

ส.ว.ป.ค.ร.
11 ส.ค.56
10.45 น.

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๕.๒/๒๑๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการเจรจาต่อรองกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) งานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๒๕ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๓)/๘๙๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รพม ๐๐๗ (คกก.)/๒๑ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รพม ๐๐๗(คกก.)/๒๕ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖(คกก.๑)/๑๓๕ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖(คกก.๑)/๒๕๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รพม ๐๐๗ (คกก.)/๒๙ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๕.๒/๖๕๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๕.๒/๖๕๑๗ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๕.๒/๖๕๑๘ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๕.๒/๖๕๑๙ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖
๑๐. Checklist นำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการเจรจาต่อรองกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) งานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว และมาตรา ๔ (๑๓)

/เรื่อง...

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ เป็นโครงการตามแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่มีมติเห็นชอบแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๔ ที่จะเร่งรัดโครงการรถไฟฟ้า ๑๐ สายทางในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ให้สามารถเริ่มงานก่อสร้างได้ครบภายใน ๔ ปี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ รับทราบและเห็นชอบในหลักการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีส่วนที่เกี่ยวข้องสรุปได้ดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อในรูปแบบ PPP Gross Cost เนื่องจากเป็นรูปแบบการลงทุนที่ทำให้ภาครัฐมีความยืดหยุ่นในการกำหนดนโยบายด้านอัตราค่าโดยสาร โครงสร้างอัตราค่าโดยสาร และระบบตั๋วโดยสารร่วม เพื่อจูงใจให้ประชาชนใช้บริการระบบขนส่งมวลชนเพิ่มมากขึ้น

๒) ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พ.ร.บ. ร่วมทุน ๒๕๓๕) รับความเห็นของ รศก. ไปประกอบการพิจารณาจัดทำร่างประกาศเชิญชวนและขอบเขตการดำเนินการ

๓) รับทราบประมาณการกรอบวงเงินลงทุนค่างานระบบรถไฟฟ้า และขบวนรถไฟฟ้า จำนวน ๑๓,๒๔๓ ล้านบาท (สัญญาที่ ๔ จำนวน ๑๒,๙๕๗ ล้านบาท และสัญญาที่ ๕ จำนวน ๒๘๖ ล้านบาท) เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาในขั้นการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมทุน ๒๕๓๕ ต่อไป

๔) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำเสนอในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดต่อไป

ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ การนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ ครั้งที่ ๑

คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓) ได้มีหนังสือที่ รฟม ๐๐๗ (คกก.)/๓๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ และ รฟม ๐๐๗/๒๙๒๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่องรายงานผลการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) งานสัญญาที่ ๔ โดยคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้เจรจากับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BMCL) ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำที่สุด รวมจำนวน ๘๕,๙๙๑ ล้านบาท (กรณีไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ตาม BOI) และจำนวน ๘๕,๕๘๒ ล้านบาท (กรณีได้รับสิทธิประโยชน์ BOI) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คณะกรรมการกลั่นกรองฯ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เสนอ และให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป โดยมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีดังนี้

๑.๒.๑ เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และกระทรวงคมนาคมในประเด็นต่างๆ ไปประกอบการเจรจาต่อรองกับ BMCL ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำที่สุด เพื่อให้ได้ข้อเสนอที่มีภาระค่าใช้จ่ายทั้งในส่วนของเงินลงทุนเบื้องต้น (ค่างานระยะที่ ๑) รวมกับภาระค่าเดินรถ (ค่างานระยะที่ ๒) ในราคาที่ต่ำลง ซึ่งจะช่วยลดภาระทางการเงินของ รฟม. ในประเด็นสำคัญ ดังนี้

