

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๖๐ค

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานศาลปกครอง ด่วนที่สุด ที่ สป ๐๐๒๔/๓๒๖ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

โดยที่ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ เป็นความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับการพิจารณาทบทวนเพื่อให้มีการแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่ตราขึ้นในสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย และเมื่อคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้มีการสำรวจ ศึกษา วิเคราะห์ และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับกฎหมายเรื่องหนึ่งเรื่องใดแล้ว คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจะได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวเป็นรายฉบับต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายแล้ว มีความเห็นสอดคล้องกับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่ให้คงกฎหมายบางฉบับไว้ สำหรับกฎหมายที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายให้ปรับปรุง ส่วนราชการเห็นสอดคล้องในบางฉบับ

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นควร

๒.๑ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ

๒.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่มีความเห็นสอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ จำนวน ๘ ฉบับ ตามบัญชีแนบท้าย รับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ลงมติ

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) เสนอ

๒. มอบหมายให้ส่วนราชการที่รักษาการตามกฎหมายพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของกฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมายที่มีปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้ ทั้งนี้ หากมีกฎหมายที่ไม่ใช่ในส่วนของผู้บริหาร ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งส่วนราชการเห็นว่าควรที่จะได้มีการปรับปรุงแก้ไข หรือเร่งรัด ก็ให้สามารถนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑

(นายอำนาจ พัวเวส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐๙๕ ส. แจ้งมติ กม. สนช./D)

ผอ. *สม ๒๖-๘-๖๖*
ผอ.กลุ่ม *สม ๒๖-๘-๖๖*
จนท. *๒๖-๘-๖๖*
จนท.พิมพ์/ทาน...../...../.....
สม

พรบ. ที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเห็นควรปรับปรุงแก้ไขในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)

ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นควรให้ปรับปรุงแก้ไข

ลำดับ ที่	พรบ. ที่ คปก. เห็นควรปรับปรุงแก้ไข ในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)	เหตุผลที่ คปก. ให้แก้ไข	หน่วยงานที่เห็นควร ให้แก้ไข
๑	พรบ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙	- ปัจจุบันการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังคงไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการถ่ายโอนภารกิจ - เห็นควรกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามสภาพข้อเท็จจริงนั้น - เห็นควรดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้รับไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าตามพระราชบัญญัตินี้ - อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาระบบการคลังท้องถิ่น โดยพิจารณาปัญหาในข้อเท็จจริง	สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี
๒	พรบ. ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑	- ควรมีการพิจารณาบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกำนันและผู้ใหญ่บ้านในภาพรวม โดยเห็นควรพิจารณาประกอบกับกลุ่มกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ - กระบวนการเข้าสู่ตำแหน่ง ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกำนันและผู้ใหญ่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ยังมิได้มีการปรับปรุงให้เหมาะสม	กระทรวงมหาดไทย
๓	พรบ. สภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑	- เห็นควรมีการพิจารณาใน ๒ ขั้นตอน แบ่งเป็นการพิจารณาในประเด็นที่มีความเร่งด่วน คือ การพิจารณาร่าง พ.ร.บ. สภาองค์กรชุมชน ในประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการสนับสนุนด้านงบประมาณแก่สภาองค์กรชุมชน ในมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๙ และอีกขั้นตอนหนึ่ง คือ การพิจารณาบทบาทและอำนาจหน้าที่ของสภาองค์กรชุมชนในภาพรวม โดยเห็นควรพิจารณาประกอบกับกลุ่มกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ	กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์

ลำดับ ที่	พรบ. ที่ คปก. เห็นควรปรับปรุงแก้ไข ในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)	เหตุผลที่ คปก. ให้แก้ไข	หน่วยงานที่เห็น ควรให้แก้ไข
๔	พรบ. ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับ คอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐	เนื้อหา : เป็นการกำหนดความผิดเกี่ยวกับการทำให้ระบบคอมพิวเตอร์ไม่สามารถทำงานตามคำสