

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๑๒.๐๑/ ๒ ๙๖๙



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๒๔๕

ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด นร ๐๕๐๔/๑๔๘๐๕

ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๘

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๓๐๘๘

ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๙

๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๕๒๙

ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนและผลการรับนักศึกษาแพทย์โครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามข้อ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในหลักการการดำเนินงานโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์ในชนบท รวมถึงเพื่อกระจายโอกาสทางการศึกษาก่อนนักเรียนระดับอำเภอและให้กลับไปปฏิบัติงานในภูมิลำเนาได้อย่างยั่งยืน และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๘ อนุมัติหลักการโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน โดยกำหนดเงื่อนไขข้อใช้ทุน ๑๒ ปี กรณีผิดสัญญาให้ชดใช้เงิน ๒ ล้านบาท โดยมีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๔๘-๒๕๕๖ เป้าหมายการรับนักเรียนเข้าศึกษาจำนวนทั้งสิ้น ๓,๒๓๒ ทุน (จำนวน ๓๘๙ ทุนต่อปี และปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นปีเริ่มต้นรับ ๑๒๐ ทุน) โดยเป้าหมายการรับจะดำเนินการเฉพาะนักเรียนผู้ที่เข้าศึกษาในโครงการผลิตแพทย์เพิ่มของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาตามความต้องการของกระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๖ เท่านั้น ต่อมาได้มีมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ อนุมัติในหลักการกรอบแผนการลงทุนเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณสุขแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๔๙-๒๕๕๖) ตามโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐด้านสาธารณสุข

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนื่องจากประเทศไทยมีลักษณะทางภูมิศาสตร์และสภาพพื้นที่ต่างๆที่แตกต่างกัน มีความเจริญไม่เท่าเทียมกันโดยเฉพาะในเขตชนบท ห่างไกลและทุรกันดาร ทำให้การขาดแคลนแพทย์และ

การกระจายแพทย์ตามพื้นที่ยังคงเป็นปัญหาที่เรื้อรัง จะเห็นได้จากสัดส่วนแพทย์ต่อประชากรในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศมีความแตกต่างกัน อันสะท้อนให้เห็นถึงความด้อยโอกาสของประชาชนในส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะในเขตชนบท ห่างไกลและทุรกันดารที่จะเข้าถึงบริการทางการแพทย์ได้ การดำเนินการเพื่อแก้ไข ปัญหาการขาดแคลนแพทย์ของประเทศเริ่มตั้งแต่การผลิตแพทย์เพิ่มและต่อมาได้กำหนดมาตรการเพื่อให้เกิด การกระจายแพทย์ไปปฏิบัติงานในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ โดยอาศัยกระบวนการคู่สัญญา ซึ่งนักศึกษาแพทย์ เมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะต้องปฏิบัติงานชดใช้ทุนในสถานที่ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการจัดสรรแพทย์ เป็นผู้กำหนดการกระจายแพทย์ด้วยมาตรการบังคับชดใช้ทุน ในฐานะคู่สัญญาดำเนินการมาแล้ว ๔๐ ปี แต่ยังคงพบว่าสถานการณ์การขาดแคลนแพทย์ในชนบทยังคงอยู่ ประกอบกับความต้องการแพทย์ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนในระดับประเทศเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคเอกชนทำให้มีแพทย์จากภาครัฐลาออกจากระบบมากขึ้น ในช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ มีแพทย์จากกระทรวงสาธารณสุขลาออกจำนวนมาก เนื่องจาก ภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศมีความต้องการแพทย์จำนวนเพิ่มมากขึ้น กระทรวงสาธารณสุขและ กระทรวงศึกษาธิการมีความเห็นร่วมกันว่าควรมีการผลิตแพทย์เพิ่มจากระบบการผลิตปกติเพื่อแก้ไขปัญหา ความขาดแคลนแพทย์และการกระจายแพทย์ที่ไม่เหมาะสม จึงได้เสนอโครงการผลิตแพทย์เพิ่มของสำนักงาน คณะกรรมการการอุดมศึกษาตามความต้องการของกระทรวงสาธารณสุข ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐,๖๗๘ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ อนุมัติให้ดำเนินการ ต่อมารัฐบาลใน ขณะนั้นได้มอบนโยบายการดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายแพทย์ในทุกอำเภอทั่วประเทศ โดยมีหลักเกณฑ์ ในการคัดเลือกนักเรียนในพื้นที่เพื่อให้ความคุ้มค่า สามารถปรับตัวเข้ากับชุมชนและปฏิบัติงานในพื้นที่ ภายหลังสำเร็จการศึกษาได้อย่างมีความสุขและยาวนาน ทั้งนี้ผู้ที่เข้าร่วมโครงการจะต้องมีข้อผูกพันปฏิบัติงาน ในพื้นที่ที่แตกต่างจากแพทย์ทั่วไป เนื่องจากได้สิทธิพิเศษ ทั้งการไม่ต้องแข่งขันมากและรัฐบาลให้การสนับสนุน ทั้งในเรื่องการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสอบและในระหว่างเรียนด้วย

