

ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๑๒๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9922
วันที่ : ๓10700/56
วันที่ : 01 ส.ค. 56 เวลา : 14:25

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

MO กรกฎาคม ๒๕๕๖

ส.ก. 2627
วันที่ 1 ส.ค. 2556
เวลา 14.45 น.

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. สรุปปัญหาที่คงเหลืออยู่ของหน่วยงานภาครัฐแต่ละกลุ่มจากรายงานผลการดำเนินงานตามมติ
คณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่กระทรวงการคลังมีนโยบายให้กรมบัญชีกลางจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐบาลและกระทรวงการคลังมีข้อมูลทางการเงินการบัญชีในภาพรวมของประเทศ เพื่อใช้ในการบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่ายของแผ่นดิน ซึ่งกรมบัญชีกลางได้เริ่มจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐเสนอคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น

๑.๒ กรมบัญชีกลางได้รวบรวมรายงานการเงินของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งครอบคลุมหน่วยงานดังกล่าว รวม ๗,๔๐๕ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๘,๓๔๙ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๑๒ โดยกรมบัญชีกลางรวบรวมข้อมูลรายงานการเงินจากหน่วยงานเจ้าของข้อมูลและจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสิ้นสุดถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐบาลมีข้อมูลในการบริหารและตัดสินใจในภาพรวมและแยกตามกลุ่มหน่วยงาน จึงได้นำเสนอรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบรายได้และค่าใช้จ่ายของแต่ละกลุ่ม หน่วยงาน ผลการวิเคราะห์รายงานการเงินรวมภาครัฐและรายงานการเงินแยกตามกลุ่มหน่วยงาน และรายชื่อ หน่วยงานที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงินและหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงิน รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลัง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ

รายงานการเงินรวมภาครัฐสำหรับรอบระยะเวลาบัญชี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบรายได้และค่าใช้จ่าย จัดทำขึ้น โดยการรวมรายงานการเงินของหน่วยงานในภาครัฐแต่ละกลุ่ม ได้แก่ รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดทำรายงานการเงินรวม ภาครัฐมีการตัดรายการสำคัญที่เกิดขึ้นระหว่างรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ อนึ่ง การจัดทำรายงาน การเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นี้ แตกต่างจากรายงานการเงินรวมภาครัฐปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๔...

พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยเปลี่ยนแปลงการจัดกลุ่มหน่วยงานภาครัฐประเภทกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน ๖ แห่ง ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข และสถาบันพระปกเกล้า นำมาแสดงในกลุ่มหน่วยงานภาครัฐประเภทหน่วยงานอิสระ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน กำหนดให้สำนักงานหรือสถาบันมีหน้าที่จัดทำรายงานและการบัญชีของกองทุน และเพื่อให้ข้อมูลสามารถเปรียบเทียบกันได้จึงได้ปรับปรุงข้อมูลรายงานการเงินของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้สอดคล้องกันด้วยแล้ว

๔.๒ องค์ประกอบและขอบเขตของข้อมูลในรายงานมี ๔ กลุ่ม โดยกรมบัญชีกลางได้รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ดังนี้

๔.๒.๑ รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประกอบด้วย ส่วนราชการ มหาวิทยาลัยของรัฐ จังหวัด กลุ่มจังหวัด หน่วยงานอิสระ องค์การมหาชน และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐได้รวบรวมรายงานการเงิน ๓๕๙ หน่วยงาน จาก ๓๘๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๒๕

๔.๒.๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ได้รวบรวมรายงานการเงิน ๑๐๒ หน่วยงาน จาก ๑๐๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๑๔

๔.๒.๓ รัฐวิสาหกิจ ได้รวบรวมรายงานการเงินจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ๕๖ หน่วยงาน จาก ๕๖ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๔.๒.๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รวบรวมข้อมูลรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของแต่ละจังหวัด โดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศ รวมทั้งข้อมูลรายงานการเงินของเมืองพัทยา จำนวน ๗,๓๘๘ หน่วยงาน จาก ๗,๘๕๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๐๘

สรุปข้อมูลจำนวนหน่วยงานประกอบการจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๕

หน่วยงาน	จำนวนรวมของ หน่วยงานทั้งหมด	จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ใน รายงานการเงิน		หน่วยงานที่ไม่ส่ง ข้อมูล	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
๑. รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ	๓๘๕	๓๕๙	๙๓.๒๕	๒๖	๖.๗๕
- รัฐบาลกลาง	๑	๑	๑๐๐	-	-
- ส่วนราชการและมหาวิทยาลัยของรัฐ	๒๑๕	๒๐๙	๙๗.๒๑	๖	๒.๗๙
- จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๙๔	๗๘	๘๒.๙๘	๑๖	๑๗.๐๒
- หน่วยงานอิสระ องค์การมหาชน และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	๗๕	๗๑	๙๔.๖๗	๔	๕.๓๓
๒. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	๑๐๕	๑๐๒	๙๗.๑๔	๓	๒.๘๖
๓. รัฐวิสาหกิจ	๕๖	๕๖	๑๐๐	-	-
๔. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๗,๘๕๓	๗,๓๘๘	๙๔.๐๘	๔๖๕	๕.๙๒
รวม	๘,๓๙๙	๗,๙๐๕	๙๔.๑๒	๔๙๔	๕.๘๘

โดยมีรายชื่อหน่วยงานที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมภาครัฐ ๔๙๔ หน่วยงาน ปรากฏตามภาคผนวก ๑

๔.๓ สรุปสาระสำคัญของรายงานการเงินรวมภาครัฐ

๔.๓.๑ รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ	ปีงบประมาณ		แนวดิ่ง	แนวนอน
	พ.ศ. ๒๕๕๕	พ.ศ. ๒๕๕๔			
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๒๑,๙๖๕,๘๐๑.๗๐	๒๐,๔๕๙,๘๔๔.๓๖	๑,๕๐๕,๙๕๗.๓๔	๑๐๐.๐๐	๗.๓๖
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๖,๙๗๙,๖๑๖.๒๘	๖,๐๗๐,๕๘๙.๙๓	๙๐๙,๐๒๖.๓๕	๓๑.๗๗	๑๔.๙๗
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๑๔,๙๘๖,๑๘๕.๔๒	๑๔,๓๘๙,๒๕๔.๔๓	๕๙๖,๙๓๐.๙๙	๖๘.๒๓	๔.๓๙
หนี้สินรวม (๒)	๑๓,๗๓๑,๓๓๖.๕๖	๑๒,๗๓๘,๐๖๘.๓๙	๙๙๓,๒๖๘.๑๗	๖๒.๔๗	๗.๗๒
- หนี้สินหมุนเวียน	๗,๗๐๐,๙๗๓.๘๑	๗,๓๗๔,๐๕๘.๖๕	๓๒๖,๙๑๕.๑๖	๓๕.๐๖	๔.๔๓
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๖,๐๒๐,๓๖๒.๗๕	๕,๓๖๔,๐๐๙.๗๔	๖๕๖,๓๕๓.๐๑	๒๗.๔๑	๑๒.๒๙
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนของทุน (๓) = (๑)-(๒)	๘,๒๓๔,๔๖๕.๑๔	๗,๗๒๑,๗๗๕.๙๗	๕๑๒,๖๘๙.๑๗	๓๗.๕๓	๖.๖๗
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๘,๙๙๗,๗๑๐.๗๙	๗,๕๕๗,๗๓๐.๔๖	๑,๒๔๙,๙๘๐.๓๓	๑๐๐.๐๐	๑๖.๕๖
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๗,๕๙๐,๓๙๘.๗๙	๖,๗๔๗,๕๗๔.๑๙	๘๔๒,๘๒๔.๖๐	๘๖.๒๘	๑๒.๔๙
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๑,๒๐๗,๓๑๒.๐๐	๘๐๐,๑๕๖.๒๗	๔๐๗,๑๕๕.๗๓	๑๓.๗๒	๕๐.๐๘
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๑,๗๔๔,๖๒๐.๘๘	๑,๕๙๘,๓๖๐.๑๖	๑๔๖,๒๖๐.๗๒	๗.๙๔	๙.๑๕
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๖,๖๐๓,๙๖๒.๕๖	๖,๒๐๙,๕๑๔.๖๕	๓๙๔,๔๔๗.๙๑	๓๐.๐๖	๖.๓๕
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๘,๓๔๘,๕๘๓.๔๔	๗,๘๐๗,๘๗๔.๘๑	๕๔๐,๗๐๘.๖๓	๓๘.๐๑	๖.๕๓

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่มีสัดส่วนน้อยที่สุดคือจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งส่งรายงานมาให้รวมร้อยละ ๘๒.๙๘ หากพิจารณาในภาพรวมของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จะเห็นว่าหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมภาครัฐเพิ่มจากปีก่อน จำนวน ๖๒๕ หน่วยงาน (๗,๙๐๕ - ๗,๒๘๐ หน่วยงาน) คิดเป็นร้อยละ ๘.๕๙ นอกจากนั้น การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นี้ ได้จัดกลุ่มหน่วยงานภาครัฐประเภทกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน ๖ แห่ง ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข และสถาบันพระปกเกล้า นำมาแสดงอยู่ในกลุ่มหน่วยงานภาครัฐประเภทหน่วยงานอิสระ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน กำหนดให้สำนักงานหรือสถาบันมีหน้าที่จัดทำรายงานและการบัญชีของกองทุน และเพื่อให้ข้อมูลสามารถเปรียบเทียบกันได้จึงได้ปรับปรุงข้อมูลรายงานการเงินของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้สอดคล้องกันด้วยแล้ว

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีสินทรัพย์รวม จำนวน ๒๑,๙๖๕,๘๐๑.๗๐ ล้านบาท ร้อยละ ๖๘.๒๓ เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ซึ่งส่วนใหญ่ร้อยละ ๓๐.๐๖ เป็นที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ อยู่ในกลุ่มของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนมีจำนวนร้อยละ ๓๑.๗๗ ส่วนใหญ่ร้อยละ ๑๐.๕๓ เป็นเงินให้กู้ยืมระยะสั้นของกลุ่มรัฐวิสาหกิจ สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น ภาครัฐมีหนี้สินรวม ร้อยละ ๖๒.๔๗ และมีสินทรัพย์สุทธิร้อยละ ๓๗.๕๓ หนี้สินภาครัฐ

ประกอบด้วย...

