

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๙/ ๒๙๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10139

รับที่ : ๘11462/56

วันที่ : 19 ส.ค. 56 เวลา : 11:24

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ. นนทบุรี ๑

อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ พร้อมร่างคำแปล (อย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การจัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (First Protocol to Amend the Agreement Establishing the ASEAN-Australia-New Zealand Free Trade Area) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) ประเทศไทยร่วมลงนามความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (Agreement Establishing the ASEAN-Australia-New Zealand Free Trade Area: AANZFTA) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งต่อมา ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้ ความตกลงฯ มีสาระสำคัญในการเปิดเสรีทางการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน การอำนวยความสะดวกทางการค้า และการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

๒) ความตกลงฯ กำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการร่วมฯ เพื่อกำกับดูแลการปฏิบัติตามพันธกรณีความตกลงฯ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๗-๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศออสเตรเลีย ได้บรรลุผลการจัดทำร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงฯ โดยมีสาระสำคัญ เช่น แนวทางตรวจสอบความถูกต้องของตารางการลดภาษี การจัดทำบัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเป็นบัญชีเดียว และการแก้ไขระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า เป็นต้น

๓) ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเศรษฐกิจ อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ครั้งที่ ๓๐ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศบรูไน ดารุสซาลาม มีมติรับทราบผลการดำเนินการของที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๕ และให้นำร่างพิธีสารดังกล่าวเสนอที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจ อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ครั้งที่ ๑๘ ในวันที่ ๑๘-๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ ประเทศบรูไน ดารุสซาลาม เพื่อพิจารณาให้การรับรอง ทั้งนี้ การรับรองร่างพิธีสารดังกล่าวจะยังไม่มีผลผูกพันกับประเทศสมาชิก รวมทั้งไทย จนกว่าแต่ละประเทศจะดำเนินการกระบวนการภายในและลงนามร่างพิธีสารดังกล่าว ซึ่งมีกำหนดไม่ช้าไปกว่าการประชุมรัฐมนตรี WTO (MC๙) เดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ณ ประเทศอินโดนีเซีย โดยไทยจะต้องนำร่างพิธีสารดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อนที่ไทยจะร่วมลงนามและบังคับใช้ต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ภายใต้การเจรจาอาเซียนกับประเทศนอกกลุ่ม	๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ (หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๓๖๑ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐)	เห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ภายใต้การเจรจาอาเซียนกับประเทศนอกกลุ่ม

/ที่ เรื่อง ...

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๒	หนังสือสัญญาต่าง ๆ ที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอด ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง	๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ (หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๒)	เห็นชอบและอนุมัติเรื่องเกี่ยวกับหนังสือสัญญาต่าง ๆ ที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และควรปฏิบัติให้สอดคล้องตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๓) และ (๗) เพื่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศภาคีความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ มีกำหนดลงนามร่างพิธีสารดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แต่ต้องไม่ช้าไปกว่าการประชุมรัฐมนตรี WTO (MC๙) เดือนธันวาคม ๒๕๕๖ กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อให้สามารถนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรกต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การจัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) เพิ่มเติมแนวทางการตรวจสอบความถูกต้องของตารางข้อมูลพันธภาษีของแต่ละประเทศภายใต้ความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ซึ่งจะต้องปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องตามการปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากรทุก ๕ ปี ตามที่องค์การศุลกากรโลก (WCO) กำหนด

๒) แก้ไขข้อบทเรื่องกฎถิ่นกำเนิดสินค้า โดยให้ใช้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าใหม่ซึ่งได้ปรับเปลี่ยนกฎถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องกับการปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากรครั้งล่าสุด ทั้งนี้ บัญชีดังกล่าวจะบรรจุกฎถิ่นกำเนิดของทุกรายการสินค้า นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ สามารถรับรองบัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าใหม่ที่ปรับเปลี่ยนตามการปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากรทุก ๕ ปี หากไม่ลดทอนข้อมูลพันธเดิม

๓) แก้ไขระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า โดยปรับลดข้อมูลเท่าที่จำเป็นสำหรับระบุในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าเพื่อให้สอดคล้องกับวิธีปฏิบัติทางการค้าในปัจจุบัน นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ สามารถรับรองการปรับปรุงข้อมูลที่จำเป็นสำหรับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าในครั้งต่อ ๆ ไป

๔) พิธีสารฯ จะมีผลบังคับใช้ใน ๓๐ วันหลังจากประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย ๔ ประเทศ และออสเตรเลียกับนิวซีแลนด์ แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรว่าเสร็จสิ้นกระบวนการภายในเพื่อใช้บังคับพิธีสารฯ สำหรับประเทศภาคีที่ดำเนินการกระบวนการภายในไม่ทันตามกำหนดการดังกล่าว จะใช้บังคับพิธีสารฯ ในวันที่แจ้งการเสร็จสิ้นกระบวนการภายในเป็นลายลักษณ์อักษร

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพิธีสารฯ ได้แก่ กรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศจะต้องออกประกาศที่เกี่ยวข้อง โดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ และพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามลำดับ ซึ่งทั้งสองหน่วยงานไม่มีความจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติใหม่หรือแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ และนำเสนอร่างพิธีสารดังกล่าวต่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรกต่อไป

๕.๒ อนุมัติการลงนามร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้วตามข้อ ๕.๑ โดยมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

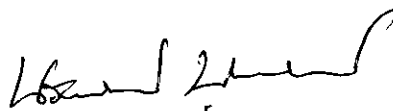
๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

๕.๔ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดในพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

๕.๕ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานกระทรวงการต่างประเทศแจ้งประเทศภาคีความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ว่า ไทยพร้อมที่จะให้พิธีสารดังกล่าวมีผลผูกพันต่อไป หลังจากที่ยุติสภาให้ความเห็นชอบ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกระบวนกรภายในตามข้อ ๕.๔ เสร็จสิ้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๕๐๗-๗๒๕๘

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๖๑๖

E-mail aanz.dtn@outlook.com, sarigu@dtg.go.th