

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๔ / ๒๗๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10189

รับที่ : ธ11973/56

วันที่ : 22 ส.ค. 56

๑๓๑

๑๓๑

๗/278

๑๓๑

๑๑/๕๐๖

๑๓๑

๑.๕๐๖

๒ ๗

๑๓๑

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๙๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่

๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖

๒. โครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗

ด้วยคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ขอเสนอโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยเป็นผู้ผลิตยางธรรมชาติรายสำคัญของโลก โดยมีผลผลิตเฉลี่ยในแต่ละปีมากกว่า ๓ ล้านตัน ความต้องการใช้ยางพาราภายในประเทศมีสัดส่วนเพียงร้อยละ ๑๔ ของยางที่ผลิตได้ โดยมีปริมาณส่งออก ๓.๒๕๔ ล้านตันในปี ๒๕๕๕ จากปริมาณยางทั้งหมด ๓.๕๘๕ ล้านตัน เป็นการส่งออกในรูปแบบวัตถุดิบเป็นหลัก ทำให้ราคายางพาราขึ้นอยู่กับกลไกตลาดโลก ประกอบกับเกษตรกรส่วนใหญ่เป็นรายย่อยที่พึ่งพารายได้จากการทำสวนยางอย่างเดียว ทำให้เกิดความเสี่ยงจากความผันผวนด้านราคาที่ไม่แน่นอนตามกลไกตลาดโลก

๑.๒ จากสถานการณ์ราคายางพาราที่มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา เกิดจากปัจจัยทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ อาทิ ความต้องการใช้ยางพาราของประเทศผู้ซื้อรายใหญ่ของโลกลดลง ภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัวของสหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป และญี่ปุ่น อุทกภัยครั้งใหญ่ของประเทศไทยเมื่อปลายปี ๒๕๕๔ ทำให้โรงงานผลิตชิ้นส่วนรถยนต์และอุตสาหกรรมได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง ประกอบกับมีข้อเรียกร้องจากเครือข่ายชาวสวนยาง สถาบันเกษตรกร และกลุ่มเกษตรกรให้รัฐบาลเร่งแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำ โดยรับซื้อยางทุกๆ กิโลกรัมจากเกษตรกร กำหนดราคายางพาราขั้นต่ำของยางแต่ละชนิด จัดหาเงินกู้ปลอดดอกเบี้ยให้กับสถาบันเกษตรกร และจ่ายเงินชดเชยราคายางให้กับเกษตรกรเป็นรายครัวเรือน เป็นต้น

/๑.๓ การดำเนิน...

๑.๓ การดำเนินงานที่ผ่านมา รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา โดยดำเนินมาตรการแทรกแซงขึ้นาราคา โดยมีการรับซื้อยางในปริมาณน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับอุปทานยางทั้งหมดภายในประเทศ ทำให้การแทรกแซงราคาดังกล่าวไม่มีผลต่อการพยุงราคายางในตลาดให้สูงขึ้นได้ จึงจำเป็นต้องหาแนวทางใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถอยู่ได้ในสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้นำเสนอแนวทางแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ รวมถึงการพัฒนาสถาบันเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับยางพารา ซึ่งประกอบด้วยแนวทางระยะสั้นเพื่อลดภาระต้นทุนค่าปุ๋ยเคมีของเกษตรกรที่เป็นต้นทุนการผลิตที่สำคัญในช่วงยางเปิดกรีดและทำให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต โดยเสนอขอใช้งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนแนวทางระยะปานกลางและระยะยาว โดยสนับสนุนให้เกษตรกรชาวสวนยางทำการผลิตสินค้าเกษตรอื่นด้วยเพื่อลดความเสี่ยง สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรที่มีศักยภาพเพื่อปรับปรุงโรงงานแปรรูปยางที่จัดสร้างไว้แล้ว และ/หรือลงทุนจัดสร้างโรงงานใหม่เพื่อแปรรูปยางเป็นผลิตภัณฑ์เบื้องต้น รวมทั้งสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการแปรรูปยางในการขยายกำลังการผลิตและปรับเปลี่ยนเครื่องจักรการผลิตเพื่อเพิ่มปริมาณการใช้ยางในประเทศในวงเงินสินเชื่อรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดการพัฒนาและแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระยะสั้นและระยะยาวให้เชื่อมโยงอย่างเป็นระบบและครบวงจร เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามขั้นตอน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากราคายางพารามีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง และการดำเนินมาตรการแทรกแซงขึ้นาราคายางพาราภายในประเทศที่ผ่านมา โดยการรับซื้อยางในปริมาณน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับอุปทานยางทั้งหมดภายในประเทศ ไม่มีผลต่อการพยุงราคายางในตลาดให้สูงขึ้นได้ รวมทั้งมีการชุมนุมเรียกร้องให้รัฐบาลให้ความช่วยเหลือ จึงจำเป็นต้องหาแนวทางใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถอยู่ได้ในสถานการณ์ปัจจุบัน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อลดภาระต้นทุนค่าปุ๋ยเคมีของเกษตรกรชาวสวนยางพาราในระยะสั้นและสนับสนุนให้ทำการผลิตเพื่อลดความเสี่ยงในระยะยาว

