

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๐๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....12153
วันที่.....๑๗ ๑๑ ๕๕.....เวลา.....๖.๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

3/2678
29.6.56

๒๖

สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบเกี่ยวกับโครงการความร่วมมืออาเซียน-สหรัฐอเมริกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๘๖๔
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ..... 27 ส.ค. 2556

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบเกี่ยวกับโครงการความร่วมมืออาเซียน-สหรัฐอเมริกา ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศกับสหรัฐอเมริกา มีสาระสำคัญเป็นการยอมรับข้อเสนอโครงการหุ้นส่วนอาเซียน-สหรัฐฯ ด้านธรรมาภิบาล การพัฒนาที่ยั่งยืนและเท่าเทียม และความมั่นคง (ASEAN-U.S. Partnership for Good Governance, Equitable and Sustainable Development and Security: ASEAN-U.S. PROGRESS) และข้อเสนอโครงการความเชื่อมโยงระหว่างกันของอาเซียนผ่านการค้าและการลงทุน (ASEAN Connectivity through Trade and Investment: ACTI) ซึ่งเป็นโครงการความร่วมมือภายใต้แผนปฏิบัติการอาเซียน-สหรัฐฯ ค.ศ. ๒๐๑๑-๒๐๑๕ (Plan of Action to implement the ASEAN-U.S. Enhanced Partnership 2011-2015) โดยเลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในนามของอาเซียน ไม่ใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่ใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ส่วนการให้ความเห็นชอบในการดำเนินโครงการฯ และการให้ความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นเรื่องที่ประเทศไทยในฐานะที่เป็นสมาชิกอาเซียนจะพิจารณาเพื่อแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี สำนักงานฯ ไม่มีข้อขัดข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th