

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/ ๑๐๕๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 3156 สห
วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ เวลา 12.25

สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

พ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๐๔๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ ในส่วนที่เสนอให้ทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมนั้น มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับศาลยุติธรรม จำนวน ๓ ฉบับ คือ ฉบับแรก พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงานศาลยุติธรรมเห็นว่า ในประเด็นเกี่ยวกับการล่อซื้อนั้น ศาลฎีกาได้มีแนวคำวินิจฉัยไว้ชัดเจนว่า หากการล่อซื้อเป็นการก่อให้เกิดผู้บริสุทธิ์กระทำความผิด พยานหลักฐานที่เกิดขึ้นทั้งหมดจากการล่อซื้อจะเป็นพยานหลักฐานที่เกิดขึ้นโดยมิชอบ ต้องห้ามมิให้รับฟังตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๒๖ แต่ถ้าจำเลยมีพฤติการณ์เป็นผู้จำหน่ายยาเสพติดให้โทษอยู่ก่อน แล้วเจ้าพนักงานไปล่อซื้อเช่นนี้เป็นเพียงการแสวงหาพยานหลักฐานในการกระทำความผิดของจำเลย จึงเป็นพยานหลักฐานที่เกิดขึ้นโดยชอบสามารถรับฟังได้ตามกฎหมาย ดังนั้น การที่กฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาเฉพาะให้อำนาจและกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการที่เจ้าพนักงานจะไปล่อซื้อไว้ด้วย จึงไม่ได้เป็นการสนับสนุนหรือยอมรับการล่อซื้อที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด กรณีไม่จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายนี้ ฉบับที่สอง พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งของผู้พิพากษาอาวุโส (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงานศาลยุติธรรมเห็นว่า บันทึกความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายยังไม่มีข้อความชัดเจนว่าจะเสนอแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นใด จึงไม่อาจพิจารณาให้ความเห็น

ในชั้นนี้ ...

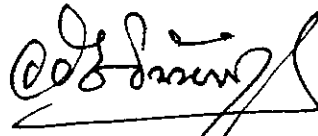
ในชั้นนี้ได้ และฉบับที่สามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงาน และวิธีพิจารณาคดีแรงงาน พ.ศ. ๒๕๒๒ สำนักงานศาลยุติธรรมเห็นว่า ศาลแรงงานจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงาน และวิธีพิจารณาคดีแรงงาน พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นศาลชำนาญพิเศษ พิจารณาพิพากษาคดีแรงงาน ได้แก่ คดีตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม เป็นต้น รวมทั้งกรณีละเมิดระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง หากคู่กรณีไม่สามารถตกลงกันได้ ศาลก็จะพิจารณาคัดสินชี้ขาดตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายโดยคำนึงถึงความเป็นธรรม ความสงบเรียบร้อยของสังคม และการรักษาสัมพันธภาพที่ดีของนายจ้างและลูกจ้าง ส่วนการพิจารณาคดีใช้ระบบไต่สวน องค์คณะผู้พิพากษาเป็นระบบไตรภาคี ประกอบด้วย ผู้พิพากษาสามฝ่าย คือ ผู้พิพากษาซึ่งเป็นข้าราชการฝ่ายตุลาการ ผู้พิพากษาสมทบฝ่ายนายจ้างและผู้พิพากษาสมทบฝ่ายลูกจ้าง จำนวนฝ่ายละเท่า ๆ กัน ร่วมเป็นองค์คณะการพิจารณาพิพากษาคดี ดังนั้น จึงประจักษ์แล้วว่า ศาลแรงงานเป็นศาลชำนาญพิเศษโดยแท้ที่ใช้กระบวนการพิจารณาคดีในระบบไต่สวนต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไขหรือทบทวนอีก

นอกจากนี้ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้เสนอความเห็นให้คงเนื้อหากฎหมายต่อไปนี้อยู่เช่นเดิมแต่มีข้อควรพิจารณา คือ พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ให้มีการพิจารณาทั้งระบบโดยเฉพาะตำแหน่งของผู้พิพากษา และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑ ในเรื่องให้มีการพิจารณา เรื่องการแต่งตั้ง การให้พ้นตำแหน่ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษข้าราชการตุลาการทั้งระบบ สำนักงานศาลยุติธรรมขอเรียนว่า การบรรจุ การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษข้าราชการตุลาการนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๗๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๒๐ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ให้อำนาจคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมในการบรรจุ การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษข้าราชการตุลาการ ไว้อย่างชัดเจนและมีความเหมาะสมตามหลักประกันความเป็นอิสระของผู้พิพากษาแล้ว ในส่วนพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเห็นว่าควรมีการพิจารณาในเรื่องการกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราจ้างและการเกษียณอายุของผู้พิพากษาและตุลาการทั้งระบบนั้น ขอเรียนว่า มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ซึ่งมาจากตัวแทนของผู้พิพากษาศาลยุติธรรมแต่ละชั้นศาลที่มีความรู้ความเข้าใจองค์กรและการบริหารงานศาลยุติธรรม มีอำนาจในการกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราจ้าง และการเกษียณอายุของผู้พิพากษาและตุลาการไว้อย่างชัดเจนและเหมาะสมแล้ว

ทั้งนี้ หากมีการบรรจุวาระการประชุมเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวหรือที่คณะกรรมการเห็นว่าเกี่ยวข้องกับศาลยุติธรรมเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีวันใด ขอให้แจ้งสำนักงานศาลยุติธรรมทราบด้วยเพื่อจะได้พิจารณาส่งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงและให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