ประกอบด้วยหนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๓๕.๐๖ และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๒๗.๔๑ หนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๑๖.๓๓ เป็นเงินรับฝากกระยะสั้นในกลุ่มรัฐวิสาหกิจ และหนี้สินไม่หมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๒๐.๗๔ เป็นเงินกู้ระยะยาวในกลุ่มของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ

ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๑,๒๐๗,๓๑๒.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๗๒ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน จำนวน ๑,๑๙๖,๐๔๕.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖๐ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ เป็นรายได้อื่นนอกจากภาษีที่เกิดจากการขายสินค้าและบริการในกลุ่มของรัฐวิสาหกิจ และมีค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน จำนวน ๔๔๘.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๑ ของรายได้รวม ซึ่งค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายอื่นที่ไม่เกิดจากการดำเนินงานในกลุ่มของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ

ทั้งนี้ ในภาพรวมของภาครัฐมีข้อมูลปีปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕) เปรียบเทียบกับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) สรุปได้ดังนี้ ภาครัฐมีสินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๑,๕๐๕,๙๕๗.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๓๖ ในจำนวนนี้มีสินทรัพย์หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๔.๙๗ และมีสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๔.๑๕ หนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๙๘๓,๒๖๘.๑๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๗๒ โดยมีหนี้สินหมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๔.๔๓ และมีหนี้สินไม่หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๒.๒๔ ในส่วนของผลการดำเนินงานนั้น มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๔๐๗,๑๕๕.๗๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๘๘ ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากผลการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้นในกลุ่มรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ คือ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๓๒๔,๕๘๘.๙๐ ล้านบาท เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีรายได้ส่วนแบ่งกำไรจากการลงทุนตามวิธีส่วนได้เสีย จำนวน ๔๐๔,๓๔๙.๓๖ ล้านบาท

๔.๓.๒ รายงานการเงินรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔		แนวดิ่ง	แนวนอน
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๗,๘๗๒,๒๙๕.๐๖	๗,๓๘๙,๗๖๑.๓๘	๔๘๒,๕๓๓.๖๘	๑๐๐.๐๐	๖.๕๓
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๑,๐๕๐,๖๖๙.๕๐	๙๕๕,๖๒๐.๙๓	๑๐๕,๐๔๘.๕๗	๑๓.๓๕	๑๑.๑๑
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๖,๘๒๑,๖๒๕.๕๖	๖,๔๓๔,๑๔๐.๔๕	๓๘๗,๔๘๕.๑๑	๘๖.๖๕	๕.๘๖
หนี้สินรวม (๒)	๔,๐๙๔,๓๐๔.๓๐	๓,๗๗๕,๖๕๙.๗๖	๓๑๘,๖๔๔.๕๔	๕๒.๐๑	๘.๔๗
- หนี้สินหมุนเวียน	๖๙๖,๓๘๑.๕๕	๙๖๘,๗๔๖.๙๐	(๒๗๒,๓๖๕.๓๕)	๘.๘๕	(๒๘.๑๒)
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๓,๓๙๗,๙๒๒.๗๕	๒,๘๐๕,๙๑๒.๘๖	๕๙๒,๐๐๙.๘๙	๔๓.๑๖	๒๑.๑๐
สินทรัพย์สุทธิหรือส่วนของทุน (๓) = (๑)-(๒)	๓,๗๗๗,๙๙๐.๗๖	๓,๖๑๔,๑๐๑.๖๒	๑๖๓,๘๘๙.๑๔	๔๗.๙๙	๔.๕๑
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๓,๑๔๘,๓๓๕.๓๖	๒,๖๐๖,๗๙๑.๔๒	๕๔๑,๕๔๓.๙๔	๑๐๐.๐๐	๒๐.๗๗
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒,๓๙๒,๓๗๑.๗๐	๒,๑๔๑,๗๖๘.๖๙	๒๕๐,๖๐๓.๐๑	๗๕.๙๙	๑๑.๗๐
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๗๕๕,๙๖๓.๖๖	๔๖๕,๐๒๒.๗๓	๒๙๐,๙๔๐.๙๓	๒๔.๐๑	๖๒.๕๖
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๗๙๗,๒๙๒.๗๒	๗๓๗,๓๗๐.๓๔	๕๙,๙๒๒.๕๘	๑๐.๑๓	๘.๑๓
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๔,๕๙๓,๐๔๗.๕๘	๔,๓๒๔,๑๓๑.๗๘	๒๖๘,๙๑๕.๘๐	๕.๘๓	๖.๒๒
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๕,๓๙๐,๓๔๐.๕๐	๕,๐๖๑,๕๐๒.๑๒	๓๒๘,๘๓๘.๓๘	๖๘.๔๗	๖.๕๐

จำนวน...

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีจำนวน ๓๕๙ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๓๘๕ หน่วยงาน เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๗ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๔๙ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ความครบถ้วนของข้อมูลมีมากยิ่งขึ้น

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีสินทรัพย์รวม ๗,๘๗๒,๒๙๕.๐๖ ล้านบาท ร้อยละ ๘๖.๖๕ เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ซึ่งส่วนใหญ่ ร้อยละ ๕๘.๓๔ เป็นที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๔๖.๗๔ เป็นที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ซึ่งมีมูลค่าสูงถึง ๓,๕๗๘,๔๙๕.๑๓ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ ๕.๒๗ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๑๓.๓๕ ส่วนใหญ่คือ ร้อยละ ๙.๘๗ เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น มีจำนวนใกล้เคียงกันคือมีหนี้สิน ร้อยละ ๕๒.๐๑ และสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๔๗.๙๙ โดยหนี้สินรวมส่วนใหญ่เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๔๓.๑๖ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๔๑.๗๙ เป็นเงินกู้ระยะยาว ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ของแผ่นดิน สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบริหารจัดการ เช่น พันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลและเพื่อการบริหารหนี้ พันธบัตรเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ พันธบัตรออมทรัพย์ ตั๋วสัญญาใช้เงิน และสัญญาเงินกู้ระยะยาวเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้และดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นต้น สำหรับหนี้สินหมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๘.๘๕ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๒.๙๖ เป็นเจ้าหนี้ระยะสั้น

ในส่วนของผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๗๕๕,๙๖๓.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๐๑ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน จำนวน ๗๕๗,๘๑๕.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๐๗ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ ร้อยละ ๕๕.๒๐ เป็นรายได้ภาษี และมีค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน จำนวน ๑,๘๕๑.๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๖ ของรายได้รวม

ในภาพรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐมีข้อมูลปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕) เปรียบเทียบกับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) สรุปได้ดังนี้ รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐมีสินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๔๘๒,๕๓๓.๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๕๓ ในจำนวนนี้มีสินทรัพย์หมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๑๑ และมีสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๘๖ หนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๓๑๙,๖๔๔.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๔๗ โดยมีหนี้สินหมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๒๘.๑๒ และมีหนี้สินไม่หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๑.๑๐ ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๒๙๐,๙๔๐.๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๕๖ ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากผลการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๓๒๔,๕๘๘.๙๐ ล้านบาท เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีรายได้ส่วนแบ่งกำไรจากการลงทุนตามวิธีส่วนได้เสีย จำนวน ๔๐๔,๓๔๙.๓๖ ล้านบาท

๔.๓.๓ รายงานการเงินรวมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔		แนวดิ่ง	แนวนอน
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๒,๔๙๖,๗๑๘.๘๔	๒,๗๐๔,๘๙๗.๕๐	(๒๐๘,๑๗๘.๖๖)	๑๐๐.๐๐	(๗.๗๐)
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๑,๑๑๙,๕๗๙.๖๑	๙๔๙,๒๙๓.๕๓	๑๗๐,๒๘๖.๐๘	๔๔.๘๔	๑๗.๙๔
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๑,๓๗๗,๑๓๙.๒๓	๑,๗๕๕,๖๐๓.๙๗	(๓๗๘,๔๖๔.๗๔)	๕๕.๑๖	(๒๑.๕๖)
หนี้สินรวม (๒)	๗๔๒,๘๕๖.๔๗	๑,๑๐๒,๗๓๗.๓๖	(๓๕๙,๘๘๐.๘๙)	๒๙.๗๕	(๓๒.๖๔)
- หนี้สินหมุนเวียน	๔๕,๒๔๖.๕๖	๑๓๘,๗๙๐.๙๑	(๙๓,๕๔๔.๓๕)	๑.๘๑	(๖๗.๔๐)
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๖๙๗,๖๐๙.๙๑	๙๖๓,๙๔๖.๔๕	(๒๖๖,๓๓๖.๕๔)	๒๗.๙๔	(๒๗.๖๓)
สินทรัพย์สุทธิหรือส่วนของทุน (๓) = (๑)-(๒)	๑,๗๕๓,๘๖๒.๓๗	๑,๖๐๒,๑๖๐.๑๔	๑๕๑,๗๐๒.๒๓	๗๐.๒๕	๙.๔๗
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๔๗๐,๕๐๖.๗๔	๓๗๙,๘๓๗.๖๐	๙๐,๖๖๙.๑๔	๑๐๐.๐๐	๒๓.๘๗
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๓๘๒,๔๘๘.๙๐	๓๔๘,๘๕๗.๔๑	๓๓,๖๔๑.๔๙	๘๑.๓๐	๙.๖๔
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๘๘,๐๑๗.๘๔	๓๐,๙๘๐.๑๙	๕๗,๐๓๗.๖๕	๑๘.๗๐	๑๘๔.๐๘
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๒๑๕,๙๗๖.๙๗	๑๙๙,๗๖๖.๐๖	๑๖,๒๑๐.๙๑	๘.๖๕	๘.๑๑
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๑๐,๐๔๑.๓๘	๙,๗๔๙.๗๕	๒๙๑.๖๓	๐.๔๐	๓.๕๐
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๒๒๖,๐๑๘.๓๕	๒๐๙,๕๑๕.๘๑	๑๖,๕๐๒.๕๔	๙.๐๕	๗.๙๐

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีจำนวน ๑๐๒ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๑๐๕ หน่วยงาน เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๖ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๖.๒๕ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ความครบถ้วนของข้อมูลมีมากยิ่งขึ้น