- ๑) เจรจาต่อรองค่างานระบบขบวนรถไฟฟ้าให้ต่ำลง
 - ๒) เจรจาต่อรองค่าใช้จ่ายในการเดินรถและบำรุงรักษาให้อยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับต้นทุนการเดินรถและบำรุงรักษาของผู้ให้บริการเดินรถในปัจจุบัน
 - ๓) เจรจាកำหนดอัตราผลกำไรที่เหมาะสม เนื่องจากสัมปทานรูปแบบ PPP Gross Cost มีความแตกต่างจาก PPP Net Cost ที่ผู้รับสัมปทานต้องรับความเสี่ยงทางด้านปริมาณผู้โดยสารและรายได้ค่าโดยสารของโครงการทั้งหมด
 - ๔) เจรจาพิจารณาปรับลดรายการค่าใช้จ่ายที่เป็นความรับผิดชอบของ รฟม. โดยตรงออกไป
 - ๕) เจรจาต่อรองอัตราดอกเบี้ยและพิจารณาเปรียบเทียบความเสี่ยงของอัตราดอกเบี้ยระหว่างอัตราดอกเบี้ยคงที่และอัตราดอกเบี้ยลอยตัว รวมทั้งผลกระทบต่อภาระทางการเงินของภาครัฐ
 - ๖) พิจารณาความเหมาะสมของแนวทางการจ่ายคืนค่าลงทุนระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้าให้กับเอกชนผู้รับสัมปทาน โดยให้เปรียบเทียบภาระทางการเงินระหว่างกรณีที่กำหนดระยะเวลาจ่ายคืนค่าลงทุนระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้าเวลา ๑๐ ปีตามที่เสนอ กับกรณีที่รัฐจัดหาแหล่งเงินที่มีต้นทุนทางการเงินที่ต่ำกว่า
- ทั้งนี้ เห็นควรให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ เร่งดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ นอกจากนี้ ได้มอบหมายให้ รฟม. และกระทรวงคมนาคม เร่งหารือในประเด็นที่เกี่ยวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการเจรจาต่อรองกับเอกชนผู้เสนอราคาต่ำสุด ได้แก่ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๑.๒.๒ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมและ รฟม. เร่งพิจารณาเสนอรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนสำหรับการเดินรถ ช่วงเตาปูน-บางซื่อ ที่เหมาะสม ระหว่าง PPP Gross Cost กับ PPP Net Cost เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ การนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ ครั้งที่ ๒

๑.๓.๑ คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ โดยมีหนังสือที่ รฟม ๐๐๗/(คกก.)/๘ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ รายงานผลการเจรจาต่อรองกับ BMCL โดยคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ประชุมร่วมกับ BMCL เพื่อให้พิจารณาลดราคาข้อเสนอจำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ในวันที่ ๑๕, ๑๘, ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และมีหนังสือที่ รฟม ๐๐๗ (คกก.)/๑๘ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ รายงานผลการเจรจาต่อรองเพิ่มเติมกับ BMCL ประกอบการพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ ซึ่งในที่สุดได้ราคาสุดท้ายคิดเป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๘๓,๓๑๐ ล้านบาท ลดลงจากราคาที่นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ ทั้งสิ้น ๒,๖๘๒ ล้านบาท

๑.๓.๒ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้มีข้อสังเกตว่า ค่างานระบบขบวนรถไฟฟ้ายิ่งสูงกว่ารายงานการศึกษาตาม พ.ร.บ. ร่วมทุน ๒๕๓๕ ซึ่งประมาณการราคา ๗๖.๘ ล้านบาทต่อคัน และข้อมูลการจัดหาขบวนรถไฟฟ้าของประเทศต่างๆ ของ รฟม. ประกอบกับข้อเสนอของ รฟม. และกระทรวงคมนาคมในครั้งนี้อย่างขาดความชัดเจนในประเด็นค่าภาระภาษีนำเข้า และการพิจารณารายละเอียดของร่างสัญญาตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด รวมทั้งประเด็นการปรับลดจำนวนรถไฟฟ้าที่จะต้องจัดหาในปีที่ ๑๑ โดยให้มีการเจรจาอีกครั้งหนึ่งถือเป็นการปรับค่างานตามร่างสัญญาฯ หรือไม่ และมีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและ รฟม. เสนอผลการพิจารณารูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนสำหรับการเดินรถช่วงเตาปูน-บางซื่อ ระหว่าง PPP Gross Cost กับ PPP Net Cost เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน และรับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ในประเด็นการเจรจาต่อรองกับเอกชนผู้เสนอราคาต่ำสุด รวมทั้งการพิจารณารายละเอียดของร่างสัญญาตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด ไปประกอบการดำเนินการตามขั้นตอนก่อนเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๔ การนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ ครั้งที่ ๓

คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ รฟม ๐๐๗ (คกก.)/๒๑ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ เสนอกระทรวงคมนาคม เรื่องผลการเจรจาต่อรองกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) งานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) โดยคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตและมติของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ สรุปได้ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๔.๑ ประเด็นการเจรจาต่อรองกับเอกชนผู้เสนอราคาต่ำสุด

