

๗๐๐๐๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕๕



ศคค ๒/๒๒๙.๖

๒๖ ส.ค. ๕๖

๑๔.๑๐๔.

สำนัก	คณะกรรมการรัฐมนตรี
ที่	๑๑๕๐๑
วันที่	๑๙.๑๐.๕๖
เวลา	๑๙.๒๐ น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙

สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอิตาลี ว่าด้วยความร่วมมือด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๔๒
ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอิตาลี ว่าด้วยความร่วมมือด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอิตาลี มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในด้านต่าง ๆ โดยกำหนดหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบของภาคีแต่ละฝ่าย (ร่างข้อ ๓) และจัดให้มีคณะทำงานเพื่อความร่วมมือด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งจะมีการประชุมเป็นประจำทุกปีเพื่อรายงานความคืบหน้าและผลสำเร็จในการดำเนินการตามแผนการทำงานต่อหน่วยงานที่มีอำนาจ (ร่างข้อ ๔) ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจฯ จะมีผลบังคับใช้เมื่อภาคีทั้งสองฝ่ายได้มีหนังสือแลกเปลี่ยนแจ้งให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบว่า ตนได้ดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อให้บันทึกความเข้าใจมีผลบังคับใช้ระหว่างกันแล้ว (ร่างข้อ ๘) อันเป็นการกำหนดหน้าที่ให้ภาคีแต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติ ประกอบกับได้ใช้ถ้อยคำที่แสดงให้เห็นว่าภาคีมีเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจนี้เป็นเพียงกรอบการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมระหว่างกัน

ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง เนื่องจากผู้ที่จะลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th