

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๔/ ๖๙๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8067 ๖๖๑

รับที่ : ธ2416/56

วันที่ : 21 ก.พ. 56 เวลา : 11:17

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ส.ค. 3/21.3
วันที่ 21 ก.พ. 56
เวลา 11.20 น.

เรื่อง โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท
ผ่านสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๖๒๗ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อย
ที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกร ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นั้น

กระทรวงการคลัง ได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของการขยายโครงการพักหนี้
ให้ครอบคลุมสมาชิกสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อเป็นการบรรเทา
ภาระหนี้สินให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยให้มีโอกาสนำเงินที่ต้องส่งชำระหนี้ไปฟื้นฟูตนเองในการประกอบอาชีพ
และปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตของครัวเรือนให้ดีขึ้น อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพื่อให้การดำเนิน
โครงการพักหนี้ฯ ดังกล่าวเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและเป็นไปในแนวทางเดียวกับโครงการพักหนี้ฯ
ที่กระทรวงการคลังดำเนินการร่วมกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดังนี้

๑. ประเด็นข้อมูลผู้เข้าร่วมโครงการ

ข้อมูลจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ สหกรณ์ภาคการเกษตรมีจำนวน
ทั้งสิ้น ๓,๘๔๘ แห่ง มีสมาชิก ๖,๔๓๐,๖๐๘ ราย และกลุ่มเกษตรกรมีจำนวนทั้งสิ้น ๔,๒๗๗ กลุ่ม สมาชิก ๖๔๒,๐๙๖
ราย รวมสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกรทั้งสิ้น ๘,๑๒๕ แห่ง สมาชิก ๗,๐๗๒,๗๐๔ ราย แต่มีสหกรณ์การเกษตร/
กลุ่มเกษตรกรให้ความสนใจในการเข้าร่วมโครงการพักหนี้ฯ เพียง ๒,๒๖๕ แห่ง สมาชิก ๘๐๘,๗๙๙ ราย ซึ่งเป็นจำนวน
ไม่มากนัก แสดงให้เห็นว่าสมาชิกสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกรอาจไม่เห็นประโยชน์หรือไม่ได้รับข้อมูลเพียงพอ

๒. ประเด็นการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ

การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการต้องเป็นสมาชิกสหกรณ์ภาคการเกษตร/
กลุ่มเกษตรกรที่มีเงินต้นคงค้างกับสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกร ทุกสัญญารวมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท
ณ วันที่มายื่นแสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการ (ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕)
โดยไม่ได้ระบุน้ำหนักของมูลหนี้คงค้างไว้ ณ วันที่วันหนึ่งอย่างชัดเจน อาจจงใจให้สมาชิกที่มีเงินต้นคงค้างเกินกว่า
๕๐๐,๐๐๐ บาท สามารถปรับลดจำนวนหนี้คงค้างให้ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการได้
ซึ่งจะไม่ตรงตามเจตนาและวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของโครงการฯ ในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย

๓. ประเด็นการพิจารณาสถานะหนี้

๓.๑ เงื่อนไขของโครงการที่กำหนดให้สัญญาที่ได้รับการพักหนี้จะต้องไม่เป็นสัญญาเงินกู้ที่เคยได้รับการช่วยเหลือตามนโยบายภาครัฐในลักษณะเดียวกันอยู่แล้วนั้น การพิจารณารายสัญญาแทนการพิจารณารายบุคคลอาจส่งผลให้ลูกหนี้เกษตรกรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรที่เป็นสมาชิกสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกรได้รับผลประโยชน์จากการเข้าร่วมโครงการซ้ำซ้อน จึงเห็นควรยึดหลักการพิจารณาเป็นรายบุคคล โดยกำหนดให้ชัดเจนว่าผู้ที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการพักหนี้ฯ จะต้องไม่เป็นบุคคลที่ได้รับการช่วยเหลือตามนโยบายภาครัฐในลักษณะเดียวกันอยู่แล้ว

