราที่ทำในราชอาณาจักรใช้ราคาขาย ณ โรงงานสุรา และสุราที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรใช้ราคา ซี.ไอ.เอฟ. ของสุราบวกด้วยอากรขาเข้า เป็นฐานในการคำนวณภาษี เป็นให้ทั้งสุราที่ทำในราชอาณาจักรและสุราที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรใช้ราคาขายส่งช่วงสุดท้ายเป็นฐานในการคำนวณภาษี

๑.๓.๒ เปลี่ยนวิธีการคำนวณภาษีจากเดิมที่ให้คำนวณเปรียบเทียบระหว่างอัตราภาษีตามมูลค่าและตามปริมาณ โดยให้จัดเก็บภาษีในอัตราที่คิดเป็นเงินสูงกว่า เป็นให้จัดเก็บทั้งอัตราตามมูลค่าและตามปริมาณ

๑.๓.๑ ปรับปรุงเพดานอัตราภาษีสุรา ดังนี้

(๑) เพดานอัตราภาษีสุราแช่จากเดิมตามมูลค่าร้อยละ ๖๐ และ ๑๐๐ บาทต่อปริมาณหนึ่งลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ เป็นดังนี้

(๑.๑) ชนิดเบียร์ ตามมูลค่าร้อยละ ๖๐ และ ๓๐๐ บาท ต่อปริมาณหนึ่งลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ซึ่งชั้นสูตรด้วยเครื่องวัดของกรมสรรพสามิตหรือที่กรมสรรพสามิตรับรอง และหรือ ๓๐ บาทต่อปริมาณหนึ่งลิตร

(๑.๒) ชนิดไวน์และสปาร์กลิงไวน์ที่ทำจากองุ่น ตามมูลค่าร้อยละ ๖๐ และ ๒,๐๐๐ บาท ต่อปริมาณหนึ่งลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ซึ่งชั้นสูตรด้วยเครื่องวัดของกรมสรรพสามิตหรือที่กรมสรรพสามิตรับรอง และหรือ ๓๐๐ บาทต่อปริมาณหนึ่งลิตร

(๑.๓) ชนิดอื่นๆ ตามมูลค่าร้อยละ ๒๕ และ ๑๕๐ บาท ต่อปริมาณหนึ่งลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ซึ่งชั้นสูตรด้วยเครื่องวัดของกรมสรรพสามิตหรือที่กรมสรรพสามิตรับรอง และหรือ ๓๐ บาทต่อปริมาณหนึ่งลิตร

(๒) เพดานอัตราภาษีสุรากลั่นจากเดิมตามมูลค่าร้อยละ ๕๐ และ ๔๐๐ บาทต่อปริมาณหนึ่งลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ เป็นดังนี้

(๒.๑) ชนิดสุราขาว ตามมูลค่าร้อยละ ๕๐ และ ๔๐๐ บาท ต่อปริมาณหนึ่งลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ซึ่งชั้นสูตรด้วยเครื่องวัดของกรมสรรพสามิตหรือที่กรมสรรพสามิตรับรอง และหรือ ๖๐ บาทต่อปริมาณหนึ่งลิตร

(๒.๒) ชนิดอื่นๆ ตามมูลค่าร้อยละ ๕๐ และ ๔๐๐ บาท ต่อปริมาณหนึ่งลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ซึ่งชั้นสูตรด้วยเครื่องวัดของกรมสรรพสามิตหรือที่กรมสรรพสามิตรับรอง และหรือ ๖๐ บาทต่อปริมาณหนึ่งลิตร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับโครงสร้างภาษีสุราในครั้งนี้ นอกเหนือจากการตราพระราชกำหนดตามร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว ยังมีความจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงขึ้นใช้บังคับอีก ๓ ฉบับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงที่เสนอนี้ จำเป็นต้องดำเนินการให้มีผลใช้บังคับพร้อมกับร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยที่การปรับปรุงโครงสร้างการจัดเก็บภาษีสุราในครั้งนี้ เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยด่วนและลับเพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน

/๔. สาระสำคัญ...

