



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9880
รับที่ : ธ10444/56
วันที่ : 29 ก.ค. 56 เวลา : 15:57

สคด 2/322
29 กรกฎาคม
16.05น.

ที่ นร ๐๕๐๕ สร.๗/๑๒๙

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงาน ขอความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ และขออนุมัติเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อนำมาใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและการจัดการหนี้ของเกษตรกรตามกฎหมายกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๖๒๒๑ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและเสนอขอขยายระยะเวลาการดำเนินงานและเปลี่ยนแปลงงบประมาณโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและอนุมัติ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีลงมติ อนุมัติในหลักการโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ ปี โดยให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรับไปดำเนินการซึ่งมีเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจำนวนประมาณ ๕๑๐,๐๐๐ ราย ประกอบด้วยเกษตรกรดังนี้

กลุ่มที่ ๑ เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่เป็นลูกหนี้ ธ.ก.ส. ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐ ราย

กลุ่มที่ ๒ เกษตรกรที่อาจจะเป็นหรือไม่เป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร แต่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนหนี้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เป็นลูกหนี้ ธ.ก.ส. และเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวนประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ ราย

/กลุ่มที่ ๓ เกษตรกร ...

กลุ่มที่ ๓ เกษตรกรสมาชิกลูกหนี้สถาบันการเงินอื่น เช่น สหกรณ์ และนิติบุคคล ที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกำหนด จำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐ ราย จะดำเนินการได้เมื่อปรับโครงสร้างหนี้กลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการจะได้รับประโยชน์ คือพักชำระเงินต้นครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน โดยให้เกษตรกรผ่อนชำระหนี้เงินต้นที่เหลืออีกครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ตามงวดและระยะเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี เมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้ค่างวดสุดท้ายแล้ว เงินต้นและดอกเบี้ยที่พักไว้จะได้รับการลดให้ทั้งหมด

หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวข้างต้นแล้ว ในปี ๒๕๕๓ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร กลุ่มที่ ๑ จำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๑๑๑,๘๖๔,๑๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสิบเอ็ดล้านแปดแสนหกหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) และในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ได้จัดสรรให้กลุ่มที่ ๒ ที่อาจจะเป็นหรือไม่เป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟูฯ จำนวน ๑๖๑,๘๑๘ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๓๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) รวมงบประมาณเพื่อดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร เป็นเงินจำนวนรวม ๒,๔๙๑,๘๖๔,๑๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยเก้าสิบเอ็ดล้านแปดแสนหกหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) สำหรับเกษตรกรกลุ่มที่ ๑ และ ๒ จำนวน ๒๔๑,๘๑๘ ราย ส่วนกลุ่มที่ ๓ ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีลงมติเห็นชอบเรื่องหลักเกณฑ์การดำเนินการโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรตามที่กระทรวงการคลัง เสนอทั้งหมด ๖ ข้อ ซึ่งมีสาระที่สำคัญที่ทำให้โครงการไม่สามารถดำเนินการตามกำหนดเวลาได้คือ กรณีลูกหนี้ที่มีหลักประกันและหลักประกันมีมูลค่าสูงกว่ามูลหนี้ที่ได้รับการพักชำระต้นเงินครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) นั้น เพื่อความถูกต้อง รอบคอบ และรัดกุม กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาข้อกฎหมายในประเด็นความรับผิดชอบของกรรมการธนาคารที่จะอนุมัติการปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรที่จะทำให้อาคารได้รับคืนเงินต้นต่ำกว่ามูลค่าหลักประกัน

๒) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีลงมติรับทราบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน และเห็นชอบแนวทางการดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามมติคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าวจะต้องเป็นลูกหนี้ที่เป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เท่านั้น โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) การนำข้อบังคับ ธ.ก.ส. ที่แก้ไขเพิ่มเติมไปถือปฏิบัติกับเกษตรกรที่เป็นสมาชิก กฟก. ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้ถือว่าการดำเนินการส่วนนี้ให้ถือเป็นงบการเงินตามธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA) ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง เพื่อดูแลความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการปรับโครงสร้างหนี้ให้เกษตรกรดังกล่าว

(๒) กรณีเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่อาจจะเป็นหรือไม่เป็นสมาชิก กฟก. แต่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนหนี้กับ กฟก.ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ให้ ธ.ก.ส.ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้สำหรับลูกหนี้ที่เป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ตามแนวทางของ ธ.ก.ส. ที่ปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับเพิ่มเติม

๓) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีลงมติเห็นชอบในหลักการ ให้เกษตรกรทั้ง ๓ กลุ่ม (ตามมติคณะรัฐมนตรี ๗ เมษายน ๒๕๕๓) ที่เสียชีวิต พิกัดหรือทุพพลภาพ จนไม่สามารถประกอบอาชีพได้ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้จำหน่ายหนี้เงินกู้ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ ทั้งต้นเงินและดอกเบี้ย ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาในรายละเอียดต่างๆ ร่วมกับสำนักงานงบประมาณและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเกี่ยวกับวงเงินค่าใช้จ่ายและการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๑.๓ ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน

โครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ การดำเนินงานตามโครงการมีปัญหาในการดำเนินงานเกิดความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ด้วยเหตุผลดังนี้

๑) เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูฯ ซึ่งขึ้นทะเบียนหนี้กับ กฟก. แล้ว เป็นลูกหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สถานะหนี้ผิต้นชำระ (NPL) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี กลุ่มที่ ๑ จำนวนประมาณ ๖๒,๐๐๐ ราย ภายหลัง ธ.ก.ส. แจ้งว่ารายชื่อเกษตรกรสมาชิกที่มีสถานะหนี้ผิต้นชำระ (NPL) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ตรวจสอบแล้วเหลือเพียง ๒๖,๐๘๕ รายเท่านั้น นอกนั้นอีกจำนวนประมาณ ๓๖,๐๐๐ ราย ธ.ก.ส. แจ้งว่าสถานะหนี้เปลี่ยนไปจากเหตุต่างๆ ทำให้เกษตรกรสมาชิกไม่ได้รับสิทธิการรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพตามมติคณะรัฐมนตรี

๒) การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่ให้สถาบันเจ้าหนี้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ผลการพิจารณาได้ข้อยุติและสิ้นสุดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ รวมใช้เวลาประมาณ ๑ ปี การดำเนินโครงการจึงล่าช้าออกไปประมาณ ๑ ปีจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร

๓) บมจ.ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) เสนอให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องวงเงินค่าใช้จ่ายและการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA) ในส่วนที่ต้องลดเงินต้นร้อยละ ๕๐ ให้กับทั้ง ๓ ธนาคาร ไม่มีความคืบหน้า

๔) ธ.ก.ส. จำเป็นต้องแก้ไขข้อบังคับของ ธ.ก.ส. และได้้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาลงมติเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ตามแนวทางของ ธ.ก.ส. ที่ปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับเพิ่มเติม

๕) การทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับสถาบันเจ้าหนี้ การดำเนินงานในการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร และการอบรมเพื่อปรับกระบวนทัศน์ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้

๑.๔ ผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓

๑) สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ส่งหนังสือแจ้งให้เกษตรกรมารายงานตัวเพื่อเข้าร่วมโครงการโดยจำแนกรายละเอียดได้ดังนี้

/ (๑) เกษตรกร ...

(๑) เกษตรกรแสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการ	จำนวน ๑๑๐,๒๒๘ ราย
(๒) เกษตรกรผ่านการอบรมฯ ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ ได้รับเงินสนับสนุนการฟื้นฟูอาชีพแล้ว	จำนวน ๔,๙๑๙ ราย
(๓) เกษตรกรผ่านการอบรมฯ ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ รอรับเงินสนับสนุนการฟื้นฟูอาชีพ	จำนวน ๕,๗๔๓ ราย
(๔) เกษตรกรผ่านการอบรมฯ ยังไม่ได้ทำสัญญา ปรับโครงสร้างหนี้	จำนวน ๖๒,๒๐๐ ราย
(๕) เกษตรกรยังไม่ผ่านการอบรมฯและยังไม่ได้ทำสัญญา ปรับโครงสร้างหนี้	จำนวน ๓๗,๓๖๖ ราย

หมายเหตุ : (๓) เกษตรกรผ่านการอบรมฯ และทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้แล้ว แต่ กฟท. ยังไม่สามารถจ่ายเงินสนับสนุนการฟื้นฟูอาชีพได้เนื่องจากโครงการสิ้นสุดลง

๒) สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดำเนินงานตามโครงการดังนี้

- (๑) จัดจ้างลูกจ้างโครงการและฝึกอบรมจำนวนประมาณ ๕๐๐ คน ระยะเวลา ๒ ปี
- (๒) จัดค่าใช้จ่ายสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ รายละ ๗,๐๐๐ บาท พร้อมค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลรายละ ๔๐๐ บาท รวมเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพรายละ ๗,๔๐๐ บาท
- (๓) จัดค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมผู้นำองค์กรและเกษตรกรโดยศูนย์ฝึกที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูฯ กำหนดจำนวน ๓ วัน ๒ คืนรายละ ๒,๑๐๐ บาท
- (๔) จัดค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามมติคณะกรรมการกองทุนฯ ที่จัดสรรไว้ เช่น การพัฒนาระบบสารสนเทศ (Data Center) วัสดุอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ รถยนต์เพื่อใช้ในการกิจกรรม การประชาสัมพันธ์ คู่มือปฏิบัติงาน โครงการปรับโครงสร้างหนี้ ฯลฯ

๓) งบประมาณตามโครงการที่สำนักงานกองทุนได้รับ	๒,๘๙๑,๘๖๔,๑๐๐.๐๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานตามโครงการ	๕๐๔,๒๓๔,๒๗๖.๔๓ บาท
- ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ	๔๒,๔๘๘,๒๐๐.๐๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายจัดซื้อวัสดุและระบบ IT ระยะที่ ๒	๙๐,๘๕๗,๑๒๕.๐๐ บาท
- งบประมาณคงเหลือในบัญชีสำนักงานทั้งหมด	๒,๒๕๔,๒๗๔,๕๙๘.๕๗ บาท

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ ขอยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างหนี้

เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูฯ แสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการ ได้ผ่านการอบรมปรับกระบวนการทัศน์แต่ยังไม่ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ และยังไม่ผ่านการอบรมกระบวนการทัศน์ ยังไม่ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ รวมแล้วเหลืออีกจำนวน ๙๙,๕๖๖ ราย เนื่องจากประสบปัญหา อุปสรรคทำให้การดำเนินงานล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด ประกอบกับโครงการปรับโครงสร้างหนี้ได้สิ้นสุดลงในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (กันยายน ๒๕๕๕) กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงจำเป็นต้องขอยายระยะเวลาการดำเนินงานออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๑๘ เดือน โดยนับจากวันที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาในครั้งนี เพื่อกองทุนฟื้นฟูฯ สามารถนำเงินงบประมาณที่เหลืออยู่ไปดำเนินงานตามโครงการโดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่ายดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๒๕๕๕)

๑) เกษตรกรที่ผ่านการอบรมปรับกระบวนทัศน์แล้วแต่ยังไม่ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน ๖๒,๒๐๐ ราย เมื่อทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้แล้ว จะได้รับเงินสนับสนุนการฟื้นฟูอาชีพรายละ ๗,๔๐๐ บาท รวมเป็นจำนวนเงิน ๔๖๐,๒๘๐,๐๐๐ บาท

๒) เกษตรกรที่แสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการ แต่ยังไม่ผ่านการอบรมปรับกระบวนทัศน์ และยังไม่ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ ๓๗,๓๖๖ ราย จะมีค่าใช้จ่ายรายละ ๙,๕๐๐ บาท ตาม ๑.๔ ข้อ ๒) ข้อ (๒) และ (๓) รวมเป็นจำนวนเงิน ๓๕๔,๙๗๗,๐๐๐ บาท

๓) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อปฏิบัติงานรายเดือนๆ ละ ๑๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๓๘๐ คน ระยะเวลา ๑๘ เดือน เป็นจำนวนเงิน ๑๐๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท กรณีที่ผู้สมัครศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรีจะจัดจ้างตามอัตราของกระทรวงการคลัง

๔) ค่าใช้จ่ายการบริหารโครงการร้อยละ ๓ เป็นจำนวนเงิน ๒๗,๕๓๕,๗๑๐ บาท

รวมเป็นค่าใช้จ่ายทั้งหมดเป็นเงิน ๙๔๕,๓๙๒,๗๑๐.๐๐ บาท (เก้าร้อยสี่สิบห้าล้านสามแสนเก้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยสิบบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินโครงการที่คงเหลือในบัญชีสำนักงานกองทุนฟื้นฟู จำนวน ๒,๒๕๔,๒๗๔,๔๙๘.๕๗ บาท

อนึ่ง เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการขยายโครงการแล้วหากมีเงินเหลือให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร นำไปดำเนินงานตามกฎหมายต่อไป

๒.๒ เงินส่วนที่เหลือ

สำหรับเงินส่วนที่เหลือ (๒,๒๕๔,๒๗๔,๔๙๘.๕๗ - ๙๔๕,๓๙๒,๗๑๐.๐๐) จำนวน ๑,๓๐๘,๘๘๑,๗๘๘.๕๗ บาท สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อนำมาใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และ ๓๗/๙ วรรคท้าย และการจัดการหนี้ของเกษตรกร ตามมาตรา ๓๗/๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ พร้อมค่าใช้จ่ายดำเนินงานของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูฯ โดยมีการดำเนินงานดังนี้

๑) การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗) กลุ่มเป้าหมาย ๒ กลุ่ม คือ

(๑) เกษตรกรสมาชิกที่ได้รับการจัดการหนี้แล้ว และต้องเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูฯ ตามมาตรา ๓๗/๙ วรรคท้าย จำนวน ๒๒,๗๒๐ ราย

(๒) องค์กรเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับ กฟก. ที่ต้องการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนฟื้นฟูฯ ในรูปแบบเงินอุดหนุน (ร้อยละ ๒๕) และกู้ยืม (ร้อยละ ๗๕) โดยที่องค์กรเกษตรกรจะต้องจัดทำแผนหรือโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายรัฐบาลและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะกำหนดให้องค์กรเกษตรกรต้องจัดทำแผนหรือโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรโดยใช้หลักการ วิธีดำเนินการ และขั้นตอนของการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้สอดคล้องกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การจัดทำเขตการใช้ที่ดิน (Zoning) และส่งเสริมการทำเกษตรอินทรีย์

ประมาณการเกษตรกรตามข้อ (๑) และองค์กรเกษตรกรตามข้อ (๒) ประมาณ ๓๐๐ องค์กร (องค์กรละ ๕๐ คน X ๓๐๐ องค์กร รวม ๑๕,๐๐๐ คน) จำนวนประมาณ ๓๗,๗๒๐ ราย เฉลี่ยรายละ ๑๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๕๖๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็นเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๑๔๑,๔๕๐,๐๐๐ บาท เงินกู้ยืมจำนวนประมาณ ๔๒๔,๓๕๐,๐๐๐ บาท

๒) การจัดการหนี้ของเกษตรกร ตามมาตรา ๓๗/๙ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ งบประมาณเพื่อการจัดการหนี้เหลืออยู่ในบัญชีสำนักงาน กฟก. จำนวน ๑,๐๑๓,๐๒๒,๓๘๙.๑๖ บาท (ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๓) เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่มีความจำเป็นเร่งด่วนคือ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฟื้นฟู และมีสถานะหนี้ดังนี้

(๑) บังคับคดี จำนวน ๗,๓๐๐ ราย จำนวนเงิน ๒,๕๘๓,๖๕๘,๑๓๘.๔๖ บาท

(๒) ดำเนินคดี จำนวน ๑๒,๘๙๓ ราย จำนวนเงิน ๓,๙๔๖,๑๕๗,๕๘๐.๕๘ บาท

(๓) ผิดนัดชำระ จำนวน ๑๕๑,๕๑๖ ราย จำนวนเงิน ๒๖,๙๓๕,๒๑๘,๕๘๘.๙๔ บาท

ประมาณการจัดการหนี้ให้เกษตรกรโดยเพิ่มเติมงบประมาณจากเงินส่วนที่เหลือ จำนวน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมีเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐ ราย เฉลี่ยรายละ ๓๐๐,๐๐๐ บาท

การจัดการหนี้ของเกษตรกรตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ถึง ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จัดการหนี้ของเกษตรกรแล้ว จำนวน ๒๒,๗๒๐ ราย รักษาที่ดินไว้ได้ ๑๐๗,๗๑๑ ไร่ ๔ งาน ๙๘.๗ ตารางวา และเกษตรกรสมาชิกชำระหนี้คืนแล้วเป็นเงินจำนวน ๒๕๑,๖๙๐,๐๖๑.๓๕ บาท

๓) ค่าใช้จ่ายดำเนินการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และการจัดการหนี้ของเกษตรกรเป็นเงินจำนวน ๑๔๓,๐๘๑,๗๘๘.๕๗ บาท

๓. ขอบกฎหมาย

พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ บัญญัติไว้ดังนี้
มาตรา ๓๐ เกษตรกรที่รวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือคณะ เพื่อประกอบเกษตรกรรมร่วมกัน ไม่ว่าจะ
เป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม ถ้าประสงค์จะขึ้นทะเบียนเป็นองค์กรเกษตรกรตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอต่อสำนักงาน
หรือสำนักงานสาขาตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

เกษตรกรจะเป็นสมาชิกองค์กรเกษตรกรในขณะเดียวกันได้เพียงแห่งเดียว

การตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรและการพิจารณารับขึ้นทะเบียน
องค์กรให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๑ องค์กรเกษตรกรมีสิทธิขอรับการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยให้ทำแผนหรือโครงการ
ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ยื่นต่อสำนักงานหรือสำนักงานสาขาที่เป็นที่ตั้งขององค์กรเกษตรกร

ในกรณีที่ท้องที่ที่ตั้งองค์กรไม่มีสำนักงานหรือสำนักงานสาขที่ตั้งอยู่ให้ยื่นต่อสำนักงาน
หรือสำนักงานสาขาที่ใกล้เคียง

มาตรา ๓๗/๙ เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ในระบบที่มีใช้โครงการส่งเสริมของรัฐ เมื่อคณะกรรมการ
จัดการหนี้ของเกษตรกรอนุมัติโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการให้มีอำนาจหน้าที่จัดการหนี้ของเกษตรกรรายใดแล้ว
ให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรมีอำนาจชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรทั้งหมดหรือบางส่วนได้โดยการ
จ่ายเป็นเงินสด พันธบัตรรัฐบาลหรือตัวเงิน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อกองทุนรับชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ทรัพย์สินของเกษตรกร
ที่ใช้เป็นหลักประกันการชำระหนี้ตกเป็นของกองทุน และเกษตรกรจะได้รับทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันคืนไปจาก
กองทุนโดยการเข้าซื้อ หรือซื้อตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ให้คณะกรรมการมีอำนาจผ่อนผันการชำระหนี้ ลดหนี้ ปลดหนี้ ให้แก่เกษตรกรได้โดยการตราเป็น
พระราชกฤษฎีกาแล้วรัฐพึงจัดสรรงบประมาณอุดหนุนในส่วนที่กองทุนต้องรับภาระค่าใช้จ่ายนี้

การดำเนินการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของเกษตรกรที่ได้รับการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตาม
ระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และให้เกษตรกรผู้นั้นเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

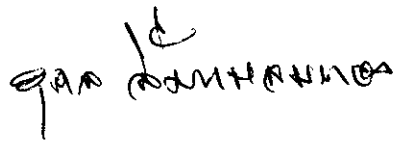
๑) เพื่อทราบรายงานผลการดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓

๒) ขอความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรตามมติ คณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๑๘ เดือน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติโดยใช้จ่ายจาก เงินโครงการที่คงเหลือในบัญชีสำนักงานกองทุน เป็นเงิน ๙๔๕,๓๙๒,๗๑๐.๐๐ บาท (เก้าร้อยสี่สิบห้าล้านสามแสน เก้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยสิบบาท) และเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการขยายโครงการแล้วหากมีเงินเหลือให้คณะกรรมการ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร นำไปดำเนินงานตามกฎหมายต่อไป ตามข้อ ๒.๑

๓) ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เพื่อนำมาใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและ การจัดการหนี้ของเกษตรกรและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ตามข้อ ๒.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๘-๔๐๘๖

โทรสาร ๐-๒๒๘๘-๔๐๘๕