

ก่วนที่สุก

ที่ พน ๐๑๐๐/๗๒๐



สัด ๒/๒๒๒
๒ ๒๒ ๒๒
10.00๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 108๒3
รับที่ 6 ก.๒๒ เวลา 9.30๒

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กทม. ๑๐๕๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุญาตการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อก่อสร้างโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย-สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๒๘๒ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจกรรม ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕
๒. สรุปสาระสำคัญโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย - สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย-สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ (รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร)
๔. มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่องโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย-สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ตั้งอยู่ที่ตำบลปิ๊ลอก อำเภอกองคาญมิจังหวัดกาญจนบุรี

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ขออนุญาตการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อก่อสร้างโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย-สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่องแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติของประเทศไทยในระยะยาวและแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๔ (ปรับปรุงเพิ่มเติม) ครั้งที่ ๑ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติและแผนการขยายโรงไฟฟ้าแห่งใหม่ตาม PDP ๒๐๑๐ รวมทั้งให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการลงทุนขยายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จำนวน ๔ โครงการ ได้แก่

/โครงการ...

โครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกนครราชสีมา เงินลงทุน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกนครสวรรค์ เงินลงทุน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกชายแดนไทย-สหภาพพม่า - BVW#๑ (ชื่อตามมติคณะรัฐมนตรี) เงินลงทุน ๖๘๐ ล้านบาท และโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมจะนะ เงินลงทุน ๙๙๓ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยงานก่อสร้างโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย-สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ ในพื้นที่หมู่ ๑ บ้านอีต่อง ตำบลปิล็อก อำเภอดงหลวง จังหวัดกาญจนบุรี มีแนวท่อผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาช้างเผือก ซึ่งการดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวจะต้องทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและการพิจารณาผ่อนผันการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๒.๑ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติกรณีจำเป็นที่ต้องขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ส่วนราชการต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาก่อน เพื่อขอความเห็นชอบประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

๒.๒ ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจกรรม ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ กำหนดให้ประเภทโครงการระบบขนส่งปิโตรเลียมและน้ำมันเชื้อเพลิงทางท่อทุกขนาดและโครงการทุกประเภทและขนาดที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย-สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเริ่มดำเนินการก่อสร้างในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ และจะต้องก่อสร้างให้แล้วเสร็จภายในต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีจะต้องพิจารณาเรื่องขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อก่อสร้างโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย-สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ ก่อน จึงจะเริ่มก่อสร้างวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงพลังงาน โดย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ว่าจ้าง บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริ่ง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย - สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ ดังกล่าว และนำเสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อประมวลเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑.๑ ผลการศึกษาแนวทางเลือกที่เหมาะสมที่สุดและเกิดผลกระทบน้อยที่สุดที่จะทำการก่อสร้างท่อส่งก๊าซธรรมชาติ มีจุดเริ่มต้นที่ช่องมิตรภาพ ท่อส่งก๊าซธรรมชาติจะถูกวางในพื้นที่เขตทางของถนนท้องถิ่น ระยะทางประมาณ ๒๘๗ เมตร และในเขตรบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติปัจจุบัน ระยะทางประมาณ ๓๑๔ เมตร ไปจนถึงจุดสิ้นสุดที่สถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ ความยาวโดยรวมประมาณ ๖๐๑ เมตร

๔.๑.๒ แนวทางท่อส่งก๊าซธรรมชาติดังกล่าวทั้งหมดอยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ซึ่งแนวทางท่อส่งก๊าซธรรมชาติในเขตรบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติปัจจุบันระยะทางประมาณ ๓๑๔ เมตร นั้น คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ผ่อนผันการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ แล้ว เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๓๙

๔.๑.๓ ขอบเขตการศึกษาครอบคลุมกิจกรรมทุกประเภทตามข้อกำหนดของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยในรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ครอบคลุม ๔ ด้าน ตามข้อกำหนด ดังนี้

- ๑) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกายภาพ
- ๒) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชีวภาพ
- ๓) ด้านคุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์
- ๔) ด้านคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๔.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ ได้มีมติ ดังนี้

๔.๒.๑ เห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการวางท่อส่งธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย – สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ ของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) โดยโครงการจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข และมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนให้ครบถ้วน

๔.๒.๒ ให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและการพิจารณาขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ของคณะรัฐมนตรีต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติของประเทศไทยในระยะยาว และแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๔ (ปรับปรุงเพิ่มเติม) ครั้งที่ ๑ ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๕.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ โครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากชายแดนไทย-สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ เป็นการ จัดหาก๊าซธรรมชาติให้สอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) และเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและการจัดหาแหล่งพลังงาน

๕.๓ ผลกระทบต่อการเงิน หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เข้าดำเนินการโครงการตามวัตถุประสงค์ข้างต้น จะทำให้การบริหารการเงินและงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นงบลงทุนของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ทั้งสิ้น ๖๘๐ ล้านบาท และมีแผนการก่อสร้างให้แล้วเสร็จภายในต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๗ นอกจากนี้ยังมีผลกระทบจากการที่ไม่สามารถรับก๊าซธรรมชาติจากผู้ผลิตได้ตามสัญญาประมาณ ๒๗,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี (๗๕ ล้านบาทต่อวัน) และค่าใช้จ่ายจากการนำเข้าเชื้อเพลิงอื่นทดแทนก๊าซธรรมชาติ โดยคิดเป็นมูลค่าส่วนต่างระหว่างราคาก๊าซธรรมชาติกับน้ำมันเตา ประมาณ ๒๗,๖๐๐ ล้านบาทต่อปี (๗๗ ล้านบาทต่อวัน)

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

โครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย – สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ ในพื้นที่ หมู่ ๑ บ้านอิต้อง ตำบลปิหลอก อำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี ที่จะขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ นั้น คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย – สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑ เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบผ่อนผันการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ระยะทางโดยประมาณ ๒๘๗ เมตร เพื่อดำเนินการโครงการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกจากชายแดนไทย – สหภาพพม่า มายังสถานีควบคุมก๊าซที่ BVW๐๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๑