



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 11537
วันที่ 20 ธ.ค. 56 เวลา 9.30 น.

ที่ ทส ๐๓๐๔/๒๐๔๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

3/211
รับ 20 ธ.ค. 56
เวลา 9.30 น.

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๖ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญาฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๖ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญาฯ

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๖ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญาฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

สำนักเลขาธิการร่วมของอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด อนุสัญญาอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนกรแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน ได้จัดให้มีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๖ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญาฯ ในระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๖ - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งรวมถึงการประชุมระดับสูง (High-level segment) ในระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ร่างแถลงการณ์เจนีวาว่าด้วยการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัยในการประชุมระดับสูง (High-level segment) ของการประชุมรัฐภาคีสมัยสามัญของอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ อนุสัญญา Rotterdam ดัมฯ สมัยที่ ๖ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญา โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์เจนีวาว่าด้วยการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย (draft Geneva Communiqué on the sound management of chemicals and waste) ตามที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) เสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็น ต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally binding) และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าคณะองค์คณะผู้แทนไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะผู้แทนไทย ประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการต่างประเทศ ได้เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญของผลการประชุมฯ ดังนี้ (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๔.๑ หัวข้อสำคัญของการประชุมฯ เน้นเรื่องการบูรณาการและการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาด้านสารเคมีและกากของเสียในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และในระดับโลก (Synergies and the implementation of the chemicals and wastes conventions at the national, regional and global levels) โดยที่ประชุมฯ ได้มีการอภิปรายในประเด็นการบูรณาการและการดำเนินงานตามพันธกรณีของ ๓ อนุสัญญาฯ และให้การรับรองถ้อยแถลงเจนีวาว่าด้วยการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย (Geneva Statement on the sound management of chemicals and waste) โดยมีเนื้อหาตามร่างแถลงการณ์เจนีวาฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ที่ประชุมรัฐภาคีฯ ไม่มีการปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาของเอกสารดังกล่าวในสาระสำคัญ

๔.๒ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ ได้มีการพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ และมีมติข้อตัดสินใจที่สำคัญ ดังนี้ (๑) เห็นชอบให้เพิ่มเติมรายชื่อของเสียที่ไม่เป็นอันตรายในภาคผนวก ๙ ของอนุสัญญาฯ จำนวน ๒ รายการ คือ “ชิ้นส่วนของพลาสติกซึ่งไม่สามารถแยกได้และชิ้นส่วนของพลาสติกอะลูมิเนียมซึ่งไม่สามารถแยกได้

ที่เป็นของเสีย...

ที่เป็นของเสียบรรจุภัณฑ์สำหรับของเหลวจากการบำบัดเบื้องต้น” และ “ของเสียซึ่งมีลักษณะเป็นฉลากลามิเนตติดแน่น ประกอบด้วยวัตถุสำหรับการผลิตฉลาก” ซึ่งของเสียที่อยู่ในภาคผนวก ๔ จะได้รับการยกเว้นให้สามารถเคลื่อนย้ายเพื่อนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ได้ หากว่าของเสียนั้นไม่มีองค์ประกอบของของเสียอันตรายตามที่กำหนดภายใต้อนุสัญญาฯ (๒) แต่งตั้งคณะทำงานระหว่างสมัยประชุมเพื่อพิจารณาปรับแก้ไขอธิธานศัพท์และคำศัพท์ที่ใช้ในอนุสัญญาฯ (๒) แต่งตั้งคณะทำงานระหว่างสมัยประชุมเพื่อพิจารณาปรับแก้ไขอธิธานศัพท์และคำศัพท์ที่ใช้ในอนุสัญญาฯ พร้อมกำหนดคำอธิบายเพิ่มเติมซึ่งจะเป็นประโยชน์ในอนาคต (๓) รับรองขอบเขตการดำเนินงานเพื่อเตรียมการสำหรับเครือข่ายความร่วมมือเพื่อป้องกันและต่อต้านการเคลื่อนย้ายข้ามแดนอย่างผิดกฎหมาย (๔) เห็นชอบกับการแก้ไขระเบียบวิธีการเกี่ยวกับการขยายขอบเขตของกองทุนเพื่อความรวดเร็วของกระบวนการภายใต้กลไกช่วยเหลือฉุกเฉิน รวมทั้งให้มีการเตรียมความพร้อมของประเทศภาคีสมาชิกต่าง ๆ เพื่อรับมือเหตุฉุกเฉินจากการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและของเสียอื่นภายใต้งบประมาณที่มี และ (๕) เห็นชอบกับกรอบแผนงานและงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของคณะทำงาน Open-ended Working Group (OEWG) ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ โดยมีประเด็นเร่งด่วน อาทิ ยุทธศาสตร์การดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ประเด็นด้านเทคนิคและวิทยาศาสตร์ การบังคับใช้กฎหมายและการกำกับดูแล ความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ และการระดมทรัพยากรและการจัดสรรงบประมาณ

