

ที่ กค ๐๔๑๐.๒/๑๒๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9927 (ก)๑๖
รับที่ : ๕10724/56 ๒ ข๖๖
วันที่ : 02 ส.ค. 56 เวลา : 10:25

สค ๒/๖๒๕
๒ สค ๖
10.30 น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ที่ กษ ๑๙๐๕/๓๗๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติสภาบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ซึ่งมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งว่า อ.ส.ค. มีความประสงค์ขอจำหน่ายหนี้สูญซึ่งเป็นหนี้ค้างนานจากการดำเนินธุรกิจปกติของ อ.ส.ค. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๔๓ ออกจากบัญชีลูกหนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้ภายในวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท อ.ส.ค. ต้องส่งให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมติสภาบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ ประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เรื่องเสร็จที่ ๒๖๖/๒๕๔๙

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

อ.ส.ค. เสนอขอจำหน่ายหนี้สูญลูกหนี้ค้างนานตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๔๓ จำนวน ๑,๘๑๗ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗,๓๑๘,๘๖๔.๒๗ บาท ประกอบด้วยลูกหนี้ ๗ ประเภท ดังนี้

- (๑) ลูกหนี้สมาชิก จำนวน ๑,๕๖๓ ราย จำนวนเงิน ๕,๐๙๒,๔๖๓.๘๑ บาท
- (๒) ลูกหนี้การค้า จำนวน ๑๖๓ ราย จำนวนเงิน ๑๘,๑๘๔,๘๐๑.๙๑ บาท
- (๓) ลูกหนี้อื่น ๆ จำนวน ๖๐ ราย จำนวนเงิน ๓,๑๑๗,๗๑๐.๘๖ บาท
- (๔) ลูกหนี้เงินยืม จำนวน ๔ ราย จำนวนเงิน ๙๖,๔๗๔.๗๐ บาท
- (๕) ลูกหนี้เงินมัดจำค้ำประกันสัญญา จำนวน ๒๑ ราย จำนวนเงิน ๗๐,๖๓๘.๐๔ บาท
- (๖) ลูกหนี้เช็คคืน จำนวน ๕ ราย จำนวนเงิน ๕๕๓,๑๕๙.๕๙ บาท
- (๗) ลูกหนี้รอการสอบสวน จำนวน ๑ ราย จำนวนเงิน ๒๐๓,๖๑๕ บาท

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ มติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ อนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติหลักการ ดังนี้

(๑) เงินสูญหาย ขาดบัญชี หรือหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้แต่ละกรณีภายในวงเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีได้ จำนวนเงินหรือหนี้เกินกว่านี้ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

(๒) ทรัพย์สินสูญหาย ชำรุด มิได้ใช้ในราชการ หรือเสื่อมสภาพไม่ว่าจะเป็นไปโดยปกติหรือมิใช่โดยปกติ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีได้โดยไม่จำกัดมูลค่าแห่งทรัพย์สินนั้น

๔.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๘๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๙ แจ้งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เรื่องเสร็จที่ ๒๖๖/๒๕๔๙ ตอบข้อหารือของ อ.ส.ค. โดยมีความเห็นว่า “อ.ส.ค. เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินธุรกิจ ซึ่งการประกอบกิจการในทางธุรกิจ การเกิดหนี้สูญถือเป็นกรณีปกติที่สามารถเกิดขึ้นได้ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติให้รัฐวิสาหกิจจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ได้ โดยให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปที่ภาคธุรกิจต้องดำเนินการ ดังนั้น อ.ส.ค. จึงสามารถกำหนดข้อบังคับเพื่อจำหน่ายหนี้สูญในกรณีปกติออกจากบัญชีได้ โดยข้อบังคับต้องสอดคล้องและมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ กล่าวคือ ลักษณะของหนี้ที่จะจำหน่ายจากบัญชีเป็นสูญได้ ต้องเป็นหนี้ที่เกิดจากการประกอบกิจการและต้องเป็นหนี้ที่ยังไม่ขาดอายุความและมีหลักฐานชัดเจนที่สามารถฟ้องลูกหนี้ได้ สำหรับหนี้ค้างชำระตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๕ และเป็นหนี้ที่ขาดอายุความในการฟ้องร้อง ซึ่งไม่เข้ากรณีที่จะจำหน่ายได้ตามหลักเกณฑ์ปกตินั้น อ.ส.ค. ต้องเสนอขออนุมัติต่อกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมติสภการบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ที่ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติการจำหน่ายลูกหนี้ออกจากบัญชีของหน่วยงานภาครัฐกรณีเงินสูญหาย ขาดบัญชี หรือหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้แต่ละกรณี ภายในวงเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่หากจำนวนเงินหรือหนี้ที่เกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีต่อไป”

