



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8067
วันที่ : ๑781/56
วันที่ : 17 ม.ค. 56 เวลา : 9:13

ที่ กษ ๑๑๐๘/๖๕๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สว 3/21

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

172056

๑.๖๐๖

๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท
ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร จำนวน ๑ ชุด
๒. รายละเอียดข้อมูลหนี้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อย และประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อย และประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน พระราชบัญญัติว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นโยบายเร่งด่วนของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ที่จะต้อง ดำเนินการในปีแรกใน ข้อ ๑.๘.๑ พักหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท อย่างน้อย ๓ ปี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ ให้ดำเนินโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้าง ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ที่ดำเนินการโดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๖ แห่ง ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่ง ประเทศไทย (ธพว.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) และบริษัท ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.)

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ กล่าวคือขยายประเภทองค์กรที่ให้สินเชื่อแก่ประชาชนรายย่อยในภาคการเกษตรโดยพักหนี้และลดภาระ ดอกเบี้ยของลูกหนี้ที่กู้ยืมกับสหกรณ์การเกษตร ให้ครอบคลุมเกษตรกรรายย่อยที่เป็นสมาชิกสหกรณ์ การเกษตรหรือสถาบันเกษตรกรอื่น โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการกำหนดเงื่อนไข คุณสมบัติลูกหนี้ที่เข้าพักหนี้หรือลดภาระหนี้ และเงื่อนไขโครงการสำหรับสหกรณ์การเกษตรหรือสถาบัน เกษตรกรอื่น เป็นเช่นเดียวกับโครงการพักหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง ๖ แห่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อสนองนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการพยุงหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อย และประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นโยบายพยุงหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะต้องดำเนินการในปีแรก ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมาย ให้กำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติลูกหนี้ที่เข้าพักหนี้หรือลดภาระหนี้ และเงื่อนไขโครงการสำหรับสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบันเกษตรกรอื่นให้เป็นเช่นเดียวกับโครงการพักหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ทั้ง ๖ แห่ง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้กำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติลูกหนี้ที่เข้าพักหนี้หรือลดภาระหนี้ และเงื่อนไขโครงการสำหรับสหกรณ์การเกษตรหรือสถาบันเกษตรกรอื่น เป็นเช่นเดียวกับโครงการพักหนี้ของ สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง ๖ แห่งแล้ว กล่าวคือ หนี้ปกติ ได้รับขดเชยอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี สำหรับสถานะหนี้ ค้างชำระหรือปรับโครงสร้างหนี้สถาบันการเงินได้รับขดเชยต้นทุนเงินอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี พร้อมทั้ง แจ้าง สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการโดยพักหนี้หรือลดภาระหนี้ให้แก่สมาชิก ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยเปิดรับสมัครสมาชิกที่มีหนี้ทั้งสถานะ ปกติและค้างชำระทุกสัญญาารวมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ณ วันที่ยื่นความจำนง ซึ่งการรับสมัครสิ้นสุด เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

๔.๒ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรแจ้งความจำนงยื่นสมัครเข้าร่วมโครงการ รวมทั้งสิ้น ๒,๒๖๕ แห่ง สมาชิก ๘๐๘,๗๙๙ ราย มูลหนี้ ๖๓,๘๖๔.๗๓๓ ล้านบาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. จำแนกตามสถานะหนี้ ดังนี้

๑) หนี้ค้างชำระ จำนวน ๑๗๓,๗๑๓ สัญญา มูลหนี้ ๑๑,๖๘๒.๔๖๗ ล้านบาท

๒) หนี้ปกติ จำนวน ๖๓๕,๔๓๓ สัญญา มูลหนี้ ๕๒,๑๘๒.๒๖๖ ล้านบาท

๔.๓ สำหรับสมาชิกที่มีปัญหาหนี้ค้างชำระ เมื่อเข้าร่วมโครงการแล้วสมาชิกกลุ่มนี้ จำเป็นต้องได้รับการฟื้นฟูอาชีพเพื่อพัฒนาอาชีพเพิ่มรายได้ให้สามารถส่งชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ได้ในภายหลัง จึงจัดสรรเงินให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรนำไปสมาชิกกู้ยืมเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อฟื้นฟูอาชีพ รายละเอียด ๓,๐๐๐ บาท