๔.๓ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๖ ได้มีการพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ และมีมติข้อตัดสินใจที่สำคัญ ดังนี้ (๑) เห็นชอบให้บรรจุรายชื่อสารเคมี ๔ ชนิด คือ สาร azinphos-methyl สาร pentabromodiphenyl ether and pentabromodiphenyl ether commercial mixtures สาร octabromodiphenyl ether commercial mixtures และ สาร perfluorooctane sulfonic acid, perfluorooctane-sulfonates, perfluorooctane sulfonamides, and perfluorooctanesulfonyls เพิ่มเติมเข้าไว้ในภาคผนวก III ของอนุสัญญาฯ ซึ่งภาคีสมาชิกจะต้องดำเนินการแจ้งทำที่ตอบรับนำเข้า (import response) ตามพันธกรณีในข้อบทที่ ๑๐ ของอนุสัญญาฯ กล่าวคือ ยินยอมให้นำเข้า ไม่ยินยอมให้นำเข้า หรือยินยอมให้นำเข้าภายใต้เงื่อนไขสำหรับสารเคมีทั้ง ๔ ชนิดดังกล่าว โดยพิจารณาตัดสินใจบนพื้นฐานของมาตรการด้านกฎหมายภายในประเทศ (๒) รับรองการเสนอชื่อผู้เชี่ยวชาญชุดใหม่ในคณะกรรมการพิจารณาทบทวนสารเคมี (CRC) รวม ๑๗ ท่าน ซึ่งประเทศไทยได้รับเลือกให้เป็นผู้แทนภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกในคณะกรรมการ CRC ดังกล่าวด้วย โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ - เมษายน ๒๕๖๑ และ (๓) รับรองแผนงานของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ และงบประมาณดำเนินการ รวมทั้งแผนกิจกรรมการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๖ ไม่สามารถบรรลุข้อตกลงในประเด็นการบรรจุสูตรผสมของสาร paraquat dichloride และแร่ใยหิน chrysotile เข้าไว้ในภาคผนวก III ของอนุสัญญาฯ และประเด็นการรับรองกฎระเบียบและกลไกการไม่ปฏิบัติตาม โดยจะได้นำประเด็นดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาในการประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๗ ต่อไป

๔.๔ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ ได้มีการพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ และมีมติข้อตัดสินใจที่สำคัญ ดังนี้ (๑) เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาฯ โดยบรรจุรายชื่อสาร hexabromocyclododecane เพิ่มเติม โดยให้มีข้อยกเว้นพิเศษสำหรับการผลิตและการใช้งานประเภท

expanded polystyrene...

expanded polystyrene และ extruded polystyrene ในอาคาร ซึ่งภาคีสมาชิกจะต้องดำเนินการในการห้ามผลิต ห้ามใช้ และกำจัดสารที่อยู่ในภาคผนวก เอ ให้หมดไป (๒) รับรองกระบวนการเพื่อให้ที่ประชุมรัฐภาคีสามารถประเมินความก้าวหน้าของภาคีสมาชิกในการลดและเลิกใช้สารกลุ่ม brominated diphenyl ethers ในผลิตภัณฑ์ และความจำเป็นให้มีข้อยกเว้นพิเศษและการใช้งานสำหรับวัตถุประสงค์ที่ยอมรับได้ต่อไปสำหรับสารกลุ่ม perfluorooctane sulfonic acid, its salts and perfluorooctane sulfonyl fluoride (๓) รับรองกรอบงานสำหรับการประเมินความมีประสิทธิภาพของอนุสัญญาฯ และรูปแบบรายงานของประเทศ (national report) ฉบับปรับปรุงแก้ไข (๔) รับรองมติข้อตัดสินใจในประเด็นกลไกทางการเงินของอนุสัญญาฯ และ (๕) รับรองวิธีการประเมินผลศูนย์ระดับภูมิภาคของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สถานะของศูนย์ระดับภูมิภาคฯ ที่เสนอชื่อเข้ามาใหม่ และการคงสถานะของศูนย์ระดับภูมิภาคฯ ที่มีอยู่เดิม อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๖ ยังไม่สามารถบรรลุข้อตกลงในประเด็นกฎระเบียบและกลไกการไม่ปฏิบัติตาม โดยขอให้นำเข้าสู่การพิจารณาในการประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๗ ต่อไป