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีสินทรัพย์รวม ๒,๔๙๖,๗๑๘.๘๔ ล้านบาท ประกอบด้วยสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๕๕.๑๖ ซึ่งส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๗.๗๕ เป็นเงินลงทุนระยะยาว ส่วนที่ดิน อาคารและอุปกรณ์มีจำนวนน้อยมากเพียง ร้อยละ ๐.๔๐ ซึ่งอาจเกิดจากเงินทุนหมุนเวียนมีการใช้สินทรัพย์ถาวรร่วมกับส่วนราชการ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียน มีจำนวน ร้อยละ ๔๔.๘๔ ส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๐.๗๕ เป็นเงินลงทุนระยะสั้น สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น กองทุน และเงินทุนหมุนเวียนมีหนี้สินรวม ร้อยละ ๒๙.๗๕ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๗๐.๒๕ โดยหนี้สินรวมส่วนใหญ่ เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๒๗.๙๔ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๒๗.๔๒ เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น ซึ่งส่วนใหญ่ เกิดจากการประมาณการหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพของกองทุนประกันสังคม ส่วนหนี้สินหมุนเวียน มีเพียงร้อยละ ๑.๘๑

ในส่วนของผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๘๘,๐๑๗.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๗๐ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน ร้อยละ ๓๘.๕๓ และมีค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน ร้อยละ ๑๙.๘๓

ในภาพรวม...

ในภาพรวมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีข้อมูลปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕) เปรียบเทียบกับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) สรุปได้ดังนี้ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีสินทรัพย์รวม ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๒๐๘,๑๗๘.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๗๐ สินทรัพย์หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๗.๙๔ และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๒๑.๕๖ ทั้งนี้สินรวมลดลงจากปีก่อน จำนวน ๓๕๙,๘๘๐.๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๖๔ โดยหนี้สินที่ลดลงส่วนใหญ่เป็นหนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๖๗.๔๐ และหนี้สินไม่หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๒๗.๖๓ ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากการยุบเลิกกองทุนเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ขอใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ มีสินทรัพย์รวม ๔๖๓,๒๗๕.๒๓ ล้านบาท และมีหนี้สินรวม ๔๖๓,๒๗๕.๒๐ ล้านบาท) ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้ สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๕๗,๐๒๗.๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘๔.๐๘ มีรายได้จากการดำเนินงานเพิ่มขึ้น จำนวน ๙๐,๒๐๔.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๗๕ รายได้ที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่คือรายได้อื่น โดยเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๑๑๒,๒๔๕.๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๖๒ (กองทุนฯ ที่มีรายได้อื่นเพิ่มขึ้น จากปีก่อนมากที่สุด ๓ กองทุน ได้แก่ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งมีรายได้อื่นเพิ่มขึ้นจากปีก่อน ร้อยละ ๓,๘๓๓.๕๘ ๑,๓๙๗.๐๓ และ ๗๓.๐๑ ตามลำดับ) แต่มีรายได้จากการขายสินค้าและบริการลดลงจากปีก่อน จำนวน ๗,๒๙๙.๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๗๒ มีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานเพิ่มขึ้น จำนวน ๓๐,๔๐๖.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๗๗ และมีค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงานเพิ่มขึ้น จำนวน ๓,๒๓๕.๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๕๗

๔.๓.๔. รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ	ปีงบประมาณ		แนวดิ่ง	แนวนอน
	พ.ศ. ๒๕๕๕	พ.ศ. ๒๕๕๔			
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๑๑,๒๖๑,๕๕๔.๒๐	๙,๙๖๔,๗๔๑.๓๓	๑,๒๙๖,๘๑๒.๘๗	๑๐๐.๐๐	๑๓๐.๐๑
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๔,๕๒๑,๓๕๑.๘๗	๓,๙๑๔,๗๙๑.๘๗	๖๐๖,๕๖๐.๐๐	๔๐.๑๕	๑๕.๔๙
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๖,๗๔๐,๒๐๒.๓๓	๖,๐๔๙,๙๔๙.๔๖	๖๙๐,๒๕๒.๘๗	๕๙.๘๕	๑๑๑.๕๑
หนี้สินรวม (๒)	๘,๗๗๑,๔๗๘.๔๔	๗,๗๖๑,๒๘๒.๗๒	๑,๐๑๐,๑๙๕.๗๒	๗๗.๘๙	๑๓๐.๐๒
- หนี้สินหมุนเวียน	๖,๘๔๙,๕๙๙.๘๖	๖,๑๗๔,๙๑๖.๔๙	๖๗๔,๖๘๓.๓๗	๖๐.๘๒	๑๐๙.๙๓
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๑,๙๒๑,๘๗๘.๕๘	๑,๕๘๖,๓๖๖.๒๓	๓๓๕,๕๑๒.๓๕	๑๗.๐๗	๒๑๑.๕๕
สินทรัพย์สุทธิหรือส่วนของทุน (๓) = (๑)-(๒)	๒,๔๙๐,๐๗๕.๗๖	๒,๒๐๓,๔๕๘.๖๑	๒๘๖,๖๑๗.๑๕	๒๒.๑๑	๑๓๐.๐๑
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๔,๙๓๒,๒๓๕.๗๓	๔,๒๗๓,๕๗๖.๘๙	๖๕๘,๖๕๘.๘๔	๑๐๐.๐๐	๑๕๕.๔๑
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๔,๖๑๕,๙๙๙.๐๒	๔,๐๓๗,๕๖๗.๐๙	๕๗๘,๔๓๑.๙๓	๙๓.๕๙	๑๔๔.๓๓
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๓๑๖,๒๓๖.๗๑	๒๓๖,๐๐๙.๘๐	๘๐,๒๒๖.๙๑	๖.๔๑	๓๓๓.๙๙
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๔๕๑,๐๔๐.๔๑	๔๐๔,๔๐๑.๐๒	๔๖,๖๓๙.๓๙	๔.๐๑	๑๑๑.๕๓
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๑,๙๙๐,๐๙๙.๗๘	๑,๘๐๘,๔๐๑.๐๓	๑๘๑,๖๙๘.๗๕	๑๗.๖๗	๑๐๐.๐๕
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๒,๔๔๑,๑๔๐.๑๙	๒,๒๑๒,๘๐๒.๐๕	๒๒๘,๓๓๘.๑๔	๒๑.๖๘	๑๐๐.๓๒

จำนวน...