๑) คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ตรวจสอบรายละเอียดการศึกษาความเหมาะสมของโครงการทางการเงิน (หัวข้อที่ ๔) ในรายงานการศึกษาตาม พ.ร.บ. ร่วมทุน ๒๕๓๕ (รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ซึ่งประมาณการราคารถไฟฟ้า ๗๖.๘ ล้านบาทต่อคัน (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และเป็นส่วนหนึ่งของข้อมูลเงินลงทุนสำหรับการวิเคราะห์ทางการเงิน รวมถึงการกำหนดสมมติฐานในการวิเคราะห์ทางการเงินในเรื่องภาษีเงินได้นิติบุคคล ซึ่งในรายงานระบุว่าโครงการจะต้องเสียภาษีในอัตราร้อยละ ๓๐ ของเงินได้ก่อนหักภาษีตลอดระยะเวลาโครงการ จึงแสดงว่าหากการขอรับการส่งเสริมการลงทุนเป็นเงื่อนไขที่เอกชนจะต้องได้รับแล้ว การกำหนดสมมติฐานดังกล่าวต้องระบุให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๘ ปีด้วย ดังนั้น คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ จึงสรุปว่าประมาณการราคารถไฟฟ้าตามรายงานที่ราคา ๗๖.๘ ล้านบาทต่อคันนั้นรวมภาษีนำเข้าแล้ว

๒) คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ต่อรองให้ BMCL พิจารณาปรับลดราคาค่าขบวนรถไฟฟ้าลงอีกให้เท่ากับประมาณราคาตามรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามประกาศ สศช. คิดเป็นเงินประมาณ ๔,๘๔๑ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) (๗๖.๘ ล้านบาทต่อคัน) ซึ่ง BMCL ได้เสนอปรับลดราคาค่าขบวนรถไฟฟ้าเพิ่มเติมลงอีก ๒๒๐ ล้านบาท คงเหลือราคาค่าขบวนรถไฟฟ้าจำนวน ๕,๐๖๕ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) (๘๐.๖ ล้านบาทต่อคัน) ซึ่งราคาดังกล่าวลดลงจากราคาที่นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามหนังสือ รฟม. เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ทั้งสิ้น ๓๒๑ ล้านบาท สรุปดังนี้

รายการ	ล้านบาท		
	เสนอคณะกรรมการ กลั่นกรองฯ วันที่ ๙ พ.ค. ๕๖	ผลการเจรจา ๑๒ มิ.ย. ๕๖	ส่วนลดเพิ่มเติม
ค่างานระยะที่ ๑	๑๔,๒๖๔	๑๔,๐๔๔	-๒๒๐
ค่าใช้จ่ายทางการเงินและดอกเบี้ย	๖,๓๘๗	๖,๓๐๖	-๘๐
รวมค่างานระยะที่ ๑	๒๐,๖๕๑	๒๐,๓๕๑	-๓๐๐
ค่างานระยะที่ ๒	๕๑,๗๗๒	๕๑,๗๗๒	๐
กำไรจากการให้บริการ (MOE)	๕,๔๓๖	๕,๔๓๖	๐
รวมค่างานระยะที่ ๒	๕๗,๒๐๘	๕๗,๒๐๘	๐
รวมค่างานระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒	๗๗,๘๕๙	๗๗,๕๕๙	-๓๐๐
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	๕,๔๕๐	๕,๔๒๙	-๒๑
รวมค่าใช้จ่ายทั้งหมด	๘๓,๓๑๐	๘๒,๙๘๙	-๓๒๑

ทั้งนี้ คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ยังมีความเห็นว่าราคาดังกล่าวยังสูงกว่าประมาณการราคาไฟฟ้า ๔,๘๔๑ ล้านบาท เท่ากับ ๒๓๔ ล้านบาท (๕,๐๗๕ ล้านบาท - ๔,๘๔๑ ล้านบาท)

๑.๔.๒ การพิจารณารายละเอียดของร่างสัญญาตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด

๑) ประเด็นการปรับลดจำนวนรถไฟฟ้าที่จะต้องจัดหาในปีที่ ๑๑ โดยให้มีการเจรจาอีกครั้งหนึ่งถือเป็นการปรับค่างานตามร่างสัญญาสัมปทานสำหรับการลงทุน จัดหาระบบรถไฟฟ้า การให้บริการเดินรถไฟฟ้าและซ่อมบำรุงรักษา (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง บางใหญ่-ราษฎร์บูรณะ ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สัญญาที่ ๔) (ร่างสัญญาฯ) หรือไม่