๔. สารสำคัญหรือข้อเท็จจริง

ร่างกฎกระทรวงที่เสนอ มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการกำหนดราคาสุราที่ทำในราชอาณาจักร และสุราที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษี พ.ศ. มีสาระสำคัญคือกำหนดให้อธิบดี มีอำนาจประกาศกำหนดราคาขายส่งช่วงสุดท้ายสำหรับสุราที่ไม่มีราคาขายส่งช่วงสุดท้ายและสุราที่มีราคาขายส่ง ช่วงสุดท้ายหลายราคา ทั้งนี้ เนื่องจากในการประกอบธุรกิจของกิจการสุราในปัจจุบันทั้งสุราที่ทำในราชอาณาจักรและสุรา ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรมีรูปแบบที่หลากหลาย มีทั้งกรณีที่ได้รับอนุญาตให้ทำสุราและได้รับอนุญาตให้นำเข้า สุราได้ขายส่งช่วงสุดท้ายให้แก่ผู้ขายปลีกหลายรายในราคาที่แตกต่างกัน เป็นเหตุให้มีราคาขายส่งช่วงสุดท้ายหลาย ราคาและมีทั้งกรณีที่ได้รับอนุญาตให้ทำสุราและได้รับอนุญาตให้นำเข้าสุราได้ทำการขายสุราให้แก่ผู้บริโภคโดยตรง เป็นเหตุให้ไม่มีราคาขายส่งช่วงสุดท้าย จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาฐานในการคำนวณภาษี สุราตามมูลค่ากรณีที่ไม่มีราคาขายส่งช่วงสุดท้ายหรือมีราคาขายส่งช่วงสุดท้ายหลายราคาที่เหมาะสม ชัดเจน และเป็นธรรม ในระบบภาษี

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการแจ้งราคาขายส่งช่วงสุดท้าย พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๑ และประเภทที่ ๒ แจ้งราคาขายส่งช่วงสุดท้าย ตามที่กรมสรรพสามิตประกาศกำหนด ทั้งนี้ เนื่องจากในการกำหนดให้ใช้ราคาขายส่งช่วงสุดท้ายเป็นฐานในการ คำนวณภาษีสุราตามมูลค่านั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่กรมสรรพสามิตจะต้องทราบราคาที่ได้รับอนุญาตให้ขายส่งสุรา (ผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๑ และประเภทที่ ๒) ได้ขายส่งสุราช่วงสุดท้ายให้แก่ผู้ขายปลีก

๔.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดของสุราและอัตราภาษีสุรา พ.ศ. มีสาระสำคัญคือกำหนด ชนิดของสุราและอัตราภาษีสุราที่ใช้ในการจัดเก็บจริง ดังนี้

๔.๓.๑ สุราแช่

(๑) ชนิดเบียร์ ที่มีดีกรีไม่เกิน ๗ ดีกรี จัดเก็บในอัตราตามมูลค่าง่ายละ ๔๘ และตามปริมาณ ๑๕๕ บาทต่อลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ หรือ ๘ บาทต่อลิตร แล้วแต่อัตราตามปริมาณใดจะคิดเป็นเงินภาษีมากกว่า

(๒) ชนิดเบียร์ ที่มีดีกรีเกินกว่า ๗ ดีกรี จัดเก็บเพิ่มจากอัตราตาม (๑) อีกดีกรีละ ๓ บาท ต่อลิตร

(๓) ชนิดไวน์และสปาร์กลิงไวน์ที่ทำจากองุ่นที่มีดีกรีไม่เกิน ๑๕ ดีกรี และมีราคาขายส่ง ช่วงสุดท้ายไม่เกิน ๖๐๐ บาท โดยไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม จัดเก็บในอัตราตามปริมาณ ๑,๐๐๐ บาทต่อลิตรแห่ง แอลกอฮอล์บริสุทธิ์ หรือ ๒๒๕ บาทต่อลิตร แล้วแต่อัตราตามปริมาณใดจะคิดเป็นเงินภาษีมากกว่า

