



๖๖ กนกาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่องการขยายระยะเวลามาตรการสำหรับ
เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๐๔๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ด่วนมาก ที่ นร ๕๑๐๐/๓๖๕
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบเรื่องการขยาย
ระยะเวลามาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง
เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความเห็นของสำนักงบประมาณ
ทั้งนี้ ตามหนังสือของสำนักงบประมาณที่ได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีได้เสนอเพียงให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ
เสนอขอตั้งงบประมาณ ซึ่งควรหมายถึงศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มิใช่
กระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องมาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้
เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และในทางปฏิบัติของการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับ
มาตรการฯ ดังกล่าว ศอ. บต. ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรงในเรื่องนี้เป็นผู้ดำเนินการเสนอขอตั้งงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเป็นเรื่อง
ที่เข้าใจร่วมกันมาโดยตลอด ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงและแนวทางปฏิบัติ
ในปัจจุบัน โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ว่าด้วยเรื่องการขอทบทวนหรือ
ยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศ
ที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิมและข้อเท็จจริง

๑.๑ มาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองการก่อการร้ายอยู่ภายใต้
“โครงการการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากภัยก่อการร้ายในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ” ของกระทรวงการคลัง
ซึ่งเป็นโครงการสำหรับผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการอยู่ในพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล
/ และสงขลา ...

และสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี อำเภอสบ้าย้อย และอำเภอเทพา) ที่ทำประกันภัยทรัพย์สินตามกฎหมาย ประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองภัยก่อการร้าย โดยมีวัตถุประสงค์ในการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการที่อยู่ในพื้นที่ เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ยังดำเนินธุรกิจต่อไป โดยคาดว่าจะสามารถช่วยลดค่าใช้จ่าย ในการนี้ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบและลดต้นทุนความเสี่ยงของผู้ประกอบการที่อยู่ในพื้นที่ เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ มาตรการฯ ดังกล่าวเป็นมาตรการที่รัฐชดเชยส่วนต่าง เบี้ยประกันภัยในอัตราร้อยละ ๐.๓ - ๒ ให้กับผู้ประกอบการที่อยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดน ภาคใต้ โดยที่ผ่านมารัฐสนับสนุนงบประมาณภายใต้วงเงินปีละ ๒๐ ล้านบาท

๑.๒ มาตรการฯ มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ โดยมีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี และต่อมา ได้มีการขยายระยะเวลามาตรการฯ เพิ่มอีก ๓ ปี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยเริ่ม ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

๑.๓ ในช่วงแรกของการดำเนินการตามมาตรการฯ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้จัดสรรงบประมาณ ให้แก่สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ผ่านกองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ต่อมามาตรการฯ ดังกล่าวได้มีการปรับเปลี่ยนหน่วยงานรับผิดชอบจาก กอ. รมน. เป็น ศอ.บต. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้แยกหน่วยงานออกจาก โครงสร้างของ กอ. รมน. ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดย ศอ.บต.เป็น ผู้รับผิดชอบในการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ตั้งแต่วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นต้นมา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑.๔ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการขยายระยะเวลามาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษ เฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติ ดังนี้

๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วย การลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และเห็นชอบในหลักการร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณีการโอน และการจำนองห้องชุดตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรี กำหนดและร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีการโอนและการจำนองอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนา พิเศษเฉพาะกิจตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวม ๓ ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒) เห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยออกไปอีก ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นจากการขยาย ระยะเวลามาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยภายในวงเงินงบประมาณปีละ ๒๐ ล้านบาท ให้กระทรวงการคลัง เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ

๓) รับทราบผลการดำเนินการมาตรการสินเชื่อผ่อนปรนโดยธนาคารออมสินและ โครงการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่หนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๔) มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวงอุตสาหกรรมสำรวจปัญหาของธุรกิจของ SMEs ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลือต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณได้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยเห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยภายใต้วงเงินงบประมาณปีละ ๒๐ ล้านบาท และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงต่อไป

๑.๕ ในทางปฏิบัติของการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับมาตรการฯ ดังกล่าวนั้น คอ.บต. ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรงในเรื่องนี้จะเป็นผู้ดำเนินการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเป็นเรื่องที่เข้าใจร่วมกันมาโดยตลอด ซึ่งตามความเห็นของสำนักงานประมาณที่ได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีนั้นก็ได้อธิบายเพียงให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอตั้งงบประมาณ ซึ่งควรหมายถึง คอ. บต. มิใช่กระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องมาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงและแนวทางปฏิบัติในปัจจุบัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามเรื่องเดิม คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยโดยให้กระทรวงการคลังเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความเห็นของสำนักงานประมาณ ซึ่งการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ผ่านมา คอ.บต. เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโดยตรงในการเสนอขอตั้งงบประมาณสำหรับมาตรการฯ ดังกล่าว ดังนั้น จึงต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

๓. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เพื่อให้การเสนอของบประมาณสำหรับมาตรการฯ ดังกล่าวเป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นไปตามแนวปฏิบัติจริง จึงเห็นควรเสนอให้มีการพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยขอแก้ไขเรื่องงบประมาณสำหรับมาตรการฯ จากเดิม มอบหมายให้กระทรวงการคลังเสนอ ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง เป็น มอบหมายให้ คอ. บต. เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ เนื่องจาก คอ.บต. เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบในเรื่องการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับมาตรการฯ ดังกล่าวนั้นมาโดยตลอด ทั้งนี้ หลังจากคณะรัฐมนตรีได้มีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว คอ. บต. สามารถดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับมาตรการดังกล่าว เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังจึงเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยขอแก้ไขหน่วยงานที่รับผิดชอบในการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

จากเดิม มอบหมายให้กระทรวงการคลังเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง เป็น
มอบหมายให้ ศอ. บต. เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยให้มีผลย้อนหลัง
ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามที่เสนอในข้อ ๔ ด้วยจะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน
โทรศัพท์ ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๖
โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๙