๓.๒ รูปแบบโครงการที่พิจารณาสถานะหนี้รายสัญญาแทนรายบุคคล จะไม่สอดคล้องกับรูปแบบโครงการพักหนี้ฯ ที่ดำเนินการโดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งพิจารณาสถานะของบุคคลเป็นสำคัญ กล่าวคือ ลูกหนี้ที่มีสถานะหนี้ปกติจะต้องเป็นผู้ที่มีสัญญาหนี้ทุกสัญญาเป็นสถานะหนี้ปกติเท่านั้นจึงจะสามารถเข้าร่วมโครงการพักหนี้ฯ สำหรับลูกหนี้ที่มีสถานะหนี้ปกติได้ ดังนั้น กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า ในกรณีที่ลูกหนี้มีหลายสัญญาในสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกรนั้น หากสัญญาใดมีสถานะเป็นหนี้ค้างชำระ สมาชิกสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกร ผู้นั้นจะไม่สามารถเข้าร่วมโครงการพักหนี้สำหรับหนี้สถานะปกติ แต่จะสามารถเข้าร่วมโครงการพักหนี้สำหรับหนี้สถานะค้างชำระเพียงเฉพาะแต่สัญญาที่มีสถานะเป็นหนี้ค้างชำระเท่านั้น ทั้งนี้ จำนวนมูลหนี้คงค้างต้องต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท

๔. ประเด็นเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการ

โครงการพักหนี้ที่ดำเนินการโดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจกำหนดไว้ชัดเจนว่า ในระหว่างพักหนี้ลูกหนี้ที่มีสถานะหนี้ค้างชำระจะไม่สามารถขอกู้เงินกู้จากสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ขอพักหนี้ได้ และเพื่อส่งเสริมให้เกิดวินัยทางการเงินจึงกำหนดให้ลูกหนี้ที่มีสถานะหนี้ค้างชำระทุกรายต้องเข้ารับการอบรมฟื้นฟูอาชีพและจัดทำแผนการชำระหนี้ใหม่ โดยหลังจาก ๑๒ เดือนนับแต่วันสิ้นสุดการอบรมฟื้นฟูลูกหนี้แต่ละราย หากลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ตามแผนชำระหนี้ใหม่ได้ หรือไม่สามารถแสดงให้เห็นว่ามีความสามารถในการชำระหนี้ได้ดีขึ้นจากก่อนเข้าโครงการ ลูกหนี้ดังกล่าวจะยังคงมีสถานะเป็นลูกหนี้พักหนี้ในโครงการพักหนี้ฯ แต่รัฐบาลจะไม่ต่อระยะเวลาขดเชยต้นทุนเงินสำหรับการพักหนี้ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี สำหรับการพักหนี้ของลูกหนี้รายดังกล่าวให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดเงื่อนไขให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้น และปรับตัวอุปสงค์จากการกู้ยืมเพิ่มเติมเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อฟื้นฟูอาชีพรายละ ๓,๐๐๐ บาท ไปเป็นค่าใช้จ่ายในการอบรมฟื้นฟูลูกหนี้แทน เพื่อปรับระบบความคิดของลูกหนี้ในด้านการมีวินัยทางการเงินและพัฒนาการประกอบอาชีพ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนอย่างยั่งยืน โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำหลักสูตรการอบรมฟื้นฟูของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ไปประกอบการพิจารณา

๕. ประเด็นการรักษาวินัยทางการเงิน

เพื่อป้องกันไม่ให้ลูกหนี้ที่มีสถานะหนี้ปกติเกิดการเสียวินัยทางการเงินในระหว่างที่ลูกหนี้เข้าร่วมโครงการพักหนี้ฯ จึงเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดมาตรการในการแนะนำและติดตามการใช้เงินที่ประหยัดได้จากการเข้าร่วมโครงการเพื่อนำไปใช้จ่ายในการประกอบอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างแท้จริง

๖. ประเด็นอัตราการชดเชยดอกเบี้ย

อัตราการชดเชยดอกเบี้ยให้แก่สหกรณ์การเกษตรหรือกลุ่มเกษตรกรควรเป็นไปในแนวทางเดียวกับการชดเชยให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งรัฐบาลชดเชยร้อยละ ๑.๕ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจรับผิดชอบร้อยละ ๑.๕ ดังนั้น จึงเห็นควรให้สหกรณ์การเกษตร/กลุ่มสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการรับผิดชอบร้อยละ ๑.๕ เช่นเดียวกัน สำหรับการพักหนี้ลูกหนี้ที่มีสถานะหนี้ปกติ

๗. เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

โทร. ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๑๒

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๗