

ด่วนมาก
ที่ นร ๐๕๐๔/๑๙๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙/ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๘๐๖๕
ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุง ที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (CMIM) ฉบับปรับปรุงเป็นร่างความตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และประเทศญี่ปุ่น โดยมีผลเป็นการยกเลิกความตกลงเดิมและใช้บังคับตามความตกลงฉบับปรับปรุงแทน มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงการกำหนดหลักเกณฑ์การสมทบเงินและวงเงินสมทบของภาคีเข้าสู่โครงการความช่วยเหลือ (CMIM Arrangement) กลไกด้านองค์กรในการตัดสินใจ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขอรับความช่วยเหลือทางการเงินและการชำระคืน การผิมนัดชำระเงินและการระงับข้อพิพาท ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาคในด้านการเสริมสภาพคล่องระหว่างกันกรณีประสบปัญหาดุลการชำระเงินหรือขาดสภาพคล่องระยะสั้น อันเป็นการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบจากภาวะความผันผวนของเศรษฐกิจโลกที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งสาระสำคัญดังกล่าวสอดคล้องกับกรอบการเจรจาที่รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้วเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แต่โดยที่ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติกำหนดให้กฎหมายอังกฤษเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับความตกลงฯ

และให้เสนอข้อพิพาทขึ้นสู่เขตอำนาจของศาลอังกฤษหรือศาลของประเทศภาคีที่ให้ความช่วยเหลือ (ร่างข้อ ๒๑) รวมทั้งกำหนดให้ประเทศภาคีที่ขอรับความช่วยเหลือต้องสละความคุ้มกันจากการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อตนเท่าที่กฎหมายของเขตอำนาจศาลนั้นให้ทำได้ (ร่างข้อ ๒๒) แสดงให้เห็นว่าประเทศภาคีมีได้มุ่งหมายให้ร่างความตกลงฯ มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่ผูกพันกันตามกฎหมายภายในของประเทศอังกฤษ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่ผู้ลงนามจะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

อย่างไรก็ดี โดยที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอกรอบการเจรจาความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง ต่อรัฐสภาและได้รับความเห็นชอบแล้ว เมื่อต่อมากระทรวงการคลังได้เจรจาและจัดทำร่างความตกลงฯ ตามกรอบการเจรจาดังกล่าว กรณีจึงเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเสนอร่างความตกลงฯ ต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามให้มีผลบังคับใช้ ซึ่งเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th