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๕๖ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ จำนวนหน่วยงานลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑ หน่วยงาน เนื่องจากการยุบเลิกบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีสินทรัพย์รวม ๑๑,๒๖๑,๕๕๔.๒๐ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๕๙.๘๕ ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่เป็นเงินให้กู้ยืมระยะยาวในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน และที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ในรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่ง ร้อยละ ๒๗.๑๙ และ ๑๗.๖๗ ตามลำดับ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๔๐.๑๕ ส่วนใหญ่คือ ร้อยละ ๒๐.๓๗ เป็นเงินให้กู้ยืมระยะสั้นในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น รัฐวิสาหกิจมีหนี้สินรวม ร้อยละ ๗๗.๘๙ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๒๒.๑๑ โดยมีหนี้สินรวมประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๖๐.๘๒ และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๑๗.๐๗ หนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๐.๕๐ เป็นเงินรับฝากระยะสั้นในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน และหนี้สินไม่หมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๑๑.๑๐ เป็นเงินกู้ระยะยาวในรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน

ในส่วนของผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจโดยรวม มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๓๑๖,๒๓๖.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๔๑ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ ร้อยละ ๘๘.๒๑ เป็นรายได้จากการขายสินค้าและบริการ

ในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจมีข้อมูลปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕) เปรียบเทียบกับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) สรุปได้ดังนี้ รัฐวิสาหกิจมีสินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๑,๒๙๖,๘๑๒.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๑ ในจำนวนนี้มีสินทรัพย์หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๕.๔๙ และมีสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๑.๔๑ มีหนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๑,๐๑๐,๑๙๕.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๒ โดยหนี้สินที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๒๑.๑๕ และมีหนี้สินหมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐.๙๓ ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๘๐,๒๒๖.๙๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๙๙

๔.๓.๕ รายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ	ปีงบประมาณ		แนวดิ่ง	แนวนอน
	พ.ศ. ๒๕๕๕	พ.ศ. ๒๕๕๔			
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๓๓๕,๒๓๓.๖๐	๔๐๐,๔๔๔.๑๕	(๖๕,๒๑๐.๕๕)	๑๐๐.๐๐	(๑๖.๒๘)
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๒๘๘,๐๑๕.๓๐	๒๖๐,๘๘๓.๖๐	๒๗,๑๓๑.๗๐	๘๕.๙๑	๑๐.๔๐
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๔๗,๒๑๘.๓๐	๑๓๙,๕๖๐.๕๕	(๙๒,๓๔๒.๒๕)	๑๔.๐๙	(๖๖.๑๗)
หนี้สินรวม (๒)	๑๑๒,๖๙๗.๓๕	๙๙,๓๘๘.๕๕	๑๓,๓๐๘.๘๐	๓๓.๖๒	๑๓.๓๙
- หนี้สินหมุนเวียน	๑๐๙,๗๔๕.๘๔	๙๑,๖๐๔.๓๕	๑๘,๑๔๑.๔๙	๓๒.๗๔	๑๙.๘๐
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๒,๙๕๑.๕๑	๗,๗๘๔.๒๐	(๔,๘๓๒.๖๙)	๐.๘๘	(๖๒.๐๘)
สินทรัพย์สุทธิหรือส่วนของผู้ถือหุ้น (๓) = (๑)-(๒)	๒๒๒,๕๓๖.๒๕	๓๐๑,๐๕๕.๖๐	(๗๘,๕๑๙.๓๕)	๖๖.๓๘	(๒๖.๐๘)
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๓๔๑,๗๘๘.๘๘	๓๘๕,๑๕๐.๓๗	(๔๓,๓๖๑.๔๙)	๑๐๐.๐๐	(๑๑.๒๖)
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒๙๔,๖๘๕.๐๙	๓๑๗,๐๐๖.๘๒	(๒๒,๓๒๑.๗๓)	๘๖.๒๒	(๗.๐๔)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๔๗,๑๐๓.๗๙	๖๘,๑๔๓.๕๕	(๒๑,๐๓๙.๗๖)	๑๓.๗๘	(๓๐.๘๘)
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๒๘๐,๓๑๐.๕๘	๒๕๖,๘๒๒.๗๔	๒๓,๔๘๗.๘๔	๘๓.๖๒	๙.๑๕
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๑๐,๗๒๓.๘๒	๖๗,๒๓๒.๐๙	(๕๖,๕๐๘.๒๗)	๓.๒๐	(๘๔.๐๕)
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๒๙๑,๐๓๔.๔๐	๓๒๔,๐๕๔.๘๓	(๓๓,๐๒๐.๔๓)	๘๖.๘๒	(๑๐.๑๙)

