



วันที่ 3/232	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 30 ก.ย.	รับที่ 104913A
เวลา 11.00 น.	วันที่ 30 ก.ย. 66 เวลา 10.25

ที่ ทส ๐๓๐๕/ ๑๖๒๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานโครงการกำหนด
แนวทางการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ในคดีปกครอง
คดีหมายเลขดำที่ อ. ๕๙๗/๒๕๕๑ คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๗๔๓/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ตามคดีหมายเลขดำที่ อ. ๕๙๗/๒๕๕๑ คดีหมายเลขแดงที่
อ. ๗๔๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๒. แผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหการปนเปื้อนสารตะกั่วบริเวณห้วยคลิตี้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙
๓. สำเนาคำร้องขอวางทรัพย์ คดีหมายเลขดำที่ อ. ๕๙๗/๒๕๕๑ คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๗๔๓/๒๕๕๕
ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖
๔. ข้อกำหนดการดำเนินงานโครงการกำหนดแนวทางการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๓๐๕/๑๖๑๘
ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖
๖. สำเนาฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง ขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี
พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานโครงการกำหนดแนวทางการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อน
สารตะกั่ว ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ในคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ อ. ๕๙๗/๒๕๕๑ คดีหมายเลขแดงที่
อ. ๗๔๓/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๑)

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ตามคดีหมายเลขดำที่ อ. ๕๙๗/๒๕๕๑ คดีหมายเลขแดงที่
อ. ๗๔๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ได้มีคำพิพากษาถึงที่สุด ให้ผู้ถูกฟ้องคดี (กรมควบคุมมลพิษ)
กำหนดแผนงาน วิธีการ และดำเนินการฟื้นฟูตรวจและวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำ ดิน พืชผัก และสัตว์น้ำในลำห้วยคลิตี้
ให้ครอบคลุมทุกฤดูกาลอย่างน้อยฤดูกาลละ ๑ ครั้ง จนกว่าจะพบว่าค่าสารตะกั่วในน้ำ ดิน พืชผัก และสัตว์น้ำ
ในลำห้วยคลิตี้ไม่เกินเกณฑ์มาตรฐาน เป็นระยะเวลาอย่างน้อย ๑ ปี และแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสี่สืบสองคนทราบ
โดยวิธีการเปิดเผยโดยต้องทำการปิดประกาศ ณ ที่ทำการหมู่บ้านหมูบ้านคลิตี้ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลชะแล
/ที่ว่าการ...

ที่ว่าการอำเภothongผาภูมิ และให้ผู้ถูกฟ้องคดีชดใช้ค่าเสียหายให้ผู้ฟ้องคดีทั้งสี่สิบสองคน เป็นเงินรายละ ๑๗๗,๑๙๙.๕๕ บาท คืบค้ำธรรมเนียมศาลทั้งสองชั้นศาลแก่ผู้ฟ้องคดีทั้งสี่สิบสองคนตามส่วนของการชนะคดี ทั้งนี้ ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษได้จัดทำแผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศบริเวณห้วยคลิตี้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ และได้จัดส่งแผนดังกล่าวให้ศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๓ สำนักบังคับคดีปกครอง สำนักงานศาลปกครองได้เชิญกรมควบคุมมลพิษ เพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับแผนงาน วิธีการ และการดำเนินการฟื้นฟูตรวจและวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำ ดิน พืชผัก และสัตว์น้ำ ในลำห้วยคลิตี้ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ สำนักบังคับคดีปกครอง ชั้น ๔ สำนักงานศาลปกครอง โดยสำนักบังคับคดีปกครองขอให้กรมควบคุมมลพิษเพิ่มเติมรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงานของกิจกรรมตามแผนเป็นระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อให้สามารถติดตามความก้าวหน้าในแต่ละช่วงเวลาได้ รวมทั้งให้รายงานผลการตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมภายหลังจากได้ทราบผลการวิเคราะห์แล้วให้ทราบเป็นระยะด้วย

