

ด่วนที่สุด

ที่ ยศ ๐๒๐๐๗.๑/๙๗๗

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๐๔๗ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๒๗๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการปัจฉิมภูมายได้เสนอ เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ จึงขอให้กระทรวงยุติธรรมเร่งรัดเสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมขอเรียนผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปัจฉิมภูมาย เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม

๑. พระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปรับชั้นสูตรพลิกฟตามมาตรา ๑๔๙ (๓) (๔) และ (๕) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐

เห็นว่า พระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปรับชั้นสูตรพลิกฟตามมาตรา ๑๔๙ (๓) (๔) และ (๕) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐ มีเจตนารมณ์ เพื่อแก้ไขข้อจำกัดในเรื่องบุคลากรทางการแพทย์ของกระทรวงสาธารณสุขที่ยังไม่เพียงพอ ทำให้แพทย์ ไม่สามารถปรับชั้นสูตรพลิกฟได้อย่างมีประสิทธิภาพตามที่กฎหมายกำหนดดึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาให้เจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดที่ผ่านการอบรม ทางนิติวิทยาศาสตร์ไปร่วมชั้นสูตรพลิกฟแทนได้ และโดยที่ในปัจจุบันแพทย์ของกระทรวงสาธารณสุข ยังมีความขาดแคลนและมีภารกิจหลักในการรักษาผู้ป่วย เป็นผลให้ยังคงต้องมีการขยายระยะเวลา การดำเนินงานชั้นสูตรพลิกฟตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปรับชั้นสูตรพลิกฟตามมาตรา ๑๔๙ (๓) (๔) และ (๕) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาอย่างต่อเนื่อง ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงมีความจำเป็นให้พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป

๒. พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐

เห็นว่า สาระสำคัญของพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ มีความจำเป็น และเหมาะสมกับการดำเนินการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โดยในทางปฏิบัติ การกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้เปลี่ยนแปลงไปสู่อาชญากรรมที่มีการจัดตั้งในลักษณะองค์กร และมีลักษณะพิเศษมากยิ่งขึ้น ซึ่งผู้กระทำความผิดอาศัยความเริ่ยงก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีและข้อจำกัดของ กฎหมายที่เอื้ออำนวยต่อการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ทั้งมีคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

ขึ้นสู่การพิจารณาของศาลจำนวนมาก ซึ่งคดีดังกล่าวมีลักษณะพิเศษและซับซ้อนแตกต่างจากการกระทำความผิดอาญาทั่วไป การมีกฎหมายวิธีพิจารณาคดียาเสพติดใช้บังคับไว้โดยเฉพาะ จึงเกิดความสงสัยและเป็นประโยชน์แก่ผู้ปฏิบัติอย่างยิ่ง อีกทั้งเนื้อหาและบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๐ มีความเหมาะสม โดยเฉพาะการกำหนดหลักเกณฑ์การสืบสวน การสอบสวน โดยการใช้เทคนิคการสืบสวนพิเศษ และกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีพิจารณาในศาลชั้นต้น การอุทธรณ์ฎีกา และอายุความ เพื่อให้ศาลพิจารณาพิพากษาและบังคับให้คดียาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับบทบัญญัติดังกล่าวไม่เป็นการละเมิดต่อสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของประชาชนอย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติดังกล่าวเกี่ยมไปทางส่วนที่สมควรปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ได้แก่ บทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับชำระค่าปรับตามคำพิพากษา ซึ่งจะพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมในโอกาสต่อไป

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

๑. พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๑ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อนำข้อเสนอแนะจากการประชุมไปประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๑ ต่อไป

๒. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑

ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวมีหลักการสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งรวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังกล่าวด้วย สำหรับประเด็นที่จะแก้ไขเพิ่มเติม ได้แก่ ปรับปรุงการรายงานสั่งยับยั้งการทำธุรกรรม ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้คณะกรรมการธุรกรรมและเลขานิการต้องทำรายงานการใช้อำนาจต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทุกสี่เดือน รวมทั้งบทบัญญัติที่กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. สามารถตั้งบุคคลเพื่อให้เข้ามาตรวจสอบการใช้อำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ของคณะกรรมการธุรกรรมและเลขานิการ ปรับปรุงฐานะและวาระการดำรงตำแหน่งของเลขานิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น แก้ไขเพิ่มเติมให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินสามารถนำทรัพย์สินที่ศาลมีคำสั่งให้ตกเป็นของแผ่นดินส่งเข้ากองทุนได้ทั้งหมดโดยไม่ต้องมีการแบ่งประเภทของทรัพย์สินตามที่กฎหมายปัจจุบันกำหนดไว้ และแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับระยะเวลาการเก็บรักษาทรัพย์สินที่ไม่มีเจ้าของมาก่อนรับคืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ผลสำรวจเอก

(ประชา พรหมนก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๖๕