



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการ ปคอป. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๕๑ ๐๐๑๗

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๓/ ๑๗๕๒

วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง สรุปรายงานผลการดำเนินงาน “พุดจาหทางออกประเทศไทย ๑๐๘ เวที”

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ความเป็นมา

๑.๑ นายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายงานของคณะกรรมการ ประสานและติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริง เพื่อการปรองดองแห่งชาติ (ปคอป.) เกี่ยวกับการบูรณาการโครงการจัดเวทีประชาเสวนาหาทางออกประเทศไทย (เดิมกำหนดจัดเวทีประชาเสวนา ๖๙ เวที ได้แก่ พื้นที่ภูมิภาค ๖๖ เวที กรุงเทพมหานคร ๓ เวที) ซึ่งเสนอให้ เบิกค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการฯ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงิน สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๙๐,๒๖๕,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านสองแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ที่ได้อนุมัติแล้ว และขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินงบประมาณ ๗๗,๙๖๗,๒๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้าน เจ็ดพันเก้าแสนหกหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป และให้ กรรมการพัฒนาชุมชน เป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณและให้ทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณ (เอกสารแนบ ๑)

๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ ปคอป. ได้เสนอเรื่อง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา (เอกสารแนบ ๒) ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สรุปได้ว่า ควร ให้ความเห็นชอบตามที่เสนอได้ ต่อมา ได้มีการทบทวนและหารือร่วมกับ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน กรมการปกครอง) และนักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีการเสนอความเห็น ดังนี้

๑.๒.๑ ควรดำเนินโครงการจัดเวทีประชาเสวนา หาทางออกประเทศไทย ให้เกิด ประโยชน์สูงสุด มิให้เกิดความล่าช้า โดยใช้ค่าใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๙๐,๒๖๕,๐๐๐ บาท ที่ได้อนุมัติแล้ว ตามนัย มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ จากเดิมที่จะจัดเวทีประชาเสวนา ๖๙ เวที หากแต่เพื่อให้เกิด ความครอบคลุมพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย จะดำเนินการจัดเวทีประชาเสวนาในทุกจังหวัด โดยกำหนดจัดเวทีประชา เสวนา ๑๐๘ เวที ได้แก่ พื้นที่ภูมิภาค ๑๐๐ เวที กรุงเทพมหานคร ๘ เวที (เอกสารแนบ ๓) โดยอาศัยการแบ่งพื้นที่ ตามเขตเลือกตั้ง จำนวน ๓๗๕ เขตเลือกตั้ง ในแต่ละเวทีประชาเสวนาให้รวมเขตเลือกตั้งภายในจังหวัดเดียวกันไม่ เกินเวทีละ ๕ เขตเลือกตั้ง และมีกลุ่มเป้าหมายในการร่วมเวทีประชาเสวนามาจากแต่ละเขตเลือกตั้ง เขตละ ๒๐๐ คน กรณีจังหวัดใดมีเขตเลือกตั้ง จำนวน ๑ เขตเลือกตั้ง ให้มีกลุ่มเป้าหมายในการร่วมเวทีประชาเสวนา ๓๐๐ คน โดยการจัดเวทีประชาเสวนาอาจมีข้อจำกัดด้านพื้นที่ จึงจำเป็นต้องกำหนดหรือประกาศรายชื่อกลุ่มเป้าหมายใน การร่วมเวทีประชาเสวนาแต่ละเวทีให้ชัดเจน ในส่วนของผู้สนใจที่จะรับฟังหรือมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น จะประสานขอความร่วมมือสื่อสาธารณะในแต่ละพื้นที่ดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่การจัดเวทีประชาเสวนา รวมทั้งเปิดช่องทางการนำเสนอความคิดเห็นในช่องทางต่างๆ เพื่อให้ผู้สนใจได้รับทราบและแสดงความคิดเห็น ได้อย่างกว้างขวาง ทั้งนี้ หากงบประมาณไม่เพียงพอ จึงจะเสนอขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมตามความจำเป็น-

๑.๒.๒ การประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะ ควรสื่อสารด้วยถ้อยคำที่ทำให้เกิดความเข้าใจ โดยง่าย โดยใช้คำว่า “การพุดจาหาทางออกประเทศไทย” แทน “เวทีประชาเสวนา หาทางออกประเทศไทย”

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑.๓.๑ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการจัดเวทีประชาเสวนา หาทางออกประเทศไทย ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธานกรรมการประสานและติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (ปคอปป.) เสนอ และอนุมัติ งบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าว โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กัน เงินไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว ในวงเงิน ๖๙,๘๐๗,๒๐๐ บาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๑.๓.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบโครงการและงบประมาณของหน่วยงานที่อยู่ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย เช่น กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริม- การปกครองท้องถิ่น หากมีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับโครงการจัดเวทีประชาเสวนา หาทางออกประเทศไทย ก็ให้นำมาบูรณาการร่วมกับโครงการนี้ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และประหยัด งบประมาณ ทั้งนี้ หากมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินโครงการดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทย หรือรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ด้วย (เอกสารแนบ ๔)

๒. ข้อพิจารณา

๒.๑ ปคอปป. ได้ดำเนินการจัดเวที “พุดจาหาทางออกประเทศไทย” ๑๐๘ เวที ทุกจังหวัด ทั่วประเทศ เรียบร้อยแล้ว และคณะที่ปรึกษาทางวิชาการเพื่อจัดทำเวทีประชาเสวนา ได้สรุปรายงานผลการ ดำเนินงานพุดจาหาทางออกประเทศไทย ๑๐๘ เวที ทั้งในเชิงปริมาณ และ เชิงคุณภาพแล้ว ดังนี้

(๑) ผลสรุปเชิงปริมาณ

๑) การจัดเวที ๑๐๘ เวที ทุกจังหวัดทั่วประเทศ จัดทำได้เรียบร้อยครบทุกเวที ในช่วงระหว่างวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ – ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๒) ประชาชนผู้เข้าร่วมเวทีพุดจาหาทางออกประเทศไทยทั่วประเทศ จำนวน ๑๐๑,๖๘๓ คน (ลงทะเบียนรับคำพาหนะ ๗๖,๖๘๓ คน เข้าร่วมพุดจาหาทางออกโดยไม่ได้ลงทะเบียนประมาณ ๒๕,๐๐๐ คน)

๓) มีผู้นำเสนอปัญหาและทางออกโดยพุดผ่านที่ประชุม จำนวน ๒๘,๘๙๖ คน (ผู้ที่แสดงความคิดเห็นในเวทีใหญ่ และเวทีย่อยที่มีการแบ่งกลุ่ม เวทีละ ๒๐ ห้อง)

๔) มีผู้นำเสนอปัญหาและทางออกผ่านแบบสอบถาม จำนวน ๕๘,๑๘๓ คน

๕) สรุปประเด็นที่นำเสนอทั้งหมด ๑๐ ประเด็นหลัก

(๒) ผลสรุปเชิงคุณภาพทั้ง ๑๐๘ เวที

๑) ลักษณะปัญหาเชิงโครงสร้างระยะยาว ได้แก่ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ทางเศรษฐกิจและสังคม ความเข้าใจประชาธิปไตยที่แตกต่าง โดยเห็นว่า “สาเหตุ” ที่ทำให้เกิดความขัดแย้ง กรณีปัญหาเชิงโครงสร้างระยะยาว มาจากการทุจริตคอร์รัปชัน การกระจายอำนาจของรัฐไม่มีประสิทธิภาพ ความเหลื่อมล้ำทางสังคม (การแบ่งชนชั้น) ยาเสพติด ไม่ใช่เหตุผลในการแก้ปัญหา เศรษฐกิจ ปากท้อง ความเป็นอยู่ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ (คนรวย-คนจน) การมีระบบอุปถัมภ์และความไม่เท่าเทียมกันทาง การศึกษาโดยผู้เข้าร่วมเวทีเสนอแนะแนวทางการแก้ไขความขัดแย้ง กรณีปัญหาเชิงโครงสร้างระยะยาว ว่าต้อง แก้ไขการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้กับประชาชน ขยายโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึง กระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น

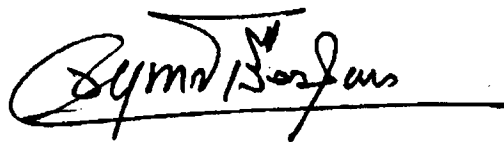
อย่างจริงจัง การกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่นอย่างเป็นรูปแบบ ร่วมสร้างจิตสำนึกในหน้าที่ของตนเอง เปิดโอกาสให้มีการมีส่วนร่วมในทุกภาคส่วน จัดกิจกรรมการเรียนรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตย พัฒนาระบบการศึกษาให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ปรามปรามการทุจริตอย่างจริงจังและเป็นธรรมและรัฐบาลต้องสร้างความเป็นธรรมในสังคมให้เกิดขึ้น

๒) ลักษณะปัญหาเฉพาะหน้า ได้แก่ ปัญหาความเคลือบแคลงในหลักนิติธรรม สังคมขาดองค์ความรู้ในการจัดการความขัดแย้งและสันติวิธี ความขัดแย้งแบบเดิมพันสูง ตูลาการภิวัตน์ การแทรกแซงองค์กรอิสระ การกล่าวอ้างสถาบันพระมหากษัตริย์เพื่อประโยชน์ทางการเมือง การรัฐประหาร และบทบาทของทหารในการจัดการความขัดแย้ง และการขยายตัวของสื่อการเมืองและสื่อบุคคล (สื่อเลือกข้าง) โดยเห็นว่า “สาเหตุ” ที่ทำให้เกิดความขัดแย้ง กรณีปัญหาเฉพาะหน้า มาจากความขัดแย้งทางการเมืองและนักการเมือง การใช้อำนาจของรัฐที่ไม่เป็นธรรม ความแตกแยกทางความคิด การใช้ความรุนแรง ความไม่เป็นธรรมของกฎหมาย การไม่จัดการความขัดแย้ง/ปล่อยให้ความขัดแย้งบานปลาย การแก้ไขรัฐธรรมนูญ การกล่าวอ้างสถาบันพระมหากษัตริย์ การรัฐประหารการแทรกแซงองค์กรอิสระ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของสื่อมวลชน ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตย และการทำหน้าที่ของศาล โดยผู้เข้าร่วมเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้ง กรณีเฉพาะหน้า ว่าต้องแก้ไขโดยไม่ใช้ความรุนแรง ไม่ใช้กำลังในการตัดสินปัญหา งดการชุมนุม หยุดการเคลื่อนไหวปลุกระดมทางการเมือง ส่งเสริมให้มีกิจกรรมที่สร้างความสามัคคีของคนในชาตินักการเมืองเจรจาร่วมกันเพื่อหาทางออก ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งด้วยสันติวิธี เมตตาและปรารภนาดีต่อกัน จัดเวทีหรือช่องทางให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็น แก้ไขรัฐธรรมนูญให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน สื่อนำเสนอข้อมูลที่ถูกต้องและรับผิดชอบต่อการนำเสนอที่ผิดพลาด และการบังคับใช้กฎหมายอย่างยุติธรรม (เอกสารแนบ ๕)

๒.๒ คณะกรรมการ ปคอป. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้รับทราบในเรื่งดังกล่าวแล้ว และให้รายงานคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป สำหรับรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่างๆ ปคอป. จะได้วิเคราะห์และจำแนกส่งเรื่องให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

๓. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสรุปรายงานผลการดำเนินงานพุดจาหาทางออกประเทศไทย ๑๐๘ เวทีดังกล่าวข้างต้น หากเห็นสมควรขอได้โปรดมีคำสั่งให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป หรือหากมีดำริอื่นใด กรุณาสั่งการ เพื่อจักได้ดำเนินการให้เกิดความเหมาะสมต่อไป



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ประธานกรรมการ ปคอป.