๒) เพื่อสนับสนุนสถาบันเกษตรกรที่มีศักยภาพได้ใช้ประโยชน์จากโรงงานแปรรูปยางที่จัดสร้างไว้แล้ว และ/หรือลงทุนจัดสร้างโรงงานใหม่ในการแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์เบื้องต้น

๓) เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการแปรรูปยางในการขยายกำลังการผลิตและปรับเปลี่ยนเครื่องจักรการผลิต

๔.๒ เป้าหมาย

แนวทางระยะสั้น

๑) เกษตรกรชาวสวนยางพารา ๙๙๑,๗๑๗ ราย ได้รับการสนับสนุนค่าปุ๋ยตามพื้นที่เปิดกรีด ๘,๙๗๑,๗๙๐ ไร่

/แนวทาง...

แนวทางระยะปานกลางและระยะยาว

๒) เกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยสามารถทำกิจกรรมการเกษตรอื่น เช่น การปลูกพืชแซมยาง พืชร่วมยาง หรือการเลี้ยงสัตว์ ควบคู่กับการปลูกยางพารา เพื่อลดความเสี่ยงจากการพึ่งพารายได้จากผลผลิตยางเพียงอย่างเดียว

๓) สถาบันเกษตรกรที่มีศักยภาพไม่เกิน ๓๐๐ แห่ง ได้ใช้เงินสินเชื่อผ่อนปรนเพื่อการปรับปรุงโรงงานแปรรูปยางที่จัดสร้างไว้แล้ว และ/หรือลงทุนจัดสร้างโรงงานใหม่

๔) ผู้ประกอบการแปรรูปยางพารา รวม ๑๒๐ โรง ได้ใช้เงินสินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรนสำหรับขยายกำลังการผลิตและปรับเปลี่ยนเครื่องจักรการผลิต

๔.๓ ระยะเวลาของโครงการ

๑) แนวทางระยะสั้น ๘ เดือน (ตุลาคม ๒๕๕๖ - พฤษภาคม ๒๕๕๗)

๒) แนวทางระยะปานกลางและระยะยาว ๒ ปี (ตุลาคม ๒๕๕๖-กันยายน ๒๕๕๘)

๔.๔ หน่วยงานรับผิดชอบ

๑) แนวทางระยะสั้น ให้กรมส่งเสริมการเกษตร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยมีสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง เป็นหน่วยงานสนับสนุน

๒) แนวทางระยะปานกลางและระยะยาว ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เป็นหน่วยงานสนับสนุน