หมายเหตุ : รายงานการเงินรวมของ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมข้อมูลรายงานการเงินของกรุงเทพมหานคร

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๗,๓๘๘ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๗,๘๕๓ หน่วยงาน เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๕๘๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘.๕๗ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ข้อมูลมีความครบถ้วนมากขึ้น ยกเว้นกรุงเทพมหานครที่ไม่ส่งรายงานการเงินและมีผลกระทบที่เป็นนัยสำคัญต่อการวิเคราะห์รายงานการเงินเปรียบเทียบด้วย

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีสินทรัพย์รวม ๓๓๕,๒๓๓.๖๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๘๕.๙๑ เป็นสินทรัพย์หมุนเวียน ซึ่งส่วนใหญ่ร้อยละ ๘๓.๖๒ หรือเกือบทั้งหมดของสินทรัพย์หมุนเวียน คือ ๒๘๐,๓๑๐.๕๘ ล้านบาท เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จะเห็นได้ว่า อปท. เก็บเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดไว้เป็นจำนวนมากที่สุดเมื่อเทียบกับหน่วยงานกลุ่มอื่น ส่วนสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๑๔.๐๙ ส่วนใหญ่คือ ร้อยละ ๑๐.๗๐ เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น อปท. มีหนี้สินรวม ร้อยละ ๓๓.๖๒ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๖๖.๓๘ โดยหนี้สินรวมประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๓๒.๗๔ และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๐.๘๘ หนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๑๖.๘๓ เป็นค่าใช้จ่ายค้างจ่าย และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๐.๘๘ เป็นเงินกู้ระยะยาว

ในส่วน...

ในส่วนของผลการดำเนินงาน อปท. มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๔๗,๑๐๓.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๗๘ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ ร้อยละ ๘๙.๙๔ เป็นรายได้อื่นเช่น รายได้ภาษีที่รัฐบาลจัดสรรให้ และรายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เป็นต้น

ในภาพรวมของ อปท. มีข้อมูลปีปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕) เปรียบเทียบกับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) สรุปได้ดังนี้ อปท. มีสินทรัพย์รวมลดลงจากปีก่อน จำนวน ๖๕,๒๑๐.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒๘ ในจำนวนนี้มีสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๖๖.๑๗ ซึ่งสาเหตุที่ทำให้มูลค่าสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนลดลงอย่างมากส่วนใหญ่เป็นรายการที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ของกรุงเทพมหานครที่ไม่สามารถส่งข้อมูลรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลางได้ และมีสินทรัพย์หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๐.๔๐ โดยเฉพาะรายการเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๙.๑๕ อปท. มีหนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๑๓,๓๐๘.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๙ โดยหนี้สินที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เป็นหนี้สินหมุนเวียนร้อยละ ๑๙.๘๐ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายค้างจ่าย และมีหนี้สินไม่หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๖๒.๐๘ ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายลดลงจากปีก่อน จำนวน ๒๑,๐๓๙.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๘๘ ซึ่งเกิดจากมีรายได้รวมลดลง ร้อยละ ๑๑.๒๖ แต่มีค่าใช้จ่ายรวมลดลงเพียงร้อยละ ๗.๐๔ ทำให้ผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิลดลงจากปีก่อน

๔.๔ ปัญหาและอุปสรรค

สืบเนื่องจากปัญหาและข้อเสนอแนะของรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ ที่กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเห็นชอบตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการคลัง โดยขอให้ผู้บริหารให้ความสำคัญงานบัญชี ควรมีการวางแผนและกำหนดนโยบายในการบริหารงานเพื่อให้สามารถจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้ถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน รวมถึง กำหนดคุณสมบัติและจัดสรรอัตราค่าจ้างของบุคลากรด้านการเงินและบัญชีให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจและงบประมาณ ให้ความสำคัญงานตรวจสอบภายในด้านการเงินและบัญชี กำกับดูแลการเบิกจ่ายเงินให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นให้เกิดความประหยัดและคุ้มค่าเพื่อให้ผลการดำเนินงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุดตลอดจนมอบหมายและสนับสนุนให้มีการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน รวมทั้ง เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจควรเร่งรัดให้ อปท. ใช้จ่ายเงินในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ และนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ติดตามและสรุปผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีของหน่วยงานภาครัฐทุกกลุ่มในภาพรวมพบว่าปัญหาข้อขัดข้องสำคัญที่คงเหลืออยู่ ๓ ลำดับแรก สรุปได้ ดังนี้

ปัญหา	ร้อยละ
๑. ปัญหาบุคลากรด้านบัญชีไม่เพียงพอและไม่ได้รับการพิจารณาความดีความชอบอย่างทั่วถึง	๓๗.๗๑
๒. ข้อคลาดเคลื่อนของบัญชีวัสดุและสินทรัพย์ถาวรไม่ตรงกับข้อเท็จจริงและทะเบียนคุม	๓๒.๐๐
๓. ผู้บริหารไม่ให้ความสำคัญงานด้านบัญชีและการตรวจสอบภายในด้านการเงินและบัญชี	๒๑.๑๔

ทั้งนี้ ได้สรุปปัญหาที่คงเหลืออยู่ของหน่วยงานภาครัฐแต่ละกลุ่มจากรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี พร้อมรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จากการติดตามรวบรวมรายงานการเงินจากหน่วยงานกลุ่มต่างๆ เพื่อนำมาจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ พบปัญหาเพิ่มเติมสรุปได้ดังนี้

๔.๔.๑ กลุ่มรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่งรายงานการเงินปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๗๘ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๕๘ ซึ่งน้อยที่สุดเมื่อเทียบกับหน่วยงานอื่นในกลุ่ม สาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากสำนักงานจังหวัดขาดแคลนบุคลากรทางด้านบัญชีในส่วนภูมิภาค

จากการวิเคราะห์รายงานการเงินในกลุ่มรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ พบว่ามีที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์สูงถึงร้อยละ ๕๘.๓๔ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งสูงที่สุดเมื่อเทียบกับหน่วยงานทุกกลุ่ม หากการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินดังกล่าวไม่คุ้มค่าอาจเป็นภาระงบประมาณในการดูแลรักษามากเกินไป

๔.๔.๒ กลุ่มกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย ร้อยละ ๑๘.๗๐ เพิ่มขึ้นจากปีก่อน ร้อยละ ๑๘๔.๐๘ สาเหตุหนึ่งเกิดจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีรายได้จากงบประมาณอุดหนุนมากถึง ๔๔,๘๓๒.๓๙ ล้านบาท แต่มีค่าใช้จ่ายทั้งหมดเพียง ๑๖,๒๓๓.๗๓ ล้านบาท และพบว่าเงินสดและเงินฝากธนาคารที่กองทุนฯ เก็บไว้มีปริมาณเพิ่มขึ้นสูงมาก ซึ่งอาจทำให้เสียโอกาสในการบริหารเงินงบประมาณในภาพรวมของแผ่นดิน

๔.๔.๓ กลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กทม. ไม่สามารถส่งรายงานการเงินมารวมได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างรวบรวมและตรวจสอบรายงานการเงินของสำนักงานเขตในสังกัด ทำให้มีผลกระทบต่อการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายงานการเงินในกลุ่มของ อปท. อย่างมาก เนื่องจากรายงานการเงินของ กทม. มีมูลค่าสูงอย่างเป็นสาระสำคัญ

จากการวิเคราะห์รายงานการเงินของ อปท. พบว่า มีเงินสดและเงินฝากธนาคารเก็บไว้เป็นจำนวนมากถึง ร้อยละ ๘๓.๖๒ ในขณะที่มีหนี้สินหมุนเวียนเพียง ร้อยละ ๓๒.๗๔ คิดเป็น ๒.๕๕ เท่าของหนี้สินหมุนเวียน ซึ่งค่อนข้างสูงมากจนเกินความจำเป็น แม้ว่า อปท. จะมีความจำเป็นต้องเก็บรักษาเงินสดและเงินฝากธนาคารเพื่อสำรองไว้ใช้จ่ายในการดำเนินงานก็ตาม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนสมบูรณ์ น่าเชื่อถือ สามารถใช้ข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์และตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลังได้อย่างถูกต้อง เห็นควรเสนอแนะในประเด็นสำคัญเพิ่มเติม เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ กลุ่มรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ขอให้ อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทยพิจารณาปรับเปลี่ยนอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภารกิจหรือปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งที่มีอยู่ให้เป็นนักวิชาการเงินและบัญชีให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณ หากยังไม่เพียงพอให้นำเสนอคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เพื่อพิจารณาต่อไป

เพื่อให้การบริหารทรัพย์สินของหน่วยงานภาครัฐเกิดประโยชน์สูงสุด จึงเห็นควรให้ผู้บริหารให้ความสำคัญในการบริหารทรัพย์สินให้เกิดประสิทธิภาพ โดยใช้ทรัพย์สินที่มีอยู่อย่างคุ้มค่าและจัดซื้อจัดหาทรัพย์สินให้ตรงตามวัตถุประสงค์ของการใช้งานอย่างเหมาะสม หรืออาจพิจารณาการใช้ทรัพย์สินร่วมกัน

๕.๒ กลุ่มกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน การจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนแก่กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนควรพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยพิจารณาฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อประโยชน์ในการบริหารงบประมาณของแผ่นดินในภาพรวม

๕.๓ กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้กรุงเทพมหานครเร่งจัดทำรายงานการเงินส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภายใน ๖๐ วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ หมวด ๑๑ ข้อ ๘๙ และส่งสำเนารายงานการเงินให้กรมบัญชีกลางเพื่อจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ

เพื่อประโยชน์ในการบริหารเงินสดและเงินฝากธนาคารของ อปท. ในภาพรวมให้เกิดประสิทธิภาพและเหมาะสม เห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำกับดูแลเร่งรัดให้ อปท. ใช้จ่ายเงินในการดำเนินงาน ตามแผนงาน/โครงการ และนโยบายของรัฐบาลให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างรวดเร็วเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของ อปท. ให้ประชาชนได้รับความช่วยเหลือและสวัสดิการขั้นพื้นฐานจากรัฐอย่างทั่วถึง

ทั้งนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลการบริหารจัดการของภาครัฐเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทุกกระทรวงให้ความสำคัญและกำชับหน่วยงานภายใต้สังกัดให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอในข้อ ๕.๑ - ๕.๓

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอส่งรายงานดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรด

๑. ทราบตามข้อ ๔.๑ - ๔.๔ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. พิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๑๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