เนื่องจากข้อกำหนดการเสนอราคา (Pricing Document) กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอจัดหารถไฟฟ้าให้เพียงพอกับจำนวนผู้โดยสารในช่วง ๑๐ ปีแรกเท่านั้น หากต้องการใช้รถไฟฟ้าเพิ่มจะเป็นหน้าที่ของ รฟม. ในการจัดหาเพิ่มเติมโดยการสั่งซื้อเองหรือผ่านผู้รับสัมปทาน โดยทำเป็นคำสั่งแจ้งการเปลี่ยนแปลงงานไปยังผู้รับสัมปทาน ตามขั้นตอนในร่างสัญญาประกอบ TOR ดังนั้น กรณีที่ BMCL เสนอปรับลดปริมาณการให้บริการเดินรถขั้นต่ำตั้งแต่ ปีที่ ๑๑ ขึ้นไปเท่ากับปีที่ ๑๐ เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดหารถไฟฟ้าให้เพียงพอกับจำนวนผู้โดยสารในช่วง ๑๐ ปีแรกผลที่ได้ทำให้ค่าใช้จ่ายของ รฟม. ลดลง และในกรณีที่ต้องให้บริการเกินกว่าปริมาณการให้บริการเดินรถขั้นต่ำไม่เกินข้อเสนอเดิม จะต้องมียกจ่ายเพิ่มให้ BMCL ในอัตราเดียวกับที่ปรับลดลงมา ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะไม่เกินกว่าข้อเสนอเดิม คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ จึงเห็นว่าประเด็นการปรับค่างานตามข้อ ๑) เป็นการปรับค่างานตามร่างสัญญา ที่ได้กำหนดไว้ในข้อกำหนดการเสนอราคาแล้ว

๒) การพิจารณารายละเอียดของร่างสัญญาตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด รฟม. ได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ดังนี้

(ก) นอกจากข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดตามหนังสือ ที่ อส ๐๐๐๕/๓๒๕๕ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ รฟม. ในฐานะคู่สัญญาเห็นว่ายังมีประเด็นที่ควรดำเนินการให้เกิดความชัดเจนก่อนลงนามในสัญญา เพื่อให้การบริหารสัญญาฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยตลอดอายุสัญญาโดยไม่มีประเด็นข้อขัดแย้งที่ต้องหาข้อยุติภายหลังอีก ๖ ประเด็น จึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รฟม ๐๑๔/๗๕๔ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖ จัดส่งประเด็นข้อซักถามดังกล่าวให้ BMCL พิจารณาชี้แจงและยืนยันการปฏิบัติตามสัญญา

(ข) BMCL ได้มีหนังสือ ที่ BMCL/OPS/๐๑๒๗/๕๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ แจ้งว่าไม่ขัดข้องกับร่างสัญญาฯ ยังคงเป็นไปตามหลักการในข้อเสนอร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วง บางใหญ่ – บางซื่อ และผลการเจรจาต่อรองกับคณะกรรมการมาตรา ๑๓ แล้ว ในส่วนของประเด็นที่ รฟม. ขอให้ชี้แจงยืนยันนั้น แจ้งว่าประเด็นต่างๆ เหล่านี้ ได้มีการทำความเข้าใจและตกลงกันระหว่าง BMCL กับคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ และสำนักงานอัยการสูงสุดแก้ไขมานั้นครบคลุมประเด็นต่างๆ แล้ว

(ค) อย่างไรก็ดี รฟม. เห็นว่านอกจากจาก รฟม. ซึ่งจะต้องเป็นคู่สัญญาฯ ตลอดจนบริหารและกำกับดูแลสัญญาฯ ดังกล่าวต่อไป อีกทั้งประเด็นที่สอบถามเป็นการดำเนินงานในนาม รฟม. ที่ต้องร่วมกันปฏิบัติตามสัญญา มิใช่อำนาจของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ซึ่งหากยังไม่มี ความชัดเจนหรือได้ข้อยุติก่อนลงนามสัญญาฯ ก็จะทำให้เกิดปัญหาการตีความและการบริหารสัญญาต่อไปได้ จึงควรที่จะให้ BMCL มีคำตอบในประเด็นดังกล่าวก่อนที่จะลงนามในสัญญาฯ รฟม. จึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รฟม ๐๑๔/๘๗๙ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ เร่งรัดให้ BMCL พิจารณาชี้แจงและยืนยันการปฏิบัติตามสัญญาในประเด็นข้อซักถาม

(ง) คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ มีมติรับทราบผลการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นของ รฟม. และเห็นควรให้ รฟม. เร่งรัด BMCL เพื่อนำคำชี้แจงของ BMCL ตามประเด็นข้อซักถามของ รฟม. แนบไว้ท้ายร่างสัญญาฯ เพื่อประโยชน์ในการบริหารสัญญาฯ ของ รฟม. ในอนาคตต่อไป