จากนโยบายข้างต้นกระทรวงสาธารณสุขจึงได้จัดทำโครงการกระจายแพทย์ หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการกระจายแพทย์ไปสู่ชนบทและปฏิบัติงาน ในชนบท ที่เป็นภูมิลำเนาของแพทย์ได้อย่างยั่งยืนสามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์ในชนบทในระยะยาว ได้ นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างโอกาสให้กับนักเรียนในชนบทในการเข้าศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ พัฒนารูปแบบ ความร่วมมือระหว่างกระทรวงสาธารณสุขและมหาวิทยาลัยและยังเป็นการพัฒนาคุณภาพระบบบริการ ทางแพทย์และสาธารณสุขของโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลสมทบ โดยลักษณะพิเศษของโครงการ กระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน คือ คัดเลือกนักเรียนจากชนบทให้เรียนในภูมิภาคและให้กลับไปทำงานใน ภูมิลำเนาเดิม จัดการเรียนการสอน การศึกษาระดับเตรียมแพทย์และปริคณีก ชั้นปีที่ ๑-๓ ให้ศึกษาที่ คณะวิทยาศาสตร์และ/หรือคณะแพทยศาสตร์ในมหาวิทยาลัย ซึ่งระหว่างเรียนมีการพัฒนาศักยภาพด้าน วิชาการให้แก่เด็กนักเรียนในโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนเป็นพิเศษ ส่วนการศึกษาระดับคลินิก ชั้นปีที่ ๔-๖ ศึกษาและฝึกปฏิบัติงานที่ศูนย์แพทยศาสตรศึกษาชั้นคลินิก โรงพยาบาลศูนย์ และโรงพยาบาล เครือข่าย เมื่อสำเร็จการศึกษาจะต้องกลับไปปฏิบัติงานที่ภูมิลำเนาเดิมเท่านั้น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๘ กระทรวงการคลังเห็นควรให้การ สนับสนุนงบประมาณการดำเนินงานโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน (อ้างถึง ๑)
- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในหลักการ การดำเนินงานโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน และได้กำหนดเงื่อนไขชดใช้ทุน (อ้างถึง ๒)
- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ อนุมัติในหลักการกรอบ แผนการลงทุนเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณสุขแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๔๙-๒๕๕๒) ตามโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ของภาครัฐด้านสาธารณสุข (อ้างถึง ๓)