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศบริเวณห้วยคลิตี้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ โดยได้จัดทำข้อกำหนดการดำเนินงานโครงการกำหนดแนวทางการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว มีระยะเวลาดำเนินการ ๙๐ วัน วงเงินงบประมาณ ๑๑,๘๕๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๓๐๕/๑๖๑๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ถึงสำนักงบประมาณ เรื่อง ขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานโครงการกำหนดแนวทางการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว ตามหมายแจ้งคำบังคับของศาลปกครองกลาง ตามคดีหมายเลขดำที่ ๒๑๔/๒๕๔๗ และหมายเลขแดงที่ ๖๓๗/๒๕๕๑ แต่ได้รับการประสานจากสำนักงบประมาณให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษมีความจำเป็นต้องขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๑,๘๕๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อใช้ดำเนินงานโครงการกำหนดแนวทางการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว ซึ่งเป็นการดำเนินงานภายใต้แผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศบริเวณห้วยคลิตี้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙

๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ อนุมัติให้ใช้แนวทางปฏิบัติการกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๑๙๕ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ โดยมีสาระที่สำคัญประการหนึ่ง คือ “๒. การขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาอนุมัติภายในวงเงิน ๑๐ ล้านบาท กรณีที่มีวงเงินเกิน ๑๐ ล้านบาท ให้สำนักงบประมาณพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน...”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการดำเนินการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้ต้องดำเนินการทันทีตามคำสั่งของศาลปกครองสูงสุด ประกอบกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษไม่ได้กักงบประมาณไว้สำหรับ กรณีดังกล่าว และไม่สามารถปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ จึงจำเป็นต้องขอใช้ งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เนื่องจากการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้ ยังไม่ได้กำหนดแนวทางและวิธีการในการจัดการตะกอนดิน ปนเปื้อนสารตะกั่วในลำห้วย ดังนั้น การดำเนินงานโครงการกำหนดแนวทางการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อน สารตะกั่วเป็นการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางและวิธีการ โดยมีกิจกรรมหลักประกอบด้วย การสำรวจและศึกษา สภาพพื้นที่ลำห้วยคลิตี้ การกำหนดค่าเป้าหมายในการฟื้นฟู การเสนอแนวทางเลือกการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้ ที่เหมาะสมถูกต้องตามหลักวิชาการมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติและใช้งบประมาณดำเนินการที่เหมาะสม การกำหนดวิธีการกำจัดตะกอนพร้อมคัดเลือกพื้นที่ที่เหมาะสมในการจัดทำหลุมฝังกลบตะกอน และจัดทำเป็น แผนปฏิบัติการเพื่อการแก้ไขปัญหาการปนเปื้อนสารตะกั่วในห้วยคลิตี้ ทั้งนี้ ในการดำเนินงานต้องจัดให้มีกิจกรรม การรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอย่างต่อเนื่อง และครอบคลุมทุกประเด็นหลักของโครงการ

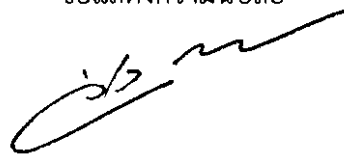
๔.๒ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑ ให้กรมควบคุมมลพิษ มีภารกิจเกี่ยวกับการกำกับ ดูแล อำนวยการ ประสานงาน ติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับการฟื้นฟู คุ้มครองและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยให้มีอำนาจ หน้าที่ใน ข้อ (๖) ประสานงานและดำเนินการเพื่อฟื้นฟู หรือระงับเหตุที่อาจเป็นอันตรายจากมลพิษในพื้นที่ ที่มีการปนเปื้อนมลพิษ และประเมินความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๑,๘๕๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อนำไปใช้ในการ ดำเนินงานโครงการกำหนดแนวทางการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว ตามคำพิพากษา ของศาลปกครองสูงสุด ในคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ อ. ๕๙๗/๒๕๕๑ คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๗๔๓/๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเชษฐ เกษมทองศรี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพน้ำ

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๒๒๑๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๒๒๒๐