๑.๔.๓ ข้อเสนอเพิ่มเติมของ BMCL สำหรับงานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน)

คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รฟม ๐๐๗ (คกก.)/๒๕ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เสนอกระทรวงคมนาคม เรื่องข้อเสนอเพิ่มเติมของบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สำหรับงานสัญญาที่ ๔ สรุปดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑) ผลการพิจารณาต่อหนังสือของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML

กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML (ที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมทุน ๒๕๓๕) ได้มีหนังสือที่ BBML/๐๑๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อยืนยันข้อเท็จจริงในรายงาน Feasibility Study Report และรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามประกาศ สศช. สรุปได้ดังนี้

(ก) ค่างานระบบรถไฟฟ้าที่ระบุไว้ในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามประกาศ สศช. เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๑๓,๒๔๓ ล้านบาท (๑๒,๓๗๗ ล้านบาท ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ซึ่งเป็นกรอบวงเงินลงทุนค่างานระบบรถไฟฟ้าและขบวนรถไฟฟ้าที่คณะรัฐมนตรีได้รับทราบและเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ เป็นค่างานระบบรถไฟฟ้าและขบวนรถไฟฟ้าที่ไม่รวมภาษีนำเข้า (คิดภาษีนำเข้าร้อยละ ๐)

(ข) ในส่วนของรายงาน Feasibility Study Report ๒๐๐๖ (๒๕๔๙) ที่มีการคิดภาษีนำเข้าไว้ในค่างานระบบรถไฟฟ้า นั้น เป็นรายงานการประมาณราคาเบื้องต้นเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๔๙ ซึ่งไม่ได้เป็นรายงานที่นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี แต่นำมาประกอบการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามประกาศ สศช. ที่นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้พิจารณาหนังสือกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ แล้วเห็นว่าในชั้นการเจรจาต่อรองกับ BMCL กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML ได้เสนอข้อมูลว่าราคาขบวนรถไฟฟ้าได้รวมภาษีนำเข้าอยู่ด้วย แต่เมื่อคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้รายงานผลการเจรจาต่อรองกับ BMCL ไปเพื่อ ครม. พิจารณาแล้ว กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML

กลับมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ยืนยันว่าไม่รวมภาษีนำเข้า ซึ่งตรงข้ามกับที่เคยรายงานให้ คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ทราบเมื่อก่อนหน้านี้ ซึ่งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้พิจารณาข้อมูลตาม รายงานการศึกษาอย่างถูกต้องและครบถ้วนแล้ว จึงมีมติรับทราบตามที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BBML มีหนังสือยืนยัน ฉบับลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ เห็นควรแจ้งให้ รพม. ในฐานะคู่สัญญาทราบและรับไปพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ รพม. ต่อไป

๒) ผลการพิจารณาต่อข้อเสนอของ BMCL

BMCL ได้มีหนังสือที่ BMCL/OPS/๐๒๒๑/๕๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ นำส่งคำชี้แจงและรายละเอียดเพิ่มเติมในการปรับลดราคางานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วง บางใหญ่-บางซื่อ (ครั้งที่ ๑๑) สรุปดังนี้

(ก) ค่างานระบบรถไฟฟ้าที่เสนอจำนวน ๑๒,๑๖๐ ล้านบาท (ไม่รวม ภาษีมูลค่าเพิ่ม) เป็นค่างานระบบรถไฟฟ้าทั้ง ๗ ระบบ ซึ่งรวมค่างานเพิ่มเติมต่างๆ ภาษีนำเข้าและค่าใช้จ่าย ด้าน ศุลกากรที่เกี่ยวข้องไว้แล้ว ซึ่งแตกต่างจากประมาณการราคาตามผลการศึกษาของ รพม. ที่ได้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีไว้ ซึ่งไม่ได้รวมค่างานเพิ่มเติม ภาษีนำเข้า และค่าใช้จ่ายด้านศุลกากรที่เกี่ยวข้อง

(ข) ค่างานระบบรถไฟฟ้าที่เสนอ รวมค่าออกแบบ ค่าดำเนินการ ความเสี่ยงและ ความรับผิดชอบที่ BMCL ต้องดำเนินการตามสัญญาสัมปทาน ซึ่งสูงกว่าราคาระบบรถไฟฟ้าจากผู้ผลิต (Supplier) เพราะขอบเขตและหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ผลิตจะน้อยกว่าผู้ลงทุนจัดหาและให้บริการโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ลงทุนจัดหาและให้บริการต้องเป็นผู้รับประกันคุณภาพการให้บริการตลอดอายุสัญญาสัมปทาน

