

ความผิด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๔๔๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอบเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติด้านการเกษตร ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๑๓๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๙/๓๐๕๔ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๖๓๖ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๕๒๔๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๙/๘๖๓๑ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขอบเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติด้านการเกษตร ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติ โดยใช้แนวทางตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในครั้งนี้ เป็นการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติ ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ส่วนเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นต้นมา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีแนวทางจะนำหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ มาใช้บังคับ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกระทรวงการคลัง ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรเร่งสำรวจจำนวนเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติก่อนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ที่เหลือทั้งหมด และนำเสนอแนวทางให้ความช่วยเหลือเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาโดยด่วนต่อไป

๑.๒ การดำเนินการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติในระดับพื้นที่ตามขั้นตอนไม่สามารถทำได้ทันภายในระยะเวลา ๙๐ วัน เนื่องจากในระดับพื้นที่มีขั้นตอนและแนวทางในการปฏิบัติที่ค่อนข้างรัดกุมและใช้ระยะเวลาในการดำเนินการตรวจสอบ ตั้งแต่กระบวนการสำรวจความเสียหาย การทำประชาคม การพิจารณาของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอและจังหวัด และเมื่อผ่านกระบวนการตรวจสอบดังกล่าวแล้ว วงเงินการให้ความช่วยเหลือของจังหวัด ซึ่งต้องเตรียมไว้สำหรับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนทุกด้านก็อาจมีไม่เพียงพอต่อการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยด้านการเกษตรเป็นการเฉพาะ หน่วยงานในพื้นที่จึงต้องส่งเรื่องให้กรมต้นสังกัดในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเสนอขออนุมัติเงินอุดหนุนจากราชการตามอำนาจของปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต่อไป ซึ่งหากวงเงินมีเหลือไม่เพียงพอ และ/ หรือ ดำเนินการไม่ทันตามกำหนดระยะเวลา ทำให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องขออนุมัติขอเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรจากรัฐบาล

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เห็นชอบให้อนุมัติเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติด้านเกษตร ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ภัยแล้ง ภัยฝนทิ้งช่วง วาตภัย โรคพืชระบาด (โรคแอนแทรกโนสในหอมแดง โรคเหี่ยวในมะเขือเทศ โรคเหี่ยวเหี่ยวในแตงโม โรคไหม้ในข้าวนาปรัง โรคใบหงิกเหลืองในมะเขือเทศ โรคใบจุดสีม่วงในกระเทียมและหอมแดง และโรคกระเทียม) ศัตรูพืชระบาด และภัยอื่นๆ [น้ำทะเลเป็นพิษจากการตายของแพลงตอนจมลงสู่พื้นทะเล เกิดก๊าซแอมโมเนียและก๊าซไข่เน่า น้ำทะเลเปลี่ยนสี (ซีปลาวาฬ)] ช่วงประสบภัยระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ รวม ๔๒ จังหวัด เกษตรกรจำนวน ๖๙๒,๓๑๗ ราย วงเงินขอรับความช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น ๖,๐๙๒,๘๗๘,๙๖๗ บาท

๒.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของช่วงระยะเวลาและกรอบวงเงินให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนจากราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ตลอดจนระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานและการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติในระดับพื้นที่

๒.๓ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งสำรวจจำนวนเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติ ก่อนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ที่เหลือทั้งหมด เพื่อเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาโดยด่วนต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ

๒. คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า การใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติในกรณีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี เช่น อุทกภัย ภัยศัตรูพืชระบาด และภัยแล้ง เป็นต้น เป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ ทำให้สูญเสียงบประมาณจำนวนมากและไม่เกิดความยั่งยืน ดังนั้น

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่ายิ่งขึ้น สมควรที่หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย จะได้พิจารณาจัดทำ แผนงาน/โครงการในเชิงรุกเพื่อการเตรียมการและป้องกันหรือบรรเทาปัญหา/ภัยต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นล่วงหน้า โดยให้นำผลการวิจัยและพัฒนา (Research and Development) ที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาประกอบการจัดทำ แผนงาน/โครงการด้วย แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

C

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๙ ต.ค. ๒๕๖

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th L74-08-56/สกล

ผอ.สวค. ๙ ๒๙ ต.ค. ๖

ผอ.กช. ๑๑๑๑ ๒๙ ต.ค. ๖

ผอ.กช. ๑๑๑๑ ๒๙ ต.ค. ๖

ผอ.กช. ๑๑๑๑ ๒๙ ต.ค. ๖

ผู้พิมพ์ ๒๙ ต.ค. ๖๕๖, ๑๔.๑๕๔(๓)