



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 491 ค.ท
วันที่ 11 ต.ค. 2556 1670

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๐๐๕๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสกลนคร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๑๔๐
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึงควาว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสกลนคร พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

๑. เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. เพิ่มข้อกำหนดมิให้กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับในท้องที่ที่มีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม (ร่างข้อ ๓) เนื่องจากแนวเขตการใช้บังคับตามร่างกฎกระทรวงนี้ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดสกลนครทั้งจังหวัด หากมีการประกาศใช้บังคับร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดสกลนคร พื้นที่การใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดจะทับซ้อนกับพื้นที่ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นที่ประกาศใช้บังคับอยู่ก่อน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาในการใช้บังคับกฎหมาย กล่าวคือ ในพื้นที่เดียวกันจะมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับซึ่งแต่ละฉบับจะมีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินแตกต่างกันอันเป็นผลให้เกิดความไม่ชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมายของประชาชน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีบทบัญญัติกำหนดยกเว้นไว้เพื่อให้การใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดที่มีการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดยังคงเป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทนั้นต่อไป

๓. แก้ไขวัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม (ร่างข้อ ๔) และแก้ไขนโยบายและมาตรการของผังเมือง (ร่างข้อ ๕) ให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของนโยบายและมาตรการในอนุข้อต่าง ๆ โดยจัดกลุ่มและเรียงลำดับใหม่เป็น (๑) ถึง (๖) เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น

๔. แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำของที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในร่างข้อ ๗ ให้ถูกต้องและสอดคล้องกับรายการประกอบแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ

๕. แก้ไขร่างข้อ ๗ เดิม โดยตัด (๗.๑) ออก เนื่องจากการใช้ประโยชน์ในที่ดินตามกฎหมายกระทรวงในข้อ (๗.๑) ดังกล่าวสิ้นอายุการใช้บังคับแล้ว และแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของที่ดินประเภทชุมชนตาม (๗.๒) เดิม ให้เป็นข้อกำหนดในวรรคหนึ่งแทน (ร่างข้อ ๘)

๖. แก้ไขความในข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการสถานที่บรรจุก๊าซ สถานที่เก็บก๊าซ และห้องบรรจุก๊าซ และกิจการเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง ให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง และเรียงลำดับข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ (ร่างข้อ ๘ ร่างข้อ ๙ ร่างข้อ ๑๐ ร่างข้อ ๑๑ และร่างข้อ ๑๓)

๗. แก้ไขแบบการเขียนข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินและเขตจัดรูปที่ดินให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ (ร่างข้อ ๑๐ วรรคสี่ ร่างข้อ ๑๑ วรรคสี่และวรรคห้า และร่างข้อ ๑๔ วรรคสาม)

๘. แก้ไขแบบการเขียนข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินริมทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทของที่ดินประเภทชุมชน ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมทั่วไปที่ไม่เป็นมลพิษต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมและคลังสินค้า ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการ การเลี้ยงสัตว์ และการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ โดยเพิ่มชื่อสายทางของทางหลวงต่างๆ ตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ (ร่างข้อ ๙ วรรคสาม ร่างข้อ ๑๐ วรรคห้าและวรรคหก ร่างข้อ ๑๑ วรรคหกและวรรคเจ็ด ร่างข้อ ๑๓ วรรคสาม และร่างข้อ ๑๔ วรรคสี่)

๙. แก้ไขแบบการเขียนข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำ ลำคลอง หรือแหล่งน้ำสาธารณะ โดยตัดคำว่า “แม่น้ำ” ออก เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ของที่ดินประเภทอุตสาหกรรมทั่วไปที่ไม่เป็นมลพิษต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมและคลังสินค้า ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการ การเลี้ยงสัตว์ และการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ร่างข้อ ๙ วรรคห้า ร่างข้อ ๑๒ วรรคห้า และร่างข้อ ๑๓ วรรคห้า) รวมทั้งตัดคำว่า “ลำห้วย” ออกเนื่องจากรวมอยู่ในแหล่งน้ำสาธารณะแล้ว

๑๐. แก้ไขข้อกำหนดเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารในบริเวณใกล้เคียงกับเขตโบราณสถานและวัดต่างๆ ในร่างข้อ ๙ เดิม และร่างข้อ ๑๐ เดิม เป็นข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการใดๆ ที่มีการก่อสร้างอาคารเพื่อบ่มุ่เน้นเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำให้ชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างข้อ ๑๐ วรรคสาม และร่างข้อ ๑๑ วรรคสาม)

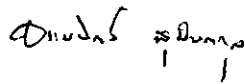
๑๑. ตัดข้อกำหนดให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง (ร่างข้อ ๑๖ เดิม) และหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งท้ายกฎกระทรวงฯ ออก เนื่องจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมขนาดของอาคารพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งในแต่ละบริเวณ ซึ่งเป็นการเกินขอบวัตถุประสงค์ของการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

๑๒. ตัดข้อกำหนดที่ให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นไปตามกฎกระทรวงที่ได้มีการออกใช้บังคับในภายหลัง (ร่างข้อ ๑๗ เดิม) ออก เนื่องจากหากเกิดกรณีดังกล่าว กฎกระทรวงฉบับใหม่ ที่ออกมาภายหลังย่อมใช้บังคับแทนกฎกระทรวงฉบับเดิมเฉพาะในส่วนที่เป็นปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกัน อยู่แล้วตามหลักกฎหมายใหม่ยกเลิกกฎหมายเก่า จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) สำหรับ หนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงฯ บัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ แผนที่ย้ายกฎกระทรวงฯ แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท ท้ายกฎกระทรวงฯ และรายการประกอบแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท ท้ายกฎกระทรวงฯ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งให้อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๑ (นายกิริติศักดิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th