(ค) ค่างานระบบรถไฟฟ้าที่เสนอเป็นราคาที่สะท้อนต้นทุนดำเนินการจริง ในปัจจุบัน ซึ่งสูงกว่าประมาณการราคาเมื่อปี ๒๕๕๐ เนื่องจากราคาวัสดุอุปกรณ์และค่าแรงที่สูงขึ้น และ ครอบคลุมงานที่ต้องดำเนินการครบถ้วน

(ง) ราคาค่างานระบบรถไฟฟ้าที่เสนอเป็นราคาที่ต่ำกว่าประมาณการราคา ตามผลการศึกษาของ รพม. (ปี ๒๕๕๐) ที่ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีไว้ จึงเป็นราคาที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อรัฐ

(จ) เพื่อเป็นประโยชน์ต่อรัฐ และแสดงถึงความร่วมมือของ BMCL อย่างเต็มที่ ในส่วนของภาษีนำเข้าและค่าใช้จ่ายทางศุลกากรที่เกี่ยวข้อง BMCL ประมาณการไว้ที่ ๓๖๐ ล้านบาท (ประมาณ ร้อยละ ๓ ของค่างานระบบรถไฟฟ้า ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) BMCL จะเป็นผู้รับผิดชอบภาษีนำเข้าและค่าใช้จ่าย ทางศุลกากรที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และหากข้อเท็จจริงปรากฏว่าภาษีนำเข้าและค่าใช้จ่ายทางศุลกากรที่เกี่ยวข้อง ดังกล่าวต่ำกว่า ๓๖๐ ล้านบาท BMCL จะปรับลดราคาค่างานระบบรถไฟฟ้าลงเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว และ หากภาษีนำเข้าและค่าใช้จ่ายทางศุลกากรที่เกี่ยวข้องมากกว่า ๓๖๐ ล้านบาท BMCL จะเป็นผู้รับผิดชอบ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวโดยไม่มีค่างานเพิ่มเติมจากรัฐแต่อย่างใด โดย BMCL จะร่วมกับ รพม. กำหนดรายละเอียด ดังกล่าวไว้ในสัญญาให้ชัดเจน

(ฉ) ในส่วนของการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้า ช่วงสถานีบางซื่อ-เตาปูน BMCL ยินดีเข้าร่วมเจรจาเพื่อรับดำเนินการโครงการดังกล่าวให้แก่ภาครัฐโดยเร็วที่สุด ตามขั้นตอนของกฎหมายและ ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้พิจารณาหนังสือของ BMCL ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยได้พิจารณาพื้นฐานตามมติและข้อสังเกตของ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พร้อมเปรียบเทียบราคาตามรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามประกาศ สศช. (ปี ๒๕๕๐) ซึ่ง กรม. รับทราบประมาณการกรอบวงเงินลงทุนค่างานระบบรถไฟฟ้ากับข้อเสนอลดราคาของ BMCL แล้วปรากฏว่าราคาของ BMCL ที่เสนอปรับลดยังคงสูงกว่า ทั้งนี้ ข้อเสนอล่าสุดของ BMCL ที่ปรับลดราคา ค่างานระบบรถไฟฟ้าลงเท่ากับส่วนต่างค่าใช้จ่ายด้านภาษีนำเข้าและค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เกี่ยวข้องที่เกิดขึ้นจริงกับการประมาณการไว้ที่ ๓๖๐ ล้านบาท (ประมาณร้อยละ ๓ ของค่างานระบบรถไฟฟ้าและไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) นั้น คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ มีมติรับทราบข้อเสนอของ BMCL ตามหนังสือที่ BMCL/OPS/๐๒๒๑/๕๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทน BMCL และข้อมูลที่ได้รับจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม การลงทุนแล้ว เห็นว่าเป็นข้อเสนอเพิ่มเติมและอาจจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ภาครัฐไม่มากนัก และให้รายงานผล ข้อเสนอของ BMCL ในครั้งนี้เพิ่มเติมจากหนังสือ รพม. ด่วนที่สุด ที่ ๐๐๗/(คกก.)๒๑ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยคงยืนยันให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาไปในคราวเดียวกัน

