



พ.อ. 1/155
26 มี.ค. 56
19.ธ.บ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9596
รับที่ : ถ9113/56
วันที่ : 26 มี.ค. 56 เวลา : 13:36

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๖๐๖๓

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง -

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการไปรษณีย์สาธารณรัฐอินเดีย ที่ ๒-๑๔/๒๐๐๘-IR (Pt.III)
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖
๓. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Postal Union: APPU) เป็นองค์การระหว่างประเทศระดับภูมิภาคจัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๐๕ โดยความร่วมมือของประเทศผู้ก่อตั้ง ๔ ประเทศ คือ สาธารณรัฐเกาหลี จีน (ไต้หวัน) ไทย และฟิลิปปินส์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาและพัฒนากิจการไปรษณีย์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก และเพื่อขยายและปรับปรุงความสัมพันธ์ทางด้านการบริหารการไปรษณีย์ระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือในด้านบริการไปรษณีย์ระหว่างกัน มีชื่อเดิมว่าสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและโอเชียเนีย (Asian-Oceanic Postal Union: AOPU) ซึ่งต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Postal Union: APPU) ตามมติของที่ประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๔ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๘ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๔ ณ นครย็อกยาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยการดำเนินงานของสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกประกอบด้วยองค์กรสำคัญ คือ ที่ประชุมใหญ่ (Congress) สภาบริหาร (Executive Council) และสำนักงานใหญ่ของสหภาพฯ (APPU Bureau) มีสำนักงานใหญ่ฯ ตั้งอยู่ ณ อาคารฝึกอบรมบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร ปัจจุบันมีสมาชิกทั้งสิ้น ๓๒ ประเทศ โดยมีนายสมชัย เรียวพานิชกุล ซึ่งเป็นคนไทยเป็นผู้อำนวยการบริหาร (Director General)

๑.๒ สหภาพฯ จัดให้มีการประชุมใหญ่ทุก ๔ ปี โดยในการประชุมฯ จะมีการพิจารณา กำหนดนโยบายและแผนการดำเนินงานของสหภาพฯ สำหรับระยะเวลา ๔ ปีข้างหน้าและจะมีการเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญของสหภาพฯ คือ ตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร และการเลือกประเทศเจ้าภาพสำหรับการประชุมใหญ่สมัยต่อไป นอกจากนี้จะมีการพิจารณาข้อเสนอของประเทศสมาชิกซึ่งขอแก้ไข/เพิ่มเติม /เอกสารสำคัญต่างๆ...

เอกสารสำคัญต่างๆ ได้แก่ ธรรมนูญและกฎข้อบังคับทั่วไป (Constitution and General Regulations) ซึ่งหากที่ประชุมใหญ่ฯ มีมติให้มีการแก้ไข/เพิ่มเติมเอกสารต่างๆ ดังกล่าวแล้ว หัวหน้าคณะผู้แทนผู้ได้รับมอบอำนาจของประเทศสมาชิกจะต้องลงนามรับรองการแก้ไข/เพิ่มเติมในเอกสารดังกล่าว และภายหลังจากการประชุมใหญ่ฯ แต่ละประเทศจะต้องให้สัตยาบันต่อเอกสารที่มีการแก้ไขด้วย ทั้งนี้ หากประเทศสมาชิกใดไม่เห็นด้วยกับการขอแก้ไขธรรมนูญและกฎข้อบังคับทั่วไปในส่วนใด ผู้แทนประเทศนั้นสามารถขอทำข้อสงวนสำหรับการแก้ไข/เพิ่มเติมในส่วนนั้นได้ ทั้งนี้ ธรรมนูญและกฎข้อบังคับทั่วไปของสหภาพฯ มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการด้านโปรชนีย์ กล่าวคือ เป็นเอกสารเกี่ยวกับการจัดตั้งสหภาพฯ ความหมายของสหภาพฯ ความเป็นมาในการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โครงสร้างองค์กร ตำแหน่งต่างๆ ในสหภาพฯ และการดำเนินงานขององค์กรในสหภาพฯ เช่น การเลือกตั้งผู้อำนวยการบริหาร และการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารวิทยาลัยการโปรชนีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก เป็นต้น

