

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๒๒๔



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี สำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี สำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๘ พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี สำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๘ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากการประชุมคณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปค ครั้งที่ ๓๘ ระหว่างวันที่ ๓๐ มิถุนายน - ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ที่ประชุมได้พิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี (Ministerial Joint Statement) ก่อนนำเสนอที่ประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๘ ซึ่งจะมีขึ้นในวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น พิจารณาให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวต่อไป รายละเอียดร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์) จะเดินทางไปเข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๔-๗ กันยายน ๒๕๕๖ หากไทย

/ เข้าร่วม...

เข้าร่วมกับประเทศอื่นในการรับรองแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว จะเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทย ในฐานะสมาชิกเขตเศรษฐกิจของเอเปค ในอันที่จะส่งเสริมการพัฒนาความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้ กรอบเอเปคของไทยให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงขอเสนอบรรจุเป็นวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๘

แถลงการณ์ร่วมดังกล่าวเป็นแถลงการณ์สำหรับรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านการขนส่ง ของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค ๒๑ เขตเศรษฐกิจประกอบด้วยออสเตรเลีย บรูไนดารุสซาลาม แคนาดา ชิลี สาธารณรัฐประชาชนจีน ฮังการี อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี มาเลเซีย เม็กซิโก นิวซีแลนด์ ปาปัวนิวกินี เปรู ฟิลิปปินส์ สหพันธรัฐรัสเซีย สิงคโปร์ จีนไทเป ประเทศไทย สหรัฐอเมริกา และ เวียดนาม โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑) การส่งเสริมความเชื่อมโยง เล็งเห็นความสำคัญของความเชื่อมโยงในภูมิภาค และขอให้คณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปคพัฒนาแผนที่ความเชื่อมโยงด้านการขนส่ง (Connectivity Map) เพื่อแสดงความเชื่อมโยงด้านกายภาพและสถาบันภายในปี ๒๕๖๓

๔.๒) การสร้างเสริมโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง สนับสนุนให้ทุกเขต เศรษฐกิจเอเปคลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการด้านการขนส่งที่มีมากขึ้น

๔.๓) การมุ่งสู่ “การขนส่งที่มีคุณภาพ” ขอให้คณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปค จัดทำวิสัยทัศน์ด้าน “การขนส่งที่มีคุณภาพ” ซึ่งประกอบไปด้วยการขนส่งที่สะดวก มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย มั่นคง และยั่งยืน ร่วมกับคณะทำงานอื่นๆ ของเอเปค

๔.๔) ภัยพิบัติทางธรรมชาติ เน้นย้ำความสำคัญของการเตรียมการ ตอบสนอง และฟื้นฟูภัยพิบัติทางธรรมชาติภายในภูมิภาคเอเปค

๔.๕) การพัฒนาศักยภาพของบุคลากร ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนา ศักยภาพของบุคลากร และขอให้คณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปคร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ และองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในภาคการขนส่ง

๔.๖) ความปลอดภัยและความมั่นคง สนับสนุนให้คณะทำงานด้านการขนส่งของ เอเปคร่วมมือกับผู้เกี่ยวข้องจากทุกภาคส่วน เพื่อพัฒนาความมั่นคงและปลอดภัยในภาคการขนส่ง

๔.๗) การปรับปรุงมาตรฐานยานยนต์ ขอให้แต่ละเขตเศรษฐกิจเอเปคเข้าร่วม การดำเนินการปรับปรุงมาตรฐานกฎระเบียบยานพาหนะ เพื่อพัฒนาความปลอดภัยและความเป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อมของยานพาหนะ

๔.๘) สตรีในภาคการขนส่ง ขอให้คณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปคพัฒนา กรอบแผนงานด้านสตรีในภาคการขนส่ง เพื่อเสริมสร้างโอกาสสำหรับสตรีในภาคการขนส่ง

/๔.๙) ทำเรือ...

๔.๙) ท่าเรือที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเปค สนับสนุนข้อริเริ่มด้านท่าเรือที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมของเครือข่ายท่าเรือเอเปค (APEC Port Services Network)

๔.๑๐) โครงการอำนวยความสะดวกในการเดินทางภายในภูมิภาคเอเปค ขอให้คณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปคทำงานร่วมกับคณะทำงานด้านอื่นๆ ของเอเปคเพื่อให้ข้อมูลที่จำเป็นต่อโครงการอำนวยความสะดวกการเดินทางภายในภูมิภาคเอเปค

๕. ข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ร่างแถลงการณ์ดังกล่าว ครอบคลุมประเด็นสำคัญต่างๆ โดยเฉพาะการดำเนินการเพื่อสร้างระบบคมนาคมขนส่งที่ทันสมัย ปลอดภัย มีคุณภาพ และประสิทธิภาพ และการส่งเสริมความเชื่อมโยงในภูมิภาค ซึ่งเป็นประเด็นที่รัฐบาลไทยให้ความสำคัญ และได้สนับสนุนข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคมาโดยตลอด ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากสาระสำคัญของร่างเอกสารดังกล่าวเป็นการประกาศเจตนารมณ์ของสมาชิกเอเปคที่จะเพิ่มความร่วมมือทางด้านการคมนาคมขนส่ง เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน และความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ซึ่งมีได้มีเจตนาให้เป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ

๖. ข้อคิดเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างแถลงการณ์ดังกล่าว มีเนื้อหามุ่งเน้นใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ การส่งเสริมความเชื่อมโยงในภูมิภาค การสร้างเสริมโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง และการสนับสนุนการขนส่งที่มีคุณภาพ ซึ่งสอดคล้องตามแนวนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงคมนาคม โดยกระทรวงคมนาคมได้มีการดำเนินการส่งเสริมความเชื่อมโยงทั้งในระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งยังมีแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งภายในประเทศ เพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้าน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว ไม่ได้มุ่งหมายให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๗. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๗.๑) ให้ความเห็นชอบการจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี สำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๘

/๗.๒) อนุมัติ...

๗.๒) อนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมให้การรับรองเพื่อประกาศเจตนารมณ์ของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะผู้แทนไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒-๒๘๐๕๖๓๙, ๐๒-๒๘๓-๓๐๗๕

โทรสาร ๐๒-๒๘๐๑๗๑๔, ๐๒-๒๘๑-๔๘๒๙