

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : สร 792
รับที่ : ธ10121/56
วันที่ : 18 ก.ค. 56 เวลา : 15:16

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

หน้า 1/1
18 ก.ค. 56
15.38 น.

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๙๗ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๙๗ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๗๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๖๒๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ.๑/๕๖๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/ ๕๗๘๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/ ๕๗๘๘ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๔. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/ ๕๗๘๙ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ รับทราบงบประมาณทำการ และเห็นชอบกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยในส่วนของการรถไฟแห่งประเทศไทยมีงบประมาณทำการ ซึ่งประกอบด้วยรายได้รวม ๑๖,๒๔๑.๕๑๗ ล้านบาท รายจ่ายรวม ๒๗,๖๖๐.๑๐ ล้านบาท และขาดทุนสุทธิ ๑๑,๓๕๘.๕๘๓ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อรวมค่าเสื่อมราคา ดอกเบี้ยเงินกู้ และรายจ่ายบำเหน็จบำนาญ จะทำให้มีรายได้รวม ๑๐,๐๑๙.๐๐๐ ล้านบาท รายจ่ายรวม ๒๓,๗๔๓.๕๓๙ ล้านบาท และขาดทุนสุทธิ ๑๓,๗๒๓.๕๓๙ ล้านบาท ส่งผลให้มีประมาณการเงินสดขาด ๑๓,๙๗๘.๕๓๙ ล้านบาท

/๑.๒ กระทรวงคมนาคม ...

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกู้เงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงินรวม ๕๘,๙๗๒.๗๒๓ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ อนุมัติการกู้เงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ได้เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงิน ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย มาตรา ๓๙ (๔) จำนวน ๕๕,๘๖๒.๑๕ ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงิน ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำหรับวงเงินส่วนที่เหลือ หากการรถไฟ แห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องกู้เงิน ให้ดำเนินการขอปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะต่อสำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ ตามขั้นตอนในภายหลัง

ทั้งนี้ ในการเสนอขออนุมัติการกู้เงินข้างต้น การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเงินกู้เพื่อบรรเทา การขาดสภาพคล่อง (จากการดำเนินการปกติ) วงเงิน ๑๑,๙๗๘ ล้านบาทรวมอยู่ด้วย แต่ได้รับการบรรจุในวงเงินกู้เพื่อบรรเทา การขาดสภาพคล่องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จำนวน ๔,๙๐๒.๔๓๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการดำเนินงานปกติ)	๓,๐๑๘.๔๘
เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการไม่สามารถ กู้เงิน PSO ที่ไม่ได้รับงบประมาณ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔)	๑,๑๔๒.๗๑
เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการไม่สามารถ กู้เงิน PSO ที่ไม่ได้รับงบประมาณ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๕)	๗๔๑.๒๔
รวม	๔,๙๐๒.๔๓

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ที่เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับวงเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟ แห่งประเทศไทย ได้รับการบรรจุแผนบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว จำนวนรวม ๔,๙๐๒.๔๓๐ ล้านบาท โดยมี รายละเอียดตรงตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๒

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ - ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย มาตรา ๓๙ (๔) พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดไว้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินมีจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาทได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความเสี่ยงที่จะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรง จนทำให้มีเงินขาดมือและส่งผลกระทบต่อการทำงานของกิจการ ซึ่งการกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงาน จะเป็นการบรรเทาปัญหาสภาพคล่องดังกล่าวได้ ดังนั้น เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนที่สุด

๔. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๖,๘๗๗.๗๖๓ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ พร้อมทั้งยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ การทบทวนผลประกอบการ

จากการทบทวนผลประกอบการเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑ โดยใช้ผลประกอบการจริง ช่วง ๕ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (ตุลาคม ๒๕๕๕ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) ประกอบกับการคาดการณ์ช่วงที่เหลือ (มีนาคม - กันยายน ๒๕๕๖) คาดว่าจะมีผลการขาดทุนลดลงจาก ๑๓,๗๒๓.๕๘๗ ล้านบาท เหลือ ๑๒,๑๗๔.๙๓๔ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๒๘) และขาดเงินสดลดลงจาก ๑๑,๙๗๘.๔๒๙ ล้านบาทเหลือ ๖,๘๗๗.๗๖๓ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๕๘) (รวมค่าเสื่อมราคา ดอกเบี้ยเงินกู้ และรายจ่ายบำเหน็จบำนาญ)

๔.๒ เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องขอกู้

ถึงแม้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะมีประมาณการขาดทุน และเงินสดขาดลดลงจากเดิม แต่ยังมีประมาณการขาดทุน และการขาดเงินสดอยู่ ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดการรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาภาวะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่อาจปฏิบัติงานได้ จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๖,๘๗๗.๗๖๓ ล้านบาท

๔.๓ การดำเนินการที่ผ่านมา

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังเพื่อขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดหาเงินกู้ระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งกระทรวงการคลังได้แจ้งการรถไฟแห่งประเทศไทยว่าการกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (เงินกู้สภาพคล่อง) เป็นการก่อหนี้ใหม่ ดังนั้น ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าวก่อน กระทรวงการคลังจึงจะสามารถดำเนินการจัดหาเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย และในกรณีที่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานเกินกว่ากรอบที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติรายการดังกล่าวไว้แล้ว ก็ขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยนำเสนอการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นองค์กรที่มีผลประโยชน์กระทบการขาดทุนติดต่อกันมาหลายปี ทำให้มีปัญหาเงินขาดมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากไม่ดำเนินการกู้เงินเพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่อง การรถไฟแห่งประเทศไทยอาจต้องตกอยู่ในสภาวะขาดเงินสด และจะเกิดผลกระทบต่อการใช้บริการประชาชนอย่างรุนแรง โดยที่กรอบวงเงินกู้ จำนวน ๖,๘๗๗.๗๖๓ ล้านบาท มีจำนวนต่ำกว่าประมาณการเงินสดขาดตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑ และที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอไว้ในข้อ ๑.๒ จำนวน ๕,๑๐๐.๒๓๗ ล้านบาท (เดิมการรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอวงเงินกู้ในส่วนนี้ไว้ จำนวน ๑๑,๔๗๘.๐๐๐ ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๕๘ แสดงให้เห็นถึงแนวโน้มที่ดีขึ้น ดังนั้น เพื่อป้องกันไม่ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยตกอยู่ในสภาวะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรง จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอในข้อ ๔.๔

ทั้งนี้ กรณีที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๖,๘๗๗.๗๖๓ ล้านบาท ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ กระทรวงคมนาคมจะได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งประสานสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง เพื่อขอปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๒ ต่อไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง พิจารณาสื่อความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๖,๘๗๗.๗๖๓ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ พร้อมทั้งยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม