



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8542
วันที่ 18 มี.ค. 66 เวลา 09.25.44

ที่ อก ๕๑๐๒.๑.๑/๒๗๕๙

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเอเชีย ในท้องที่ตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง
จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป
นิคมอุตสาหกรรมเอเชีย ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ และ
สำเนาประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขต
เขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเอเชีย (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนานั่งสื่อกรมที่ดิน ส่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๘/ว ๐๒๐๐๐ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐
สำเนานั่งสื่อกรมที่ดิน ส่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๑๘/๒๑๒๓๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และ
สำเนานั่งสื่อกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ว ๘๕๔๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนานั่งสื่อกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๒๔๔๖๑๑ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕
๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเอเชีย ในท้องที่ตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง
จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.
พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติ
ของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเอเชีย
ในท้องที่ตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้ร่วมดำเนินงานกับบริษัท นิคมอุตสาหกรรม
เอเชีย จำกัด จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเอเชีย ในท้องที่ตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง ตำบลห้วยโป่ง
และตำบลมาบตาพุด อำเภอมะขาม จังหวัดระยอง เนื้อที่ประมาณ ๓,๑๕๐ ไร่ ๓ งาน ๔๗.๒๐ ตารางวา
เป็นเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๒๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/เนื่องจาก ...

เนื่องจากในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเอเชีย มีพื้นที่ครอบคลุมที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งเดิมมีสภาพเป็นทางสาธารณะจำนวน ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓ ไร่ ๑ งาน ๖๘ ตารางวา ทำให้การพัฒนาพื้นที่ในเขตนิคมอุตสาหกรรมมีอุปสรรคต่อการแบ่งแปลงเพื่อจัดสรรเป็นพื้นที่ต่อเนื่องสำหรับการประกอบอุตสาหกรรมซึ่งต้องใช้พื้นที่ขนาดใหญ่ในการดำเนินการ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงมีความประสงค์ที่จะขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว โดยขอมีกรรมสิทธิ์ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อนำไปพัฒนาให้เป็นนิคมอุตสาหกรรมตามวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ โดยระบุแปลงและจำนวนที่ดินโดยประมาณที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เป็น การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเป็นไปตามกระบวนการตรากฎหมายโดยหน่วยของรัฐ ทั้งนี้ตามมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งบัญญัติว่า

“มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา

๑.ล๑

๑.ล๑”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

/๔. สำคัญ ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้กำหนดเงื่อนไขไว้ว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่อยู่ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ในกรณีที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น จะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต่อเมื่อกระทรวงมหาดไทยให้ความยินยอม และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนแล้ว ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ความยินยอมไว้ว่า “ถ้าที่ดินดังกล่าวอยู่ในเขตความปกครองดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด จะต้องขอความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก่อน” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ จึงได้เสนอเรื่องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวได้ให้ความเห็นชอบให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินนี้แล้ว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

สำหรับผลกระทบต่าง ๆ ในการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อาจจะเกิดขึ้นนั้น วิเคราะห์แล้วเห็นว่า

๑. ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติหลักการร่างกฎหมายที่เสนอ จะไม่มีผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณแผ่นดิน เพราะเป็นการขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยการชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งเป็นการใช้งบประมาณของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยโดยตรง

๒. ผลกระทบทางสังคมและการเมือง เนื่องจากส่วนราชการอื่นได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว จึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อการลงมติให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของคณะรัฐมนตรี

๓. ผลกระทบด้านอื่น ๆ ไม่มี

/๗. ค่าใช้จ่าย ...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมที่ดินจึงได้นำเรื่องการขอความยินยอมเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นชอบตามที่กรมที่ดินเสนอ โดยให้ความยินยอมให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวได้ตามวัตถุประสงค์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า

“ในกรณีที่มีประกาศตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงนิคมอุตสาหกรรมและมีสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในเขตดังกล่าว ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ โดยระบุแปลงและจำนวนเนื้อที่ดินโดยประมาณที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันในกรณีที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้น มีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ฯลฯ

ฯลฯ”

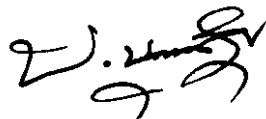
/๑๐. ข้อเสนอ ...

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมเอเชีย ในท้องที่ตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.” พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการ และเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาร่างต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการ และเหตุผล เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๑๓๘

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๐๒๑๙