๔.๕ ที่ประชุมรัฐภาคีฯ สมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญาฯ ได้พิจารณาและมีมติข้อตัดสินใจในประเด็นเกี่ยวกับการส่งเสริมการประสานงานและความร่วมมือระหว่าง ๓ อนุสัญญาฯ อาทิ (๑) การทบทวนการจัดการบูรณาการ (๒) ข้อเสนอการปรับโครงสร้างสำนักเลขาธิการร่วมของอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ (๓) กิจกรรมร่วมและแผนงบประมาณสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ (๔) ผลลัพธ์ของกระบวนการหารือเกี่ยวกับทางเลือกด้านการเงินในการสนับสนุนการจัดการสารเคมีและของเสีย (๕) การส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานระหว่างคณะผู้เชี่ยวชาญและคณะกรรมการด้านเทคนิควิชาการภายใต้ ๓ อนุสัญญาฯ และ (๖) การอำนวยความสะดวกด้านทรัพยากรทางการเงินสำหรับการจัดการสารเคมีและของเสีย

ทั้งนี้ สิ่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการต่อไป คือ

๑. ส่งเสริมการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ รวมทั้งส่งเสริมการบูรณาการความร่วมมือและการประสานงานระหว่าง ๓ อนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการจัดการสารเคมีและของเสียอันตรายอย่างปลอดภัยตลอดวงจร เพื่อปกป้องสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อมอันจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

๒. ส่งเสริมนโยบายภาครัฐและให้ความสำคัญในประเด็นการจัดการสารเคมีและกากของเสียมากยิ่งขึ้น อาทิ การบูรณาการประเด็นการจัดการสารเคมีและกากของเสียร่วมกับนโยบายด้านพัฒนาอื่น ๆ ของประเทศ และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคอุตสาหกรรมในการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย

๓. ดำเนินการตามมติข้อตัดสินใจต่าง ๆ ในการประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว อาทิ การเสนอชื่อเข้าร่วมในคณะทำงานระหว่างสมัยประชุมเพื่อพิจารณาปรับแก้ไขอนุสัญญาฯ และคำศัพท์ภายใต้อนุสัญญาบาเซลฯ การเสนอชื่อผู้เชี่ยวชาญในคณะกรรมการ CRC ภายใต้อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ อย่างเป็นทางการ การแจ้งทำที่ตอบรับนำเข้าสำหรับสารเคมี ๔ ชนิด ที่ได้รับการบรรจุเพิ่มเติมในภาคผนวก III ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และการพิจารณาความพร้อมของประเทศไทยในการดำเนินการตามพันธกรณีสืบเนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ

๔. ประสานงานและให้ความร่วมมือกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ และประเทศภาคีสมาชิกอื่น ๆ ในการดำเนินการตามพันธกรณีของ ๓ อนุสัญญาฯ รวมทั้งการจัดประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญาฯ ภายใต้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาประเด็นการดำเนินการตามพันธกรณีของ ๓ อนุสัญญาฯ อย่างต่อเนื่อง

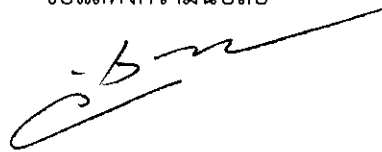
อนึ่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ จะได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามมติที่ประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าวต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอรายงานผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๑ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสต็อกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสต็อกโฮล์มฯ สมัยที่ ๖ และการประชุมรัฐภาคีร่วมสมัยพิเศษ สมัยที่ ๒ ของ ๓ อนุสัญญาฯ ดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๓๙, ๒๔๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๔๒

E-mail chem@pcd.go.th, dbase.c@pcd.go.th