

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๑๓๐๓๓



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

สวด ๒/๓๔๑

๑ ๓๓๖

๑๖.๘๔๖

๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๖๙๕
ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๗๗๒
ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๒๑๑
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๒๘๒
ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕
๕. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๐๘๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๐๒๐
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๖ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)
ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับโครงการประกันภัยข้าวนาปี ในปีการผลิต
๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ดังนี้

(๑) ปีการผลิต ๒๕๕๔

เห็นชอบโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ โดยมีธนาคารเพื่อ
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นผู้บริหารโครงการฯ และเห็นชอบแนวทางการปฏิบัติด้าน
เอกสารของหน่วยงานภาครัฐ ตลอดจนมอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินการประกันภัยพืชผลให้เกิด
เป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่อเป็นการช่วยลดความเสี่ยงของเกษตรกร ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเยียวยา
ของรัฐบาล (หนังสือที่อ้างถึง ๑ ๒ และ ๓ ตามลำดับ)

/ (๒) ปีการผลิต...

(๒) ปีการผลิต ๒๕๕๕

เห็นชอบและอนุมัติโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ โดยให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติเป็นผู้รับประกันภัย และให้ภาคเอกชนผู้รับประกันภัยเข้ามามีส่วนร่วมในการรับประกันภัย (co-insurance) ในสัดส่วนร้อยละ ๐.๒๕ (หนังสือที่อ้างถึง ๔ ๕ และ ๖ ตามลำดับ)

๑.๒ รูปแบบการรับประกันภัยและผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ โดยมีรูปแบบการรับประกันภัยและผลการดำเนินงาน สรุปได้ดังนี้

หัวข้อ	การรับประกันภัย ปี ๒๕๕๔ ข้อมูล ณ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๖	การรับประกันภัยปี ๒๕๕๕ ข้อมูล ณ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๑. ผู้รับประกันภัย	บริษัทประกันภัยไทย ๘ บริษัท โดยสมาคมประกันวินาศภัยไทย	กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ บมจ. ประกันภัยไทยวิวัฒน์ และ บมจ. ทิพยประกันภัย
๒. ระยะเวลาการขาย	๑ กรกฎาคม – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔	๒๗ กรกฎาคม – ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕
๓. อัตราเบี้ยประกันภัย (บาท/ไร่)	๑๒๐ บาทต่อไร่ (๑๒๙.๔๗ บาทสุทธิ) เกษตรกรชำระเบี้ยประกันภัย ๖๐ บาท ต่อไร่ (เกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ชำระค่าเบี้ยประกันภัย ๕๐ บาทต่อไร่)	๑๒๐ บาทต่อไร่ (๑๒๙.๔๗ บาทสุทธิ) เกษตรกรชำระเบี้ยประกันภัย ๖๐ บาทต่อไร่
๔. ความคุ้มครอง	ภัย ๖ ประเภท ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง วาตภัย อัคคีภัย ลูกเห็บ และ อากาศหนาว	ภัย ๗ ประเภท ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง วาตภัย อัคคีภัย ลูกเห็บ อากาศหนาว และภัยศัตรูพืชและ โรครະบาด
๕. อัตราค่าสินไหมทดแทน (บาท/ไร่)	ในช่วง ๖๐ วันแรก นับจากวันเริ่ม เพาะปลูก ๖๐๖ บาทต่อไร่ และในช่วง ที่เหลือจนถึงวันเก็บเกี่ยว ๑,๔๐๐ บาท ต่อไร่	๑,๑๑๑ บาทต่อไร่ สำหรับทุกภัย ยกเว้นภัยศัตรูพืชและโรครະบาดให้ ความคุ้มครอง ๕๕๕ บาทต่อไร่
๖. จำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัย (ราย)	๕๕,๒๒๘	๔๕,๗๒๒
๗. จำนวนเกษตรกรขอรับค่าสินไหมทดแทน (ราย)	๔๐,๘๘๖	๒๔,๗๗๘
๘. พื้นที่เพาะปลูกเข้าร่วมโครงการ (ไร่)	๑,๐๕๙,๑๓๑	๘๗๒,๔๔๐.๕๐
๙. พื้นที่ที่ขอรับค่าสินไหมทดแทน (ไร่)	๖๒๕,๐๖๙	๔๖๕,๐๗๔.๕๐
๑๐. ค่าเบี้ยประกันภัยรับรวม (บาท)	๑๓๖,๕๖๔,๕๓๓	๑๑๒,๔๙๒,๖๑๘.๑๖
๑๑. ค่าสินไหมทดแทนรวม (บาท)	๗๕๖,๔๘๗,๙๗๑	๕๑๖,๖๙๗,๗๖๙.๕๐
๑๒. ผลประกอบการ กำไร (ขาดทุน) (บาท)	(๖๑๙,๙๒๓,๔๓๘)	(๔๐๔,๒๐๕,๑๕๑.๓๔)
๑๓. ภาระงบประมาณของรัฐในการอุดหนุน เบี้ยประกันภัย + จ่ายค่าสินไหมทดแทน (บาท)	๗๓,๕๗๗,๘๓๐.๕๗ บาท (อุดหนุนเบี้ย ประกันภัย ๖๙.๔๗ บาทต่อไร่)	๖๐,๖๐๘,๔๔๑.๕๔ บาท (อุดหนุนเบี้ย ประกันภัย ๖๙.๔๗ บาทต่อไร่) และ จ่ายค่าสินไหมทดแทน ๕๑๖,๖๙๗,๗๖๙.๕๐ บาท ผ่านกองทุน ส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ รวมภาระ ๕๗๗,๓๐๖,๒๑๑.๐๔ บาท

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๖ ตามที่ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินการประกันภัยพืชผลให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่อเป็นการช่วยลดความเสี่ยงของเกษตรกร และพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประกันภัยข้าวนาปี สำหรับปีการผลิต ๒๕๕๖ และการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเริ่มต้นตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๔. สารสำคัญ

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ธ.ก.ส. และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ได้หารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสมาคมประกันวินาศภัยไทย เพื่อปรับปรุงโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๖ โดยให้ภาคเอกชนเป็นผู้รับประกันภัย และแบ่งพื้นที่รับประกันภัยออกเป็น ๕ พื้นที่ตามระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ หลักการและแนวทางการรับประกันภัย

(๑) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ เป็นผู้เอาประกันภัย ได้รับความคุ้มครองจากภัยธรรมชาติ ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง ลมพายุ อากาศหนาว ลูกเห็บ และอัคคีภัย รวมทั้งภัยศัตรูพืชและโรคระบาด

(๒) แบ่งพื้นที่การรับประกันภัยออกเป็น ๕ พื้นที่ตามระดับความเสี่ยง โดยเกณฑ์ความเสียหายเฉลี่ยย้อนหลังตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ -๒๕๕๕ เพื่อจัดเก็บเบี้ยประกันภัยในอัตราที่แตกต่างกันตามระดับความเสี่ยง

(๓) ภาคเอกชนเป็นผู้รับประกันภัยในส่วนที่เพิ่มเติมจากมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยของรัฐ เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปี ๒๕๕๔

(๔) เกณฑ์การประเมินความเสียหายเพื่อจ่ายค่าสินไหมทดแทนใช้แนวทางเดียวกันกับที่ภาครัฐดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕

(๕) ธ.ก.ส. เป็นผู้บริหารโครงการฯ และเป็นตัวกลางระหว่างเกษตรกรผู้เอาประกันภัยกับผู้รับประกันภัย เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕

๔.๒ รายละเอียดการรับประกันภัย

รายละเอียดโครงการ	พื้นที่เสี่ยงต่ำที่สุด	พื้นที่เสี่ยงต่ำมาก	พื้นที่เสี่ยงต่ำ	พื้นที่เสี่ยงปานกลาง	พื้นที่เสี่ยงสูง
เบี้ยประกันภัยเบื้องต้น (บาท/ไร่)	๑๒๐	๒๓๐	๓๕๐	๔๔๐	๔๗๕
เบี้ยประกันภัยสุทธิ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) (บาท/ไร่)	๑๒๙.๔๗	๒๔๗.๑๗	๓๗๖.๖๔	๔๗๒.๙๔	๕๑๐.๓๙
เบี้ยประกันภัยที่เกษตรกรต้องชำระ (บาท/ไร่)	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐
เบี้ยประกันภัยส่วนที่รัฐต้องอุดหนุน (บาท/ไร่)	๖๙.๔๗	๑๗๗.๑๗	๒๙๖.๖๔	๓๘๒.๙๔	๔๑๐.๓๙
พื้นที่เพาะปลูกรวม (ไร่)	๒,๙๘๗,๐๔๕	๘,๓๔๖,๗๙๗	๑๕,๘๐๒,๘๙๓	๑๗,๑๘๒,๙๕๗	๒๐,๗๒๘,๐๒๘
พื้นที่สูงสุด (เป้าหมาย) ที่เข้าร่วมโครงการ (ไร่)	๖๘,๘๕๐	๑๙๒,๔๕๐	๓๖๔,๓๕๐	๓๙๖,๓๐๐	๔๗๘,๐๕๐

(๑) อัตราเบี้ยประกันภัยที่เสนอโดยบริษัทรับประกันภัยแบ่งออกเป็น ๕ อัตราตามระดับความเสี่ยงภัยของพื้นที่ รายละเอียดปรากฏในตาราง โดยมีวงเงินความคุ้มครอง ๑,๑๑๑ บาทต่อไร่ ตลอดช่วงการเพาะปลูกสำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด ๖ ภัยดังกล่าวข้างต้น และวงเงินความคุ้มครอง ๕๕๕ บาทต่อไร่ สำหรับภัยศัตรูพืชและโรคระบาด ทั้งนี้ สาเหตุหลักที่อัตราเบี้ยประกันภัยเพิ่มสูงขึ้นจากปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ เนื่องจากการปรับเพิ่มความเสี่ยงระดับมหันตภัยของประเทศไทย

(๒) กำหนดจำนวนพื้นที่เป้าหมายการเอาประกันภัยทั่วประเทศเป็นจำนวน ๑.๕ ล้านไร่ และกำหนดพื้นที่เข้าร่วมโครงการรับประกันภัยในแต่ละระดับความเสี่ยง เพื่อให้มีการกระจายตัวของความเสี่ยงตามหลักการประกันภัย

(๓) รัฐยังมีความจำเป็นต้องอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย โดยเห็นควรให้เกษตรกรรับภาระค่าเบี้ยประกันภัยตามระดับความเสี่ยงของพื้นที่ ตั้งแต่ ๖๐ - ๑๐๐ บาทต่อไร่ และรัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เกินกว่าจำนวนดังกล่าว เนื่องจากการดำเนินโครงการรับประกันภัยข้าวอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลา ๒ ปี เกษตรกรได้ตระหนักถึงการบริหารจัดการความเสี่ยงโดยระบบการประกันภัยเพิ่มขึ้น

(๔) ธ.ก.ส. อาจพิจารณามาตรการสร้างแรงจูงใจให้กับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าเพิ่มเติม เช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการในปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ได้แก่ การอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้กับเกษตรกร ซึ่งเป็นลูกค้า ธ.ก.ส. และการขยายวงเงินสินเชื่อสำหรับเกษตรกรให้ครอบคลุมค่าเบี้ยประกันภัย อนึ่ง เพื่อให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ได้ตามเป้าหมาย ธ.ก.ส. อาจต้องดำเนินงานเชิงรุกร่วมกับ สศค. กรมส่งเสริมการเกษตรและสำนักงาน คปภ. เพื่อประชาสัมพันธ์โครงการให้เกษตรกรในแต่ละเขตพื้นที่ได้รับทราบข้อมูลอย่างทั่วถึง

๔.๓ ภาระต้องงบประมาณ

หากกำหนดให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๖ รับภาระอัตราเบี้ยประกันภัยตั้งแต่ ๖๐ - ๑๐๐ บาทต่อไร่ และรัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับเกษตรกรในส่วนที่เหลือ ๖๙.๙๗ - ๔๑๐.๓๙ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) ดังแสดงตามตารางข้างต้น โดยกำหนดจำนวนพื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัย ๑.๕ ล้านไร่ และครอบคลุมพื้นที่แต่ละระดับความเสี่ยงในสัดส่วนที่เท่ากัน รัฐบาลจะมีภาระงบประมาณสูงสุดไม่เกิน ๔๙๔,๙๐๖,๒๒๑.๕ บาท

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

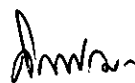
๕.๑ เห็นควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๖ ตามนัยข้อ ๔ โดยอนุมัติวงเงินงบประมาณจำนวน ๔๙๔,๙๐๖,๒๒๑.๕ บาท เพื่อให้ ธ.ก.ส. นำไปดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๖

๕.๒ เห็นควรให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายสำรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลตามข้อ ๕.๑ และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) + ๑% ในปีงบประมาณถัดไป

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรประสานงานกับ ธ.ก.ส. และกระทรวงมหาดไทยโดยกรมป้องกันบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับระบบการรับประกันภัยและการจ่ายค่าสินไหมทดแทน ตลอดจนความชัดเจนในการประกาศภัยของผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ประสบภัย ทั้งนี้ เพื่อความถูกต้องและรวดเร็วในขั้นตอนการขอเอาประกันภัย และการจ่ายค่าสินไหมทดแทนแก่เกษตรกร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่เสนอในข้อ ๕ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน
โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๑
โทรสาร. ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๙