๒. การพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือที่ คค (ปคร) ๐๘๐๕.๒/๕๕๗๐ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ (ประมวลเรื่องที่ รพม. เสนอในข้อ ๑.๔) ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาผลการเจรจาต่อรองกับ BMCL งานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) มีมติดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑) เห็นควรรับทราบผลการเจรจาต่อรองของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ กับบริษัท รถไฟฟ้า กรุงเทพมหานคร จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด งานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๒) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมนำเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๒.๒ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ คค (ปคร) ๐๘๐๕.๒/๒๕๙ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ เสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) โดย สลค. ได้นำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ และมีมติดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑) เห็นชอบวงเงินค่างานระบบขบวนรถไฟฟ้าในส่วนของงานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้า สายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) จำนวน ๔,๘๔๑ ล้านบาท ตามที่คณะกรรมการ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้พิจารณาแล้วว่าเป็นวงเงินที่เหมาะสม จึงเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ แจ้ง ให้บริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) พิจารณาปรับลดค่างานระบบขบวนรถไฟฟ้าตามกรอบวงเงินดังกล่าว ทั้งนี้ หากบริษัทฯ ไม่สามารถปรับลดกรอบวงเงินดังกล่าวได้ เห็นควรให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ พิจารณา ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

/๒) เห็นควร...

๒) เห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ เปรียบเทียบกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ในการพิจารณาปรับร่างสัญญาตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดและ รฟม. พร้อมทั้งเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม เข้าร่วมสนับสนุนข้อมูลเพื่อประกอบการเจรจาดังกล่าว ทั้งนี้ ในชั้นการพิจารณา เปรียบร่างสัญญาดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงประโยชน์ต่อภาครัฐและความเป็นธรรมระหว่างคู่สัญญาด้วย

๓) เห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน-บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยเริ่มต้นจากรูปแบบ PPP Net Cost หากรูปแบบดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จ ให้สามารถดำเนินการในรูปแบบ PPP Gross Cost โดยให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ รับไปดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ในการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมแยกการนำเสนอเรื่องงานสัญญาที่ ๕ ออกจากการพิจารณาผลการเจรจาต่อรองกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) งานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) และนำเสนอทั้ง ๒ เรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีความต่อเนื่องกัน

๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมนำผลการพิจารณาร่างสัญญาตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตและมติของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมทุน ๒๕๓๕ โดยนำเสนอผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น เมื่อพิจารณาประกอบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว และมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการเจรจาต่อรองฯ เพื่อให้ รฟม. ดำเนินการโครงการฯ ได้ต่อไป ตามนโยบายการดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้า ๑๐ สายทางของรัฐบาล

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยภายหลังจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ประชุมเจรจากับ BMCL รวมทั้งหมด ๓๓ ครั้ง โดยได้นำเสนอกระทรวงคมนาคมรวม ๓ ครั้ง ปรากฏเป็นมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ รวม ๓ ครั้ง (วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖) และมติคณะรัฐมนตรีรวม ๒ ครั้ง (วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖) โดยคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ รฟม. ๐๐๗ (คกก.) ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ รายงานผลการดำเนินงาน ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๑ BMCL ได้มีหนังสือที่ BMCL/OPS/๐๒๕๓/๕๖ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ยืนยันการปรับลดราคาตามข้อสังเกตและมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และนำเสนอรายละเอียดการปรับลดราคางานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ พิจารณา โดยปรับลดราคางานขบวนรถไฟฟ้าทั้งหมดลงเหลือ ๔,๘๔๑ ล้านบาท (๗๖.๘ ล้านบาทต่อตู้) รวมเป็นราคาค่างานระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ จำนวนทั้งสิ้น ๘๒,๖๒๕ ล้านบาท

๔.๒ คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาข้อเสนอปรับลดราคาของ BMCL ตามข้อ ๑) เห็นว่าข้อเสนอการปรับลดราคาของ BMCL เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้มีการปรับร่างสัญญาให้เป็นไปตามข้อสังเกตสำนักงานอัยการสูงสุดและ รฟม. โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ต่อภาครัฐและความเป็นธรรมระหว่างคู่สัญญาแล้ว

๔.๓ คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ มอบหมายให้ดำเนินการครบถ้วนแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) เห็นชอบผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการกิจการงานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่ - สถานีเตาปูน) ซึ่งบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

(๒) เห็นชอบร่างสัญญา ที่ได้มีการปรับตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและ รฟม. แล้ว

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๕.๑ คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตและมติของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยได้แจ้งให้ BMCL พิจารณาปรับลดค่างานระบบขบวนรถไฟฟ้าให้คงเหลือจำนวน ๔,๘๔๑ ล้านบาท (๗๖.๘ ล้านบาทต่อตู้) ซึ่งเป็นราคาที่สอดคล้องตามรายงานการศึกษาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นแล้ว