๔.๕ เงื่อนไขการดำเนินงาน

๑) ให้ความช่วยเหลือเฉพาะเกษตรกรที่ปลูกยางพาราในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์เท่านั้น

๒) ให้ความช่วยเหลือเฉพาะสวนยางที่เปิดกรีดแล้ว และต้นยางมีอายุไม่เกิน ๒๕ ปี

๓) ใช้ทะเบียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตรที่มีการขึ้นทะเบียนไว้แล้วเป็นกรอบในการให้ความช่วยเหลือ

๔) สนับสนุนค่าปุ๋ยในรูปเงินสดผ่านกลไกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อให้เกษตรกรใช้ในการจัดหาปุ๋ยเอง

๕) ให้ความช่วยเหลือค่าปุ๋ยเกษตรกรรายย่อยที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีดไม่เกิน ๑๐ ไร่ ตามพื้นที่เปิดกรีดจริง ส่วนเกษตรกรที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีด ๑๑ ไร่ ขึ้นไป จะได้รับความช่วยเหลือไม่เกิน ๑๐ ไร่

๖) อัตราช่วยเหลือค่าปุ๋ยอยู่ที่ไร่ละ ๑,๒๖๐ บาท (ต้นยางพาราเฉลี่ย ๗๕ ต้นต่อไร่ อัตราการใช้ปุ๋ย ๑ กิโลกรัมต่อต้นต่อปี ราคาปุ๋ยที่ใช้เฉลี่ย ๓ ปีที่ผ่านมา กิโลกรัมละ ๑๖.๘ บาท)

๗) การจ่ายเงิน เกษตรกรรับเงินสนับสนุนผ่านทางธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยต้องเปิดบัญชีกับธนาคารดังกล่าวในกรณีที่ไม่เป็นลูกค้าเดิม

๔.๖ งบประมาณ

๑) งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ๘,๗๖๖.๕๑ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนค่าปุ๋ยให้กับเกษตรกร ๘,๗๖๖.๘๖ ล้านบาท ค่าบริหารจัดการโครงการของกรมส่งเสริมการเกษตรและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๓๙.๖๕ ล้านบาท

๒) วงเงินสินเชื่อรวมทั้งสิ้น ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้สถาบันเกษตรกรกู้เพื่อการแปรรูปยางเป็นผลิตภัณฑ์เบื้องต้น ในวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และผู้ประกอบการแปรรูปยางพารากู้เพื่อใช้ในการขยายกำลังการผลิตและปรับเปลี่ยนเครื่องจักรการผลิต ในวงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้อำนาจอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน

/สำหรับ...

สำหรับหลักเกณฑ์แนวทางในเรื่องการสนับสนุนสินเชื่อตามข้อ ๔.๖ ๒) มอบหมายให้
ผู้แทนจากกระทรวงอุตสาหกรรม หรือกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม
ขนาดย่อม (บสย.) และผู้เกี่ยวข้องอื่นๆ ต่อไป

๕. ข้อเสนอเพื่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

พิจารณา

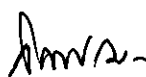
๕.๑ เห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔

๕.๒ อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวมทั้งสิ้น
๘,๗๖๖.๕๑ ล้านบาท (แปดพันเจ็ดร้อยหกสิบหกจุดห้าหนึ่งล้านบาท) เพื่อดำเนินการตามแนวทางระยะสั้นของ
โครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔.๖ ๑)

๕.๓ เห็นชอบในหลักการการดำเนินงานเพื่อเพิ่มรายได้/ลดความเสี่ยงของเกษตรกรรายย่อย
รวมถึงการสนับสนุนสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนในวงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท (สองหมื่นล้านบาทถ้วน) เพื่อ
ดำเนินการตามแนวทางระยะปานกลางและระยะยาวของโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗
ตามข้อ ๔.๖ ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

สำนักนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร

โทร. ๐-๒๙๔๐-๖๖๗๑-๒

โทรสาร ๐-๒๕๗๙-๒๕๙๓