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการโครงการผลิตแพทย์เพิ่มแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐ (อ้างถึง ๔)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข ได้รับการสนับสนุนงบประมาณรวมตลอดโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน ในระยะเวลา ๔ ปี จำนวน ๓,๕๒๑,๑๑๒,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยยี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) ซึ่งได้ดำเนินการผลิตนักศึกษาแพทย์ในโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๖ ด้วยความร่วมมือระหว่างคณะแพทยศาสตร์และศูนย์แพทยศาสตรศึกษาชั้นคลินิกของโรงพยาบาลภายใต้สังกัดกระทรวงสาธารณสุขจากเป้าหมายการรับนักเรียนเข้าศึกษาจำนวน ๓,๘๒๑ ทุน สามารถรับนักเรียนเข้าศึกษาได้ จำนวน ๑,๗๕๓ ทุน (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ในขณะนี้มีบัณฑิตสำเร็จการศึกษาไปแล้ว ๓ รุ่น จำนวน ๓๕๐ คน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การดำเนินโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนบรรลุวัตถุประสงค์และตรงตามเป้าหมายของการรับนักเรียนเข้าศึกษา จำนวนทั้งสิ้น ๓,๘๒๑ ทุน ซึ่งโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนจะสิ้นสุดลงในปี ๒๕๕๖ แต่สามารถรับนักเรียนเข้าศึกษาได้เพียง จำนวน ๑,๗๕๓ ทุน ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุข ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาการดำเนินการโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน จากเดิมปี พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๕๖ เป็นปี พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐ โดยมีเป้าหมายการรับนักเรียนเข้าศึกษาในโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน จำนวนทั้งสิ้น ๒,๐๖๘ คน โดยใช้กรอบงบประมาณเดิม จำนวน ๓,๕๒๑,๑๑๒,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยยี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การรับนักเรียนเข้าศึกษาในโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนประจำปีการศึกษา ๒๕๕๗ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยนักเรียนที่จะเข้าศึกษาในโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนจะต้องเข้าค่ายเตรียมความพร้อมนักเรียนในปีการศึกษา ๒๕๕๖ ที่ทางมหาวิทยาลัยจะจัดขึ้นในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ นี้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติขยายเวลาโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนให้ทันการดำเนินการภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ และดำเนินการแจ้งไปยังมหาวิทยาลัยคู่ความร่วมมือในการรับสมัครนักเรียนเข้าศึกษาในโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

- กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๖ โดยมีเป้าหมายการรับตามแผนจำนวนทั้งสิ้น ๓,๘๒๑ ทุน แต่เมื่อสิ้นสุดโครงการ ๒๕๕๖ รับนักศึกษาได้เพียง ๑,๗๕๓ คน กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ดำเนินการขอขยายเวลาการดำเนินงานโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ เพื่อรับนักศึกษาให้ครบตามแผน ทั้งนี้จำนวนนักศึกษาโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๕๗-๒๕๖๐ ที่ขอขยายจะรวมอยู่ในแผนผลิตแพทย์ชนบทเพิ่มของกระทรวงสาธารณสุข (ปี พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) จำนวน ๕,๐๐๑ คน

- เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบอนุมัติให้ดำเนินการขยายเวลาดำเนินโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ แล้วนั้น กระทรวงสาธารณสุขจะดำเนินการแจ้งหลักเกณฑ์การรับสมัครให้กับคณะแพทยศาสตร์มหาวิทยาลัยคู่ความร่วมมือในการรับสมัครนักเรียนเข้าศึกษา โดยกระทรวงสาธารณสุขจะดำเนินการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนค่าเข้าค่ายเตรียมความพร้อมนักเรียนในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นจำนวนเงิน ๙๐,๐๐๐ บาทต่อคน

- กระทรวงสาธารณสุขได้จัดการประชุมเครือข่ายทั้ง ๔ ภาค กับมหาวิทยาลัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการกำหนดพื้นที่และจำนวนโควตาการรับนักเรียนเพื่อเข้าศึกษาในโครงการกระจายแพทย์หนึ่ง อำเภอหนึ่งทุน ซึ่งได้พิจารณาและสรุปคุณสมบัติเกี่ยวกับภูมิสำเนาและการกำหนดเกณฑ์ภูมิสำเนาในการรับ นักเรียนแพทย์ปีการศึกษา ๒๕๕๗-๒๕๕๘ และจำนวนการรับนักเรียนเข้าศึกษาตามโครงการผลิตแพทย์เพื่อ ชาวชนบทและโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

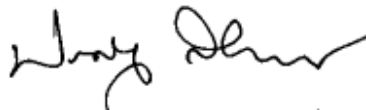
กระทรวงสาธารณสุข เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. ขอบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๘ โดยอนุมัติตามหลักการที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน จำนวน ๓,๒๓๒ คน ในเวลา ๙ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘-๒๕๕๖ ปีละ ๓๘๙ ทุน (ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๑๒๐ ทุน)

๒. ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการกระจายแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุนจากเดิม ปี ๒๕๔๘-๒๕๕๖ เป็นปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประดิษฐ์ สิ้นชวนรงค์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานบริหารโครงการร่วม

ผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๑๔๗๕, ๐ ๒๕๔๐ ๑๓๔๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๑๔๘๐

E-mail ocpird@health.moph.go.th