

๗ ๑๘

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๐๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....๑๒/๕๕.....
วันที่ ๒๗ ส.ค. ๕๕ เวลา ๙.๓๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๕๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๙๐๗

ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ.....**27 ส.ค. 2556**

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพิธีสารดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทย รัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน (บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ เวียดนาม) รัฐบาลออสเตรเลีย และรัฐบาลนิวซีแลนด์ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ในส่วนที่เกี่ยวกับการค้าสินค้า กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ภาคผนวกว่าด้วยระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า และภาคผนวกว่าด้วยกฎเฉพาะรายการสินค้า ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของร่างพิธีสารฯ เกี่ยวข้องกับการเปิดเสรีและการจัดอุปสรรคด้านการค้าจึงมีผลผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม และวรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาสำหรับร่างพิธีสารฉบับนี้ว่า หากกระทรวงพาณิชย์ยืนยันว่า ร่างพิธีสารฯ ได้จัดทำภายใต้กรอบการเจรจาที่รัฐสภาได้เคยให้ความเห็นชอบไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ ก็สามารถเสนอร่างพิธีสารฯ ต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th