(๔) ชนิดไวน์และสปาร์กลิงไวน์ที่ทำจากองุ่นที่มีดีกรีไม่เกิน ๑๕ ดีกรี และมีราคาขายส่ง ช่วงสุดท้ายเกินกว่า ๖๐๐ บาท โดยไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม จัดเก็บในอัตราตามมูลค่าง่ายละ ๓๖ และตามปริมาณ ๑,๐๐๐ บาทต่อลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ หรือ ๒๒๕ บาทต่อลิตร แล้วแต่อัตราตามปริมาณใดจะคิดเป็นเงินภาษี มากกว่า

(๕) ชนิดไวน์และสปาร์กลิงไวน์ที่ทำจากองุ่นที่มีดีกรีเกินกว่า ๑๕ ดีกรี จัดเก็บเพิ่มจาก อัตราตาม (๓) หรือ (๔) อีกดีกรีละ ๓ บาท ต่อลิตร

(๖) ชนิดอื่นๆ จัดเก็บในอัตราตามมูลค่าง่ายละ ๕ และตามปริมาณ ๗๐ บาทต่อลิตรแห่ง แอลกอฮอล์บริสุทธิ์ หรือ ๑๐ บาทต่อลิตร แล้วแต่อัตราตามปริมาณใดจะคิดเป็นเงินภาษีมากกว่า

(๗) ชนิดอื่นๆ ที่มีดีกรีเกินกว่า ๑๕ ดีกรี จัดเก็บเพิ่มจากอัตราตาม (๖) อีกดีกรีละ ๓ บาท ต่อลิตร

/๔.๓.๒ สุรากลั่น...

~~ลับ~~
-๕-7

๔.๓.๒ สุรากลับ

(๑) ชนิดสุราขาวที่ปราศจากเครื่องย้อมหรือสิ่งผสมปรุงแต่ง หรือการปรุงแต่งใดๆ ที่มีดีกรีไม่เกิน ๔๐ ดีกรี จัดเก็บในอัตราตามมูลค่าร้อยละ ๔ และตามปริมาณ ๑๔๕ บาทต่อลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ หรือ ๔๐ บาทต่อลิตร แล้วแต่อัตราตามปริมาณใดจะคิดเป็นเงินภาษีมากกว่า

(๒) ชนิดสุราขาว ที่มีดีกรีเกินกว่า ๔๐ ดีกรี จัดเก็บเพิ่มจากอัตราตาม (๑) อีกดีกรีสละ ๓ บาทต่อลิตร

(๓) ชนิดอื่นๆ ที่มีดีกรีไม่เกิน ๔๕ ดีกรี จัดเก็บในอัตราตามมูลค่าร้อยละ ๒๕ และตามปริมาณ ๒๕๐ บาทต่อลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ หรือ ๕๐ บาทต่อลิตร แล้วแต่อัตราตามปริมาณใดจะคิดเป็นเงินภาษีมากกว่า

(๔) ชนิดอื่นๆ ที่มีดีกรีเกินกว่า ๔๕ ดีกรี จัดเก็บเพิ่มจากอัตราตาม (๓) อีกดีกรีสละ ๓ บาทต่อลิตร

(๕) ชนิดสุราสามทับที่นำไปใช้ในการอุตสาหกรรมหรือที่นำไปทำการแปลงสภาพ ทั้งนี้ ตามวิธีการที่อธิบดีกำหนด จัดเก็บในอัตราตามปริมาณ ๑ บาทต่อลิตร

(๖) ชนิดสุราสามทับที่นำไปใช้ในการแพทย์ เกษษกรรมและวิทยาศาสตร์ ทั้งนี้ ตามวิธีการที่อธิบดีกำหนด จัดเก็บในอัตราตามปริมาณ ๐.๐๕ บาทต่อลิตร

(๗) ชนิดสุราสามทับอื่น ๆ จัดเก็บในอัตราตามปริมาณ ๖ บาทต่อลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรออกกฎกระทรวงตามร่างที่เสนอ

ฉะนั้น จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการกำหนดราคาสุราที่ทำในราชอาณาจักรและสุราที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษี พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการแจ้งราคาขายส่งช่วงสุดท้าย พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดของสุราและอัตราภาษีสุรา พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างดังกล่าว ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

~~ลับ~~