

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๑๔/๕๗๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10224

วันที่ : ๕12095/56

วันที่ : 26 ส.ค. 56 เวลา : 15:36

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

สว๑๑/๒๓

๒๖ ส.ค. ๕๖

๒๖.๗๖

เรื่อง มาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๖/๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๑/๕๒ - ๒๕๕๕/๕๖

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖

๓. สรุปมาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗

๑. เรื่องเดิม/ข้อเท็จจริง

๑.๑ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ประมาณการผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ในปี ๒๕๕๖/๕๗ อยู่ที่ ๔.๘๗๙ ล้านตัน เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา ประมาณ ๐.๑๐ ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ ๒.๐๖ และได้ประมาณการต้นทุนการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖ (ณ มิ.ย.๕๖) กก.ละ ๖.๕๒ บาท โดยผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ออกสู่ตลาดและกระจุกตัวในช่วงเดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖ ประมาณ ๓.๕๗๐ ล้านตัน หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๓.๒๐ ของปริมาณผลผลิตทั้งปี โดยในเดือนกันยายน ประมาณ ๑.๑๕๖ ล้านตัน ตุลาคม ประมาณ ๐.๘๗๖ ล้านตัน พฤศจิกายน ประมาณ ๐.๘๐๑ ล้านตัน และธันวาคม ประมาณ ๐.๖๖๒ ล้านตัน ทั้งนี้ มีปริมาณข้าวโพดเลี้ยงสัตว์คงเหลือจากปี ๒๕๕๖/๕๗ อีกประมาณ ๐.๓๗ ล้านตัน

๑.๒ ผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของเกษตรกรเก็บเกี่ยวในช่วงเดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูฝน ทำให้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เก็บเกี่ยวมีความชื้นสูง (ความชื้น ๓๐%) ประกอบกับเกษตรกร/สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรขาดอุปกรณ์ในการอบลดความชื้นและไซโล จึงจำเป็นต้องเร่งจำหน่ายภายใน ๑ - ๒ วัน เพื่อไม่ให้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เสื่อมคุณภาพ ซึ่งผู้รวบรวม (ผู้ซื้อ) จะดำเนินการอบลดความชื้นที่ ๑๔.๕๐% และคัดแยกคุณภาพก่อนจำหน่ายต่อไปให้กับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ต่อไป

๑.๓ สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์คาดว่าความต้องการใช้ภายในประเทศ อยู่ที่ ๕.๕๖ ล้านตัน แต่จากปัญหาการขาดสภาพคล่องของ บริษัท สหฟาร์ม จำกัด ที่เดิมมีความต้องการใช้ประมาณ ๐.๘-๑.๐ ล้านตัน/ปี (ร้อยละ ๒๐ ของผลผลิตรวมทั้งประเทศ) ทำให้ความต้องการใช้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในปี ๒๕๕๖/๕๗ โดยรวมลดลงเหลือประมาณ ๔.๖๖ ล้านตัน ซึ่งต่ำกว่าปริมาณผลผลิตประมาณ ๐.๒๒ ล้านตัน

๑.๔ ความต้องการใช้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศโดยเฉลี่ยประมาณเดือนละ ๐.๔๖ ล้านตัน แต่มีผลผลิตออกสู่ตลาดมากในช่วงเดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖ จึงทำให้มีส่วนเกินในช่วงดังกล่าว เดือนละประมาณ ๐.๒๑ ล้านตัน

๑.๕ ราคาข้าวโพดที่โรงงานอาหารสัตว์รับซื้อ กทม. ปัจจุบัน (๒๓ ส.ค. ๕๖) ความชื้น ๑๔.๕% กก.ละ ๘.๘๐-๙.๓๐ บาท ต่ำกว่าระยะเดียวกันของปีที่แล้วที่ราคาเฉลี่ย กก.ละ ๑๐.๓๙ บาท หรือลดลงร้อยละ ๑๑.๔๕ โดยราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรขายได้ จังหวัดเพชรบูรณ์ ความชื้น ๑๔.๕% อยู่ที่ กก.ละ ๘.๑๕ บาท (ความชื้น ๓๐% กก.ละ ๕.๙๘ บาท) และคาดว่าจะมีแนวโน้มอ่อนตัวลงอีกอย่างต่อเนื่อง

จากที่กล่าวแล้วข้างต้น สถานการณ์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ใน ปี ๒๕๕๖/๕๗ อยู่ในภาวะไม่ปกติ ซึ่งแตกต่างจากในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา ปี ๒๕๕๓/๕๔ - ปี ๒๕๕๕/๕๖ ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์อยู่ในเกณฑ์สูง ซึ่งรัฐบาลไม่ต้องใช้มาตรการแทรกแซงตลาด (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. มาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗

คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยได้พิจารณาสถานการณ์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในปี ๒๕๕๖/๕๗ โดยเฉพาะปัญหาความเดือดร้อนและข้อเรียกร้องของเกษตรกร และมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗ ได้แก่ มาตรการหลักและมาตรการเสริม เป็นวงเงิน จ่ายขาด รวม ๑,๘๙๒.๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงคุณภาพ (๒) ค่าบริหารจัดการ (๓) ค่าชดเชยดอกเบี้ย (๔) ค่าขนส่ง และวงเงินดำเนินการของส่วนราชการตามที่จ่ายจริงไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๙๐๗.๒๕ ล้านบาท รวมทั้ง มาตรการกำกับดูแล สรุปดังนี้

๒.๑ มาตรการหลัก (วงเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท)

(๑) การแทรกแซงรับซื้อและเชื่อมโยงผ่านผู้รวบรวมในพื้นที่ ให้ผู้รวบรวมในพื้นที่ (ผู้ซื้อ) รับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เมล็ด ความชื้น ๑๔.๕% กก.ละ ๙.๐๐ บาท (ความชื้น ๓๐% กก.ละ ๗.๐๐ บาท) จากเกษตรกรตามใบรับรองเกษตรกร รายละไม่เกิน ๒๕ ตัน โดยรัฐจ่ายชดเชยให้กับผู้รับซื้อที่เข้าร่วมโครงการ ในอัตรา กก.ละ ๑.๕๐ บาท (ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงคุณภาพ กก.ละ ๐.๕๐ บาท และค่าบริหารจัดการ กก.ละ ๑.๐๐ บาท) เป้าหมาย ๑.๐๐ ล้านตันเมล็ด ณ ความชื้น ๓๐% ระยะเวลาดำเนินการเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๖ วงเงินชดเชยให้กับผู้รวบรวม (ผู้ซื้อ) จำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท

(๒) การขยายปริมาณการรับซื้อ โดยขอความร่วมมือผู้ประกอบการอาหารสัตว์และอุตสาหกรรมที่ใช้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เป็นวัตถุดิบ จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่ ซีพีเอฟ/ เบทาโกร/ แผลมทอง/ กรุงไทย อาหารสัตว์/ สัตพัฒนาอาหารสัตว์ และท็อปฟีดมิลล์ ขยายกำลังการรับซื้อระหว่างเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๖ จากปกติเพิ่มขึ้นอีก ๑๐% - ๒๐% และรับซื้อในราคาที่เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างเต็มที่

๒.๒ มาตรการเสริม (วงเงิน ๓๙๒.๒๕ ล้านบาท)

(๑) การเชื่อมโยงสหกรณ์ผู้ผลิตและผู้ซื้อ โดยให้สหกรณ์ผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (ผู้รวบรวม) รับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เมล็ด ความชื้น ๑๔.๕% กก.ละ ๙.๐๐ บาท (ความชื้น ๓๐% กก.ละ ๗.๐๐ บาท) จากเกษตรกรตามใบรับรองเกษตรกรรายละไม่เกิน ๒๕ ตัน และเชื่อมโยงให้แก่สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ผู้เลี้ยงสัตว์ โดยรัฐจ่ายชดเชยค่าปรับปรุงคุณภาพและค่าบริหารจัดการให้กับสหกรณ์ผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (ผู้รวบรวม) ในอัตรา กก.ละ ๑.๗๕ บาท (วงเงินจ่ายขาด ๑๗๕ ล้านบาท) และจ่ายชดเชยค่าขนส่งให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ (ผู้ซื้อ) ในอัตรา กก.ละ ๐.๕๐ บาท (วงเงินจ่ายขาด ๕๐ ล้านบาท) เป้าหมาย ๐.๑๐ ล้านตันเมล็ด ณ ความชื้น ๓๐% ระยะเวลาดำเนินการเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๖ รวมเป็นเงินจ่ายขาด จำนวน ๒๒๕ ล้านบาท

(๒) การผลักดันการส่งออก ให้ผู้ส่งออกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (ผู้ซื้อ) รับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เมล็ด ความชื้น ๑๔.๕๐% กก.ละ ๗.๕๐ บาท จากผู้รวบรวม (ผู้ขาย) เพื่อผลักดันการส่งออกเท่านั้น โดยรัฐจ่ายชดเชยค่าบริหารจัดการให้กับผู้ส่งออก อัตรา กก.ละ ๐.๕๐ บาท เป้าหมาย ๐.๓๐ ล้านตันเมล็ด ณ ความชื้น ๑๔.๕% ระยะเวลาดำเนินการเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจ่ายขาดจำนวน ๑๕๐ ล้านบาท

(๓) การเสริมสภาพคล่องตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เสริมสภาพคล่องในการรับซื้อ ให้ผู้รวบรวมและสหกรณ์ผู้รวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เข้าร่วมดำเนินการตามมาตรการหลัก ตามข้อ ๒.๑ (๑) และ ๒.๒ (๑) โดยรัฐจ่ายชดเชยอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน เป็นเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๗.๒๕ ล้านบาท (วงเงินกู้ ๑,๗๒๕ ล้านบาท) ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส.หรือธนาคารพาณิชย์ เป็นผู้ดำเนินการ

๒.๓ การกำกับดูแล (๑๕ ล้านบาท)

เพื่อให้การดำเนินมาตรการมีความรัดกุม และป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตสวมสิทธิ เห็นควรกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่รับผิดชอบ ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทย โดยคณะกรรมการระดับจังหวัด แต่งตั้งคณะทำงานระดับอำเภอ เพื่อรวบรวมรายชื่อและรับสมัครผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการฯ จัดเกเรตผู้ประกอบการ และตรวจปริมาณ สัตว์ปีกชำแหละสดของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมดำเนินการตามมาตรการฯ รวมทั้งกำกับดูแล ตรวจสอบและประสานการเชื่อมโยง ตลอดจนตรวจสอบหลักฐานใบสำคัญการรับซื้อจากเกษตรกร (ใบรับรองเกษตรกร ใบชั่งน้ำหนัก และหลักฐานการจ่ายเงิน) และจ่ายค่าดำเนินการให้กับผู้รวบรวมในพื้นที่

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร รับขึ้นทะเบียนเกษตรกร ผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เฉพาะรายที่มีเอกสารสิทธิเท่านั้น เพื่อไม่ให้ขัดกับกฎหมายและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการจัดสรรพื้นที่เพาะปลูกสินค้าเกษตรรายสินค้า (Zoning) (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

ทั้งนี้ ให้เบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการได้ไม่เกินร้อยละ ๑ ของวงเงินจ่ายขาด ๑,๕๐๐ ล้านบาท (๑๕ ล้านบาท)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ได้ออกสู่ตลาดแล้วร้อยละ ๒๐.๔๔ หรือประมาณ ๑.๐ ล้านตัน โดยเกษตรกรได้รับราคาต่ำกว่าระยะเดียวกันของปีที่ผ่านมา กก.ละ ๒.๔๒ บาท หรือร้อยละ ๒๒.๘๓ และผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากขึ้นในช่วงเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๖ จึงต้องเร่งดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๖/๕๗ และต้องขอใช้วงเงินในการดำเนินมาตรการดังกล่าว

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๖/๕๗ ที่คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เสนอ ตามข้อ ๒

๔.๒ อนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๖/๕๗ รวมวงเงิน ๑,๙๐๗.๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงคุณภาพการบริหารจัดการ ค่าชดเชยดอกเบี้ย และค่าบริหารจัดการของหน่วยงานราชการ โดยใช้งบประมาณจากเงินกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นปี ๒๕๕๖ ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายมาตรการหลัก จำนวน ๒ มาตรการ วงเงินจ่ายขาด ๑,๕๐๐ ล้านบาท

(๒) ค่าใช้จ่ายมาตรการเสริม จำนวน ๓ มาตรการ วงเงินจ่ายขาด ๓๙๒.๒๕ ล้านบาท

(๓) ค่าใช้จ่ายบริหารจัดการตามที่จ่ายจริงไม่เกินร้อยละ ๑ ของวงเงินดำเนินการตามข้อ ๒.๑ (๑) คิดเป็นวงเงินจ่ายขาด ๑๕ ล้านบาท

๔.๓ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อ ๒.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วนต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

รอง นรม. (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

สสค. พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเรื่องนี้เสนอ กก. กลั่นกรองฯ คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรอง นรม. (นายกิตติรัตน์) เป็นประธานกรรมการพิจารณาเสนอ ครม. พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามที่เสนอ ทั้งนี้ สสค. ได้ขอให้ กค. กต. กษ. มท. อก. สงป. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรรมการภายใน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

โทร./โทรสาร ๐๒-๕๕๗-๕๓๙๙

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ประธานคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รองนายกรัฐมนตรี

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๖