๑.๓ การโปรชนีย์สาธารณรัฐอินเดียซึ่งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สหภาพโปรชนีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๑ ได้มีหนังสือเชิญประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมฯ ระหว่างวันที่ ๓ - ๗ กันยายน ๒๕๕๖ ณ กรุงนิวเดลี สาธารณรัฐอินเดีย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๔ สำนักงานใหญ่สหภาพโปรชนีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกได้มีหนังสือเวียนแจ้งให้ประเทศสมาชิกดำเนินการจัดทำหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ โดยในหนังสือแต่งตั้งผู้แทนจะต้องระบุการมอบอำนาจให้คณะผู้แทนเป็นตัวแทนของรัฐบาลในการร่วมอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) ของสหภาพฯ ตามข้อบังคับการดำเนินการประชุมใหญ่ฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เนื่องจากในการประชุมใหญ่ฯ ครั้งนี้จะมีการพิจารณากำหนดนโยบายและแผนการดำเนินงานของสหภาพฯ สำหรับระยะเวลา ๔ ปีข้างหน้า และจะมีการเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญของสหภาพฯ และการเลือกประเทศเจ้าภาพสำหรับการประชุมใหญ่สมัยต่อไป รวมทั้งจะมีการพิจารณาข้อเสนอขอแก้ไข/เพิ่มเติมเอกสารสำคัญต่างๆ ซึ่งตามนัยข้อ ๔ ของข้อบังคับการดำเนินการประชุมใหญ่สหภาพโปรชนีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (Rules of Procedures of Congresses) คณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่ฯ จะต้องมิหนังสือแต่งตั้งผู้แทนซึ่งลงนามโดยประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งมอบอำนาจแก่ผู้แทนในการร่วมอภิปราย ลงมติในประเด็นต่างๆ และลงนามในเอกสารที่มีการแก้ไข/ปรับปรุงในระหว่างการประชุมฯ ด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานใหญ่สหภาพฯ ขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาจัดทำหนังสือแต่งตั้งคณะผู้แทนโดยเร็วเพื่อให้มั่นใจว่าคณะผู้แทนของแต่ละประเทศมีหนังสือแต่งตั้งที่ถูกต้องก่อนเข้าร่วมการประชุมใหญ่

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารสำคัญต่างๆ ที่อาจจะมีการพิจารณาแก้ไขและลงนามในระหว่างการประชุมใหญ่สหภาพโปรชนีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๑ มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการด้านโปรชนีย์ซึ่งไม่มีทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ...

ประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา และไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง รวมทั้งไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ การออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทนและมอบอำนาจแก่ผู้แทนในการลงนามเอกสารต่างๆ ที่มีการแก้ไข/ปรับปรุงในระหว่างการประชุม รวมถึงการมอบอำนาจในการร่วมอภิปรายและลงมติในประเด็นต่างๆ จึงไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีความเห็นว่า ประเทศไทยในฐานะสมาชิกสหภาพไพรชณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกสมควรที่จะเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพไพรชณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๑ เพื่อร่วมพิจารณากำหนดนโยบายและแผนดำเนินการใน ๔ ปีข้างหน้า ลงคะแนนเลือกตั้งผู้อำนวยการบริหารของสหภาพฯ และลงมติในประเด็นต่างๆ รวมทั้งลงนามในกรรมสารสุดท้ายของสหภาพฯ ซึ่งจะมีผลผูกพันประเทศไทยและผู้ลงนาม ได้แก่ หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในกรณีที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยไม่สามารถอยู่ร่วมการประชุมได้ตลอดสมัยประชุมฯ ซึ่งจะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจจากรัฐบาลไทยในการลงนามด้วย และเพื่อให้การพิจารณาประเด็นต่างๆ ในระหว่างการประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบ จึงได้เสนอให้ผู้บริหารและผู้แทนของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และผู้แทนบริษัท ไพรชณีย์ไทย จำกัด ร่วมในองค์ประกอบคณะผู้แทนสำหรับการประชุมฯ ดังกล่าวตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและสั่งการ ดังนี้

๕.๒.๑ มอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการร่วมอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของสหภาพฯ

๕.๒.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยซึ่งมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมใหญ่สหภาพไพรชณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๓ - ๗ กันยายน ๒๕๕๖ ณ กรุงนิวเดลี สาธารณรัฐอินเดีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุชิต นาคกรทรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๙๐๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

E-mail molruedee.p@mict.go.th