



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
สพต.รับที่ 425 รหัสเรื่อง : ส9964 สฟต
วันที่ 5 ส.ค. 2556 วันที่ : 510790/56 6 ชม
เวลา 15.50 น. วันที่ : 05 ส.ค. 56 เวลา : 15:20

ที่ นร ๑๐๐๘/ ๖๔๔

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ภาพรวมความต้องการอัตรากำลังภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗๖ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

จัดเข้าวาระ..... 20 ส.ค. 2556

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีมติรับทราบการบูรณาการยุทธศาสตร์ของประเทศเพื่อเป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์ของประเทศเพื่อเป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และผลการประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๒) โดยในเรื่องการพัฒนากำลังคนภาครัฐ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบด้านการบริหารกำลังคนให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่มีในปัจจุบันและเตรียมความพร้อมสำหรับอนาคต และให้ศึกษาวิเคราะห์เชิงลึกเรื่องอัตรากำลังคนภาครัฐ เพื่อใช้ในการวางแผนให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นเจ้าภาพรวบรวมและศึกษาความต้องการอัตรากำลังของส่วนราชการทั้งระบบ ทั้งในส่วนของส่วนราชการที่อยู่ภายใต้การกำกับของฝ่ายบริหารและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และแก้ไขปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังของส่วนราชการทั้งระบบต่อไป

๒. ผลการดำเนินงาน

สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นสรุปได้ดังนี้

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาภาพรวมความต้องการอัตรากำลังภาครัฐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานคณะทำงาน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นรองประธานคณะทำงาน คณะทำงานประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เลขาธิการ ก.พ.ร. และอธิบดีกรมบัญชีกลาง โดยมีเลขาธิการ ก.พ. เป็นคณะทำงานและเลขานุการ รองเลขาธิการ ก.พ. (นางสุชาดา รังสินันท์) และผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

๒.๒ สำนักงาน ก.พ. .../

๒.๒ สำนักงาน ก.พ. ได้ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานงบประมาณ ดำเนินการกำหนดแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ความต้องการอัตรากำลังของส่วนราชการ เพื่อจัดทำแบบฟอร์มสำหรับศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ความต้องการอัตรากำลังภาครัฐของส่วนราชการ และองค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานในสังกัดองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น โดยกำหนดให้มีแบบฟอร์มที่ ๐๑ แบบสำรวจความต้องการอัตรากำลังภาครัฐตามยุทธศาสตร์ประเทศ (สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการ) และแบบฟอร์มที่ ๐๒ แบบสำรวจการปฏิบัติราชการ เน้นการรวบรวมและวิเคราะห์ทบทวนบทบาท ภารกิจ และภาระงานประจำของส่วนราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการ) และได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ประชุมชี้แจง ให้คำปรึกษาแนะนำ และติดตามรวบรวมข้อมูลจากส่วนราชการต่างๆ ระหว่างวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ – ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖ สำหรับกรณีก่อการตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานในสังกัดองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น ได้จัดประชุมชี้แจงเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ และขอความร่วมมือในการส่งข้อมูลตามแบบสำรวจความต้องการอัตรากำลังภาครัฐให้สำนักงาน ก.พ. ภายในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

(๒) สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการสำรวจความต้องการอัตรากำลังภาครัฐของส่วนราชการตามยุทธศาสตร์ประเทศ (แบบฟอร์มที่ ๐๑) และพิจารณาผลการศึกษาวิเคราะห์เบื้องต้นเกี่ยวกับภาพรวมความต้องการอัตรากำลังของส่วนราชการตามยุทธศาสตร์ประเทศ ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ก่อนนำเสนอคณะทำงานศึกษาภาพรวมความต้องการอัตรากำลังภาครัฐพิจารณา

๒.๓ คณะทำงานศึกษาภาพรวมความต้องการอัตรากำลังภาครัฐ ได้ประชุมพิจารณาผลการศึกษาวิเคราะห์ความต้องการอัตรากำลังเพิ่มเติมตามยุทธศาสตร์ประเทศ รวม ๔ ครั้ง ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๔ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ สรุปผลการประชุมและมติที่ประชุมได้ดังต่อไปนี้

(๑) เห็นชอบแนวทางการวิเคราะห์ความต้องการเพื่อจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติมให้กับส่วนราชการ เพื่อรองรับการปฏิบัติการกิจและแผนงาน/โครงการตามยุทธศาสตร์ประเทศ ดังนี้

(๑.๑) เป็นการจัดสรรอัตรากำลังให้ส่วนราชการ ตามความจำเป็นสำหรับการปฏิบัติการกิจ แผนงานและโครงการตามยุทธศาสตร์ประเทศ มิใช่งานประจำซึ่งส่วนราชการปฏิบัติเป็นปกติอยู่แล้ว

(๑.๒) ส่วนราชการมีภาระงานเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนและมีนัยสำคัญจากการปฏิบัติการกิจตามยุทธศาสตร์ประเทศ โดยภาระงานที่เพิ่มขึ้นต้องเป็นภารกิจหลักที่ส่วนราชการรับผิดชอบดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

(๑.๓) ส่วนราชการไม่สามารถนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อรองรับภารกิจและภาระงานที่เพิ่มขึ้นได้ หรือไม่อาจปรับปรุงกระบวนการทำงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้อัตรากำลังที่มีอยู่ได้

(๑.๔) ส่วนราชการ.../

(๑.๔) ส่วนราชการไม่สามารถใช้การจ้างเหมาบริการเพื่อรองรับภารกิจและภาระงานที่เพิ่มขึ้นจากการปฏิบัติการกิจตามยุทธศาสตร์ประเทศ

(๑.๕) ส่วนราชการไม่สามารถเกลี่ยอัตรากำลังที่มีอยู่เพื่อรองรับภารกิจและภาระงานที่เกิดขึ้นได้

(๒) เห็นชอบผลการศึกษาวิเคราะห์ความต้องการอัตรากำลังเพิ่มเติมให้กับส่วนราชการ สำหรับการปฏิบัติการกิจในโครงการสำคัญ (Flagship Projects) ตามยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) รวมทั้งสิ้น ๓,๘๔๘ อัตรา แยกเป็นความต้องการอัตรากำลังราชการเพิ่มเติม ๓,๒๘๕ อัตรา และพนักงานราชการเพิ่มเติม ๕๖๓ อัตรา โดยให้กำหนดมาตรการ แนวทาง หรือเงื่อนไขเพื่อป้องกันไม่ไห้ส่วนราชการนำตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรไปยุบเลิกเพื่อปรับระดับตำแหน่งสูงขึ้น หรือนำตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรเกลี่ยไปปฏิบัติงานอื่นนอกเหนือจากภารกิจตามยุทธศาสตร์ประเทศ ทั้งนี้ ให้กำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ในการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ส่วนราชการนำอัตราที่ได้รับไปใช้ให้ตรงตามเจตนารมณ์ของการจัดสรรอัตรากำลังในครั้งนี้ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑

(๓) รับทราบผลการศึกษารวบรวมความต้องการอัตรากำลังภาครัฐขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานในสังกัดองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น รวม ๑๕ หน่วยงาน (จากจำนวน ๑๗ หน่วยงาน) รวม ๒๐,๓๔๕ อัตรา แยกเป็นข้าราชการ ๑๖,๕๙๙ อัตรา พนักงานราชการ ๒๑๗ อัตรา ลูกจ้างประจำ ๗ อัตรา และลูกจ้างตามสัญญาจ้าง ๓,๕๒๒ อัตรา รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒ แต่เนื่องจากองค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานในสังกัดองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น ไม่ได้อยู่ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบและนโยบายด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลของ ก.พ. จึงมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณากลับกรองการจัดสรรงบประมาณเพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของอัตรากำลังในองค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานในสังกัดองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น โดยกำกับดูแลการใช้งบประมาณตามหลักเกณฑ์/แนวทางการพิจารณาดังงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคคล กรณีอัตราตั้งใหม่ ที่สำนักงานงบประมาณกำหนดมาตรการไว้แล้วกับทุกหน่วยงานอย่างเข้มงวดและติดตามผล เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคคลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. จัดเวทีการสัมมนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับการบริหารกำลังคนภาครัฐ ระหว่างส่วนราชการ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมและความตระหนักในการใช้กำลังคนอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ สำนักงาน ก.พ. ได้รายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ภาพรวมความต้องการอัตรากำลังภาครัฐ ตามมติคณะทำงานศึกษาภาพรวมความต้องการอัตรากำลังภาครัฐในข้อ ๒.๓ (๑) (๒) (๓) และ (๔) เสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ให้นำผลการศึกษาวิเคราะห์ภาพรวมความต้องการอัตรากำลังเพิ่มเติมตามยุทธศาสตร์ประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๓. ข้อเสนอ

สำนักงาน ก.พ. จึงขอให้นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

๓.๑ อนุมัติจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติมให้กับส่วนราชการสำหรับปฏิบัติการกิจ
ในแผนงาน/โครงการสำคัญตามยุทธศาสตร์ประเทศ รวม ๓,๘๔๘ อัตรา แยกเป็นการจัดสรรอัตรา
ข้าราชการเพิ่มเติม ๓,๒๘๕ อัตรา และพนักงานราชการเพิ่มเติม ๕๖๓ อัตรา โดยให้สำนักงาน ก.พ. กำหนด
มาตรการ แนวทาง หรือเงื่อนไขเพื่อป้องกันไม่ให้นายกการนำตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรไปยุบเลิกเพื่อปรับ
ระดับตำแหน่งสูงขึ้น หรือนำตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรเปลี่ยนไปปฏิบัติงานอื่นนอกเหนือจากภารกิจ
ตามยุทธศาสตร์ประเทศ และให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับอัตราต้งใหม่ดังกล่าวด้วย

๓.๒ รับทราบผลการพิจารณาของคณะทำงานศึกษาภาพรวมความต้องการ
อัตรากำลังภาครัฐ กรณีองค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานในสังกัดองค์กรกลางบริหารทรัพยากร
บุคคลอื่น และมอบหมายให้ส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้

(๑) มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณากลับกรอง
การจัดสรรงบประมาณเพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของอัตรากำลังในองค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงาน
ในสังกัดองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น โดยกำกับดูแลการใช้งบประมาณตามหลักเกณฑ์/แนวทาง
การพิจารณาตั้งงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคคล กรณีอัตราต้งใหม่ ที่สำนักงานงบประมาณกำหนด
มาตรการไว้แล้วกับทุกหน่วยงานอย่างเข้มงวดและติดตามผล เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคคลเป็นไป
อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. จัดเวทีการสัมมนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับ
การบริหารกำลังคนภาครัฐ ระหว่างส่วนราชการ องค์กรตามรัฐธรรมนูญและองค์กรกลางบริหารทรัพยากร
บุคคลอื่น เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมและความตระหนักในการใช้กำลังคนอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๖๖๔๔, ๖๖๔๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๗

E-mail: orawan@ocsc.go.th, surapong@ocsc.go.th