๔.๔ โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อ ดำเนินโครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๙๖๖.๙๖๐ ล้านบาท โดยจ่ายขดเชยดอกเบี้ยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ที่พักหนี้หรือลดภาระหนี้ให้สมาชิก จำนวน ๑,๔๔๕.๘๒๑ ล้านบาท และจัดสรรให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรเป็น ทุนหมุนเวียนเพื่อฟื้นฟูอาชีพแก่สมาชิก จำนวน ๕๒๑.๑๓๙ ล้านบาท (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.) จำแนกดังนี้

๑) หนี้ค้างชำระ รัฐบาลจ่ายขดเชยดอกเบี้ยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่พักหนี้ ให้แก่สมาชิกในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี ของมูลหนี้ที่คงเหลืออยู่จริง ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะ กิจทั้ง ๖ แห่ง ซึ่ง คร.ม เห็นชอบแล้ว คิดเป็นดอกเบี้ย ๔๖๗.๒๙๘ ล้านบาท

๒) หนี้ปกติ รัฐบาลจ่ายขดเชยดอกเบี้ยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ลดภาระหนี้ ให้แก่สมาชิกในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ของมูลหนี้คงเหลือที่มีอยู่จริง จำนวน ๖๓๕,๔๓๓ สัญญา คิดเป็น ดอกเบี้ย ๙๗๘.๕๒๓ ล้านบาท จำแนกเป็น

(๑) พักต้นเงิน และลดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี จำนวน ๑๕๘,๔๔๐ สัญญา คิดเป็นดอกเบี้ย ๓๙๑.๕๗๘ ล้านบาท

(๒) ไม่พักต้นเงิน ลดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี จำนวน ๔๗๖,๙๙๓ สัญญา เนื่องจาก สัญญาเงินกู้ของสมาชิกส่วนใหญ่จะสิ้นสุดตามรอบปีบัญชีสิ้นสุดของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร คือวันที่ ๓๑ มีนาคมของทุกปี การคำนวณขอเงินชดเชยดอกเบี้ยตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงสิ้นปีบัญชีเท่านั้น คิดเป็น ดอกเบี้ย ๕๘๖.๙๔๔ ล้านบาท

๓) การฟื้นฟูศักยภาพสมาชิกที่มีหนี้ค้างชำระ รัฐบาลจ่ายอุดหนุนเงินงบประมาณ เพื่อนำไปฟื้นฟูศักยภาพสมาชิกที่มีหนี้ค้างชำระ รายละเอียด ๓,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๗๓,๗๑๓ ราย (สัญญา) โดย จัดสรรให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อฟื้นฟูอาชีพแก่สมาชิก นำไปพัฒนาอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ สำหรับสมาชิกที่มีปัญหาหนี้ค้างชำระ เป็นเงิน ๕๒๑.๑๓๙ ล้านบาท

๔.๕ โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยฯ มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณต่อเนื่องในปีที่ ๒ และ ๓ ปีละ ๘๕๘.๘๗๗ ล้านบาท (เพื่อชดเชยดอกเบี้ยหนี้ค้างชำระจำนวน ๔๖๗.๒๙๘ ล้านบาท หนี้ปกติ จำนวน ๓๙๑.๕๗๘ ล้านบาท) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๑๗.๗๕๔ ล้านบาท

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อย ที่มีหนี้ค้างชำระต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามข้อ ๔.๕

๕.๒ ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณการดำเนินโครงการระหว่าง ปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๖๘๔.๗๑๔ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) อนุมัติเงินงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๙๖๖.๙๖๐ ล้านบาท เพื่อ (๑) ชดเชยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่พักหนี้หรือลดภาระหนี้ให้ สมาชิก จำนวน ๑,๔๔๕.๘๒๑ ล้านบาท (๒) จัดสรรให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อฟื้นฟูอาชีพ แก่สมาชิก จำนวน ๕๒๑.๑๓๙ ล้านบาท

๒) อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการโครงการเพื่อจ่ายชดเชย ดอกเบี้ย โดยให้กับสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรปีที่ ๒ และ ปีที่ ๓ ปีละ ๘๕๘.๘๗๗ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๑๗.๗๕๔ ล้านบาท โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ประสานกับสำนักงานงบประมาณในการขอตั้งงบประมาณ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕.๑ และอนุมัติตามข้อ ๕.๒ สำหรับวงเงินงบประมาณจะได้ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณเมื่อ มีการเบิกจ่ายจริง

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๔๘

โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๕๕๓๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpd_cmsdo@cpd.go.th www.cpd.go.th