

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการศึกษาเพิ่มเติม เพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนฯ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน – บางซื่อ (สัญญาที่ ๕) (ฉบับปรับปรุง - มีนาคม ๒๕๕๖)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๖๓๘ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๗.๑/๑๔๑๐๗
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๑๓๗๖
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๕๓๔๕ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๒๑๙๓
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง รายงานผลการศึกษาเพิ่มเติม เพื่อคัดเลือกเอกชน เข้าร่วมลงทุนฯ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงเตาปูน – บางซื่อ (สัญญาที่ ๕) (ฉบับปรับปรุง - มีนาคม ๒๕๕๖) ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าว ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันพฤหัสบดี ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมในครั้งนี้ เป็นเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ โดยกระทรวงคมนาคมได้นำเสนอผลการศึกษาเปรียบเทียบข้อดี – ข้อเสียของรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในแต่ละทางเลือก ซึ่งจากผลการศึกษาสรุปว่า PPP Net Cost เป็นรูปแบบที่เกิดประโยชน์ต่อภาครัฐมากที่สุด

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้ให้ข้อสังเกตต่อที่ประชุมว่า จากข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อเริ่มต้นกระบวนการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ (งานสัญญาที่ ๕) ตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด โดยเริ่มต้นจากรูปแบบ PPP Net Cost และหากรูปแบบการเจรจาดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จให้ดำเนินการในรูปแบบ PPP Gross Cost ต่อไปนั้น อาจเป็นข้อจำกัดในการดำเนินการเจรจา จึงเสนอต่อที่ประชุมว่าในกรณีที่คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ ไม่สามารถเจรจาในรูปแบบ PPP Net Cost ได้ ควรให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ สามารถพิจารณารูปแบบการลงทุนอื่นๆ ที่มีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อภาครัฐ โดยไม่จำกัดว่าจะต้องเป็น PPP Gross Cost เท่านั้น

๑.๓ ตามที่กระทรวงคมนาคมได้มีความเห็นว่าในส่วนของประมาณการกรอบวงเงินลงทุนใหม่ และระยะเวลาในการให้เอกชนดำเนินการควรให้เป็นไปตามผลที่จะได้จากขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนที่คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ จะได้ดำเนินการต่อไปนั้น เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ข้อสังเกตในที่ประชุมว่า กระทรวงคมนาคมควรต้องมีความชัดเจนในเรื่องของระยะเวลาของสัญญาและกรอบวงเงินลงทุนที่เหมาะสมเพื่อให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ สามารถใช้เป็นแนวทางในการเจรจาคัดเลือกเอกชนตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๑.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้ให้ความเห็นว่ากระทรวงคมนาคม ไม่ขัดข้องที่จะกำหนดระยะเวลาของงานสัญญาที่ ๕ ให้มีระยะเวลาเท่ากับระยะเวลาของสัญญาที่เหลืออยู่ของโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล แต่ในส่วนของกรอบวงเงินลงทุนค่างานระบบรถไฟฟ้า นั้น เห็นควรให้คงกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓

๑.๕ ผู้แทนจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า จากผลการศึกษาของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ซึ่งได้เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่าการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ (งานสัญญาที่ ๕) ควรมีระยะเวลาของสัญญาเท่ากับระยะเวลาของสัญญาที่เหลืออยู่ของโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้มีมติให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ สามารถคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - เตาปูน จำนวน ๑ ราย แสดงให้เห็นว่าการดำเนินการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ (งานสัญญาที่ ๕) มีความเป็นอิสระจากการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - เตาปูน จึงไม่จำเป็นต้องมีระยะเวลาของสัญญาเท่ากันคือ ๓๐ ปี

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ เริ่มต้นกระบวนการคัดเลือกให้เอกชนร่วมงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน-บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด โดยเริ่มต้นจากรูปแบบ PPP Net Cost หากรูปแบบดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ พิจารณารูปแบบการลงทุน PPP Gross Cost หรือรูปแบบอื่นๆ ที่มีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อภาครัฐ โดยมีระยะเวลาของสัญญาเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสายเฉลิมรัชมงคลซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๗๒

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

C

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

R12-09-56_นิสา

ผอ.สวค. ๙ ๕๖๖๖
ผชช. กรมฯ ๔ ก.๖.๕๖
ผอ.กลุ่ม. ๓๖ ๔๑.๕.๕๖
นวก. ๓๖ ๔๑.๕.๕๖
ผู้พิมพ์ ๓๖ ๔๑.๕.๕๖