

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๙๙๖



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

สวท ๑/๙๙๙
๒๐ ธค ๖๖

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๙๐๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖
และ ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๗๑๓ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอเรื่องการแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๑ (The XI Asian Pacific Postal Union Congress) ระหว่างวันที่ ๓ - ๗ กันยายน ๒๕๕๖ ณ กรุงนิวเดลี สาธารณรัฐอินเดีย เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศในเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องกับการแต่งตั้งองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยกระทรวงการต่างประเทศยินดีจะจัดทำหนังสือแต่งตั้งคณะผู้แทนไทย (credentials) ต่อไป

๒. ประเทศไทยในฐานะผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาบริหาร (Council of Administration) และสมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (Postal Operations Council) ของสหภาพไปรษณีย์สากล (Universal Postal Union) วาระปี ค.ศ. ๒๐๑๒ - ๒๐๑๖ และเป็น ๑ ใน ๔ ประเทศผู้ก่อตั้งสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก รวมถึงกำลังดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการบริหารคนปัจจุบันของสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก จึงควรมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในการตัดสินใจและแสดงท่าทีต่าง ๆ ในการประชุมดังกล่าว เพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ของไทยในกรอบความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างประเทศ และเพื่อลดช่องว่างด้านการพัฒนาของประเทศสมาชิกในภูมิภาค

๓. ข้อพิจารณาทางกฎหมาย

๓.๑ การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทย และมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) ของสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก โดยการทำหนังสือแต่งตั้งนั้น ถือเป็นการทำตราสารฝ่ายเดียวเพื่อแต่งตั้งผู้แทนและมอบอำนาจให้ผู้แทนเพื่อเข้าร่วมอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายในนามของประเทศในการประชุมระหว่างประเทศ ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ได้กำหนดให้ต้องทำหนังสือแต่งตั้งผู้แทน ตามข้อ ๔ ของข้อบังคับการประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (Rules of Procedure of Congresses) ด้วย ดังนั้น การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทย และการทำหนังสือแต่งตั้งดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญากฎหมายได้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ใช้หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

/๓.๒ อย่างไรก็ดี...

๓.๒ อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่า หากการลงนามในกรรมสารสุดท้าย มีผลเป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน กล่าวคือ ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติ ณ วันที่ลงนาม การลงนามในกรรมสารสุดท้ายดังกล่าวอาจถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาเนื้อหาสาระของกรรมสารทางกฎหมาย (Legal instruments) หรือความตกลงที่ที่ประชุมจะรับรองโดยผลของการลงนามในกรรมสารสุดท้ายดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗/๒/๑๒๒๕๙ (สุชญา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