

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๑๓



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๒๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒

กันยายน ๒๕๕๖

- 3 ก.ย. 2556

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ร่างกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศและการปฏิบัติ
ตาม Foreign Account Tax Compliance Act ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
และรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา

เรียน เลขธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๓๙๕
ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างกรอบ
การเจรจาความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศและการปฏิบัติตาม Foreign
Account Tax Compliance Act ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศ
สหรัฐอเมริกา ที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

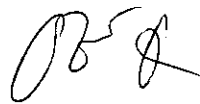
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมาย
และองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า การเจรจาระหว่างไทยกับสหรัฐอเมริกาเพื่อจัดทำความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากร
ระหว่างประเทศและการปฏิบัติตาม Foreign Account Tax Compliance Act มีสาระสำคัญ

เป็นการกำหนดให้สถาบันการเงินของไทยจัดทำรายงานข้อมูลทางบัญชีและธุรกรรมทางการเงิน และเงินได้ของลูกค้านักค้าซึ่งมีสัญชาติอเมริกันส่งให้สรรพากรของประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งหากการเจรจาเป็นผลสำเร็จจะนำไปสู่การจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา ที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่กระทรวงการคลัง แจ้งว่า อาจต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อนการทำความตกลงฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ ไม่มีข้อขัดข้องสำหรับร่างกรอบการเจรจาตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมีข้อสังเกตว่า ในการเจรจากระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งผลกระทบและภาระที่เกิดขึ้นกับสถาบันการเงินของไทยที่จะได้รับจากการทำความตกลงนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นางสาวสุจิตราภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th