

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๑๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10207
วันที่ : ๕12039/56
วันที่ : 23 ส.ค. 56 เวลา : 15:10
1 ก.ค. ๕7
15.กค.๕๖
15.กค.๕๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๔๗๗ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕
 ๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๙๗ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๗๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๖๒๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๔๕๕ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖
 ๖. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๘๔ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ.๑/๕๖๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ.๑/๑๔๕๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๓. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/๖๗๒๖ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๔. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/๖๗๒๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๕. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/๖๗๒๘ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ รับทราบงบประมาณทำการ และเห็นชอบกรอบและงบประมาณของรัฐบาลกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยในส่วนของการรถไฟแห่งประเทศไทยมีงบประมาณทำการ ซึ่งประกอบด้วยรายได้รวม ๑๖,๒๔๑.๕๑๗ ล้านบาท รายจ่ายรวม ๒๗,๖๖๐.๑๐ ล้านบาท และขาดทุนสุทธิ ๑๑,๓๕๘.๕๘๓ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อรวมค่าเสื่อมราคา ดอกเบี้ยเงินกู้ และรายจ่ายบำเหน็จบำนาญ จะทำให้มีรายได้รวม ๑๐,๐๑๙.๐๐๐ ล้านบาท รายจ่ายรวม ๒๓,๗๔๓.๕๓๙ ล้านบาท และขาดทุนสุทธิ ๑๓,๗๒๓.๕๓๙ ล้านบาท ส่งผลให้มีประมาณการเงินสดขาด ๑๓,๙๗๘.๕๓๙ ล้านบาท

/๑.๒ กระทรวงคมนาคม...

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกู้เงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงินรวม ๕๘,๙๗๒.๗๒๓ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ อนุมัติการกู้เงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ได้เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย มาตรา ๓๙ (๔) จำนวน ๔๕,๘๖๒.๑๕ ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำหรับวงเงินส่วนที่เหลือ หากการรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องกู้เงิน ให้ดำเนินการขอปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ตามขั้นตอนในภายหลัง

ทั้งนี้ ในการเสนอขออนุมัติการกู้เงินข้างต้น การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการดำเนินการปกติ) วงเงิน ๑๑,๙๗๘ ล้านบาทรวมอยู่ด้วย แต่ได้รับการบรรจุในวงเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จำนวน ๔,๙๐๒.๔๓๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการดำเนินงานปกติ)	๓,๐๑๘.๔๘
เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการไม่สามารถ กู้เงิน PSO ที่ไม่ได้รับงบประมาณ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔))	๑,๑๔๒.๗๑
เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการไม่สามารถ กู้เงิน PSO ที่ไม่ได้รับงบประมาณ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๕))	๗๔๑.๒๔
รวม	๔,๙๐๒.๔๓

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ที่เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับวงเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้รับการบรรจุแผนบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว จำนวนรวม ๔,๙๐๒.๔๓๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดตรงตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๒

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยในส่วนของรถไฟแห่งประเทศไทย ได้บรรจุวงเงินตามแผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ รายการเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง จำนวน ๕,๗๐๒.๔๓๐ ล้านบาท

๑.๕ กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขออนุมัติกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๖,๘๗๗.๗๖๓ ล้านบาท เพื่อใช้บรรเทาการขาดสภาพคล่องในปี ๒๕๕๖

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ - ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย มาตรา ๓๙ (๔) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดไว้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินมีจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาทได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความเสี่ยงที่จะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรง จนทำให้มีเงินขาดมือและส่งผลกระทบต่อการทำงานของกิจการ ซึ่งการกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงาน จะเป็นการบรรเทาปัญหาสภาพคล่องดังกล่าวได้ ดังนั้น เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนที่สุด

๔. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๖,๘๗๗.๗๖๓ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ พร้อมทั้งยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ การทบทวนผลประกอบการ

จากการทบทวนผลประกอบการเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑ โดยใช้ผลประกอบการจริงช่วง ๕ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (ตุลาคม ๒๕๕๕ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) ประกอบกับการคาดการณ์ช่วงที่เหลือ (มีนาคม - กันยายน ๒๕๕๖) คาดว่าจะมีผลการขาดทุนลดลงจาก ๑๓,๗๒๓.๕๘๗ ล้านบาท เหลือ ๑๒,๑๗๔.๙๓๔ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๒๘) และขาดเงินสดลดลงจาก ๑๑,๙๗๘.๕๒๙ ล้านบาทเหลือ ๖,๘๗๗.๗๖๓ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๕๘) (รวมค่าเสื่อมราคา ดอกเบี้ยเงินกู้ และรายจ่ายบำเหน็จบำนาญ)

๔.๒ เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องขอกู้

ถึงแม้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะมีประมาณการขาดทุน และเงินสดขาดลดลงจากเดิม แต่ยังมีประมาณการขาดทุน และการขาดเงินสดอยู่ ดังนั้น เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่อาจปฏิบัติงานได้ จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๕,๗๐๒.๔๓๐ ล้านบาท

๔.๓ การดำเนินการที่ผ่านมา

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังเพื่อขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดหาเงินกู้ระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งกระทรวงการคลังได้แจ้งการรถไฟแห่งประเทศไทยว่าการกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (เงินกู้สภาพคล่อง) เป็นการก่อหนี้ใหม่ ดังนั้น ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าวก่อน กระทรวงการคลังจึงจะสามารถดำเนินการจัดหาเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย และในกรณีที่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานเกินกว่ากรอบที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ

/รายการดังกล่าว...

รายการดังกล่าวไว้แล้ว ก็ขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยนำเสนอการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้พิจารณารายการกู้เงินเพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องร่วมกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ในการพิจารณาปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒ และเห็นชอบร่วมกันให้ปรับลดวงเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องลงเท่ากับวงเงินที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ประจำปี ๒๕๕๕ วงแรก (จำนวน ๑,๑๗๕.๑๓๓ ล้านบาท) ทำให้รายการกู้เงินเพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องมีจำนวน ๕,๗๐๒.๔๓๐ ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นองค์กรที่มีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันมาหลายปี ทำให้มีปัญหาเงินขาดมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากไม่ดำเนินการกู้เงินเพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่อง การรถไฟแห่งประเทศไทยอาจต้องตกอยู่ในสภาวะขาดเงินสด และจะเกิดผลกระทบต่อให้บริการประชาชน ดังนั้น เพื่อป้องกันไม่ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยตกอยู่ในสภาวะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรง จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอในข้อ ๔

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง พิจารณาสอนความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๕,๗๐๒.๔๓๐ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ พร้อมทั้งยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