๔.๒.๓ คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกันของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๘) เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๓๑ ได้พิจารณาตอบข้อหารือขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ในประเด็นปัญหาการตีความเกี่ยวกับการจำหน่ายหนี้สูญตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ว่า หนี้ที่ตัดบัญชีเป็นสูญนั้นเป็นหนี้แต่ละรายหรือเป็นยอดหนี้รวมที่เสนอขอตัดเป็นหนี้สูญแต่ละครั้ง โดยมีความเห็นสรุปได้ว่า จะต้องถ้อยยอดหนี้รวมตามที่เสนอขอตัดเป็นหนี้สูญแต่ละครั้ง ถ้าการตัดหนี้แต่ละคราวไม่ว่าเป็นรายเดียวหรือหลายรายรวมกันแล้วไม่เกินวงเงินที่กำหนด อ.ต.ก. ย่อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ส่วนการตัดหนี้หลายรายและแต่ละรายไม่เกินวงเงินที่กำหนด แต่เมื่อเอาหนี้ดังกล่าวมารวมกันเพื่อตัดบัญชีในคราวเดียวกันแล้วมีจำนวนเกินวงเงินที่กำหนด อ.ต.ก. จะดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๔.๓ ข้อพิจารณา

๔.๓.๑ อ.ส.ค. ได้มีคำสั่งที่ ๐๖๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ คำสั่งที่ ๐๖๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ และคำสั่งที่ ๐๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบลูกหนี้ค้ำงาน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๕๓ รายงานผลสรุปว่า ลูกหนี้ดังกล่าวไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะจำหน่ายหนี้สูญออกจากบัญชีลูกหนี้ ตามข้อบังคับว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติจำหน่ายหนี้สูญลูกหนี้ค้ำงาน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๘๑๗ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗,๓๑๘,๘๖๔.๒๗ บาท ซึ่งหนี้ดังกล่าวเป็นลูกหนี้ค้ำงานที่ขาดอายุความแล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องที่ อ.ส.ค. ต้องดำเนินการตามมติสภาพบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ประกอบกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เรื่องเสร็จที่ ๒๖๖/๒๕๔๙

๔.๓.๒ จำนวนหนี้ที่ อ.ส.ค. ขออนุมัติจำหน่ายเป็นหนี้สูญดังกล่าวข้างต้นมีจำนวนหนี้รายละเอียดตั้งแต่ ๑ สตางค์ ถึงรายละเอียด ๗,๓๑๑,๗๔๔.๙๑ บาท ทั้งที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ส่วนใหญ่เลิกกิจการแล้ว การติดตามไม่คุ้มค่าใช้จ่าย ย้ายถิ่นฐาน ไม่ทราบที่อยู่แน่ชัด บางเรื่องมีการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น บางเรื่องมีการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดแล้ว แต่เรียกให้ลูกหนี้ชำระหนี้ได้เพียงบางส่วนเท่านั้นเมื่อรวมมูลหนี้ทั้ง ๑,๘๑๗ ราย ที่เสนอขอตัดหนี้สูญครั้งนี้มีวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมติสภาพบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ โดยเทียบเคียงแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกันของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๘) เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๓๑

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ลูกหนี้จำนวน ๑,๘๑๗ ราย ที่ อ.ส.ค. เสนอขอตัดจำหน่ายเป็นหนี้สูญทั้งหมดเป็นหนี้ค้างชำระเป็นระยะเวลาดังแต่ ๑๓ ปี - ๔๑ ปี และขาดอายุความสิทธิเรียกร้องไม่สามารถฟ้องร้องดำเนินคดีทางแพ่งต่อไปได้แล้ว การติดตามหนี้หรือดำเนินการต่อไป อ.ส.ค. ย่อมไม่มีโอกาสได้รับชำระหนี้ ประกอบกับ อ.ส.ค. ได้มีคำสั่งให้แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบลูกหนี้ค้ำงานซึ่งได้ดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดจำนวนหนี้ที่เห็นสมควรขออนุมัติตัดหนี้สูญ และคณะกรรมการ อ.ส.ค. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้นำเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาการตัดหนี้สูญจำนวนดังกล่าวแล้ว เพื่อประโยชน์ของ อ.ส.ค. ที่จะไม่ต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการติดตามหนี้ดังกล่าวต่อไป จึงเห็นสมควรอนุมัติให้ อ.ส.ค. จำหน่ายลูกหนี้ออกจากบัญชี กรณีหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๘๑๗ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗,๓๑๘,๘๖๔.๒๗ บาท ได้

ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ อ.ส.ค. จำหน่ายลูกหนี้ออกจากบัญชี กรณีหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๘๑๗ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗,๓๑๘,๘๖๔.๒๗ บาท ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักความรับผิดชอบทางแพ่ง

กลุ่มงานพัฒนาและบริหารงานละเมิดและแพ่ง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๙๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๙๔