๕.๒ สรุปค่าใช้จ่ายทั้งหมดในงานสัญญาที่ ๔ ซึ่งเป็นผลจากการเจรจาของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ดังนี้

รายการ	ข้อเสนอของ BMCL ๒๔ ก.พ. ๕๕ (๑)	ราคาเสนอ กรม. ๘ ม.ค. ๕๖ (๒)	เสนอ คกก. กลั่นกรองฯ ๙ พ.ค. ๕๖ (๓)	เสนอ คกก. กลั่นกรองฯ ๗ ส.ค. ๕๖ (๔)	ผลการเจรจา ครั้งสุดท้าย (๕)	ส่วนต่าง ทั้งหมด (๑)-(๕)
ค่างานระยะที่ ๑	๑๔,๖๘๒	๑๔,๓๖๔	๑๔,๒๖๔	๑๔,๐๔๔	๑๓,๘๑๐	-๘๗๒
ค่าใช้จ่ายทางการเงินและดอกเบี้ย	๑๐,๑๓๔	๖,๔๑๒	๖,๓๘๗	๖,๓๐๖	๖,๒๐๐	-๓,๙๓๔
รวมค่างานระยะที่ ๑	๒๔,๘๑๖	๒๐,๗๗๖	๒๐,๖๕๑	๒๐,๓๕๑	๒๐,๐๑๐	-๔,๘๐๖
ค่างานระยะที่ ๒	๕๕,๘๓๓	๕๓,๐๘๗	๕๑,๗๗๒	๕๑,๗๗๒	๕๑,๗๗๒	-๔,๐๖๑
กำไรจากการให้บริการ (MOE)	๖,๙๗๙	๖,๕๐๓	๕,๔๓๖	๕,๔๓๖	๕,๔๓๖	-๑,๕๔๓
รวมค่างานระยะที่ ๒	๖๒,๘๑๒	๕๙,๕๙๐	๕๗,๒๐๘	๕๗,๒๐๘	๕๗,๒๐๘	-๕,๖๐๔
รวมค่างาน ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒	๘๗,๖๒๘	๘๐,๓๖๖	๗๗,๘๕๙	๗๗,๕๕๙	๗๗,๒๒๐	-๑๐,๔๐๘
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	๖,๑๓๔	๕,๖๒๖	๕,๔๕๐	๕,๔๒๙	๕,๔๐๕	-๗๒๙
รวมค่าใช้จ่ายทั้งหมด	๙๓,๗๖๒	๘๕,๙๙๒	๘๓,๓๑๐	๘๒,๙๘๙	๘๒,๖๒๕	-๑๑,๑๓๗

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ผลการเจรจาต่อรองกับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) งานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) ให้สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖-๙

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินกิจการงานสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (สถานีคลองบางไผ่-สถานีเตาปูน) ซึ่งบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ได้รับคัดเลือก และให้ความเห็นชอบร่างสัญญาฯ ที่ได้มีการปรับตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และ รพม. แล้ว ตามนัยของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๔๐๒๗

โทรสาร ๐๒ ๒๑๕ ๑๔๖๙

เก็บเอกสารไว้ใช้ของกก.กลั่นกรอง 1

ในวันที่ 22 ส.ค. 56

(นายอภิสิทธิ์ วัฒนางกูร)

รองอธิบดีกรมการขนส่ง

เรียน รอง-นรม. (นายกิตติรัตน์)

สสค. พิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับการลงทุนภาครัฐเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งมีมติ ครม. (๑๙ มิ.ย. ๕๕) ให้ถือปฏิบัติเป็นหลักการให้เสนอ กกก.๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งต่อมาเปลี่ยนเป็น กกก.๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาก่อนการเสนอ จึงเห็นควรนำเสนอ กกก.๑ ซึ่งมี รอง - นรม. (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการพิจารณา และนำเสนอ ครม. พิจารณาพร้อมกับเรื่อง รายงานผลการศึกษาเพิ่มเติมเพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนฯ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (สัญญาที่ ๕) (ฉบับปรับปรุง - มีนาคม ๒๕๕๖) ตามนัยมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๓ ส.ค. ๕๖ ที่ให้ทั้ง ๒ เรื่องเสนอ ครม. พิจารณาในคราวเดียวกัน

ทั้งนี้ สสค. ได้ขอให้ กก. ส่งป. สกค. สศช. และ อส. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี