

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๗๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๒๓๖๖ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๔๖๑๖ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๓๐๔๙ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๖๕๗ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๕๕๙๐ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติได้เสนอเรื่อง โครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ มาตรการระยะสั้นตามโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเป็นเงินสดเพื่อให้เกษตรกรนำไปจัดหาปุ๋ยสำหรับสวนยางในพื้นที่ไม่เกินรายละ ๑๐ ไร่ มีจุดมุ่งหมายเพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกรผู้ปลูกยางพารา นั้น เป็นข้อเสนอร่วมกันของผู้แทนเกษตรกร สภาเกษตรกรแห่งชาติ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ได้รับความเห็นชอบในการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ แล้ว ซึ่งการให้ความช่วยเหลือในลักษณะดังกล่าวสอดคล้องกับแนวทางการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการอุปทานและอุปสงค์ของสินค้าเกษตรเป็นหลัก

๑.๒ แม้ว่ามาตรการดังกล่าวจะไม่ตรงตามข้อเรียกร้องของเกษตรกรชาวสวนยางในพื้นที่ภาคใต้ที่ชุมนุมเพื่อเรียกร้องให้รัฐบาลรับซื้อยางแผ่นดิบคุณภาพ ๓ ในราคา ๑๒๐ บาทต่อกิโลกรัม และอาจทำให้การชุมนุมส่งผลกระทบต่อในวงกว้างต่อไปได้ แต่ที่ประชุมเห็นว่า ราคาที่เกษตรกรเสนอนั้น เป็นราคาที่สูงกว่าต้นทุนการผลิตและราคายางธรรมชาติในตลาดเป็นอย่างมาก ซึ่งจะไม่จูงใจให้เกษตรกรหันกลับมาแก้ไขปัญหอยางถูกต้องและยั่งยืน รวมทั้งจะทำให้รัฐบาลมีภาระในการรับซื้อและจัดเก็บสต็อกยางอย่างต่อเนื่อง และจะส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ราคายางธรรมชาติในระยะยาว

๑.๓ ดังนั้น เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางพารา และเป็นการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบอย่างยั่งยืน ที่ประชุมจึงเห็นว่า ควรมีการพิจารณาความเหมาะสมของการดำเนินมาตรการเสริมอื่นๆ ควบคู่ไปกับมาตรการตามข้อเสนอของโครงการฯ อาทิ การโค่นสวนยางที่มีอายุเกิน ๒๕ ปี และปลูกทดแทนด้วยพืชที่มีศักยภาพ เช่น ปาล์มน้ำมัน ที่จะได้รับประโยชน์จากการปรับเปลี่ยนระบบการผลิตน้ำมันไบโอดีเซลจาก B๕ เป็น B๗ และการส่งเสริมการใช้ยางธรรมชาติในประเทศให้มากขึ้น เช่น การก่อสร้างถนนยางพารา ลานกีฬา หมอนรองรถไฟ เป็นต้น

๒. มติคณะกรรมการถ่วงดุล

๒.๑ คณะกรรมการถ่วงดุลเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ในการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณในการดำเนินงานตามแนวทางระยะสั้น เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงิน ๕,๖๒๘.๐๐๙๓ ล้านบาท หากดำเนินการแล้ววงเงินไม่เพียงพอ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๒.๒ เห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ทำการศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์และคาดการณ์ราคายางพาราในช่วงที่เหลือของปี เพื่อประกอบการพิจารณาความจำเป็นที่จะต้องมีการเสริมเพิ่มเติมจากแนวทางระยะสั้นและระยะยาว เพื่อแก้ไขปัญหาราคายางอย่างยั่งยืน

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการถ่วงดุลเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ วัฒนอง) ประธานกรรมการถ่วงดุลเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ โดยให้ปรับเปลี่ยนข้อเสนอโครงการเพื่อให้ความเหมาะสมยิ่งขึ้น ตามความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ตามหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๓๐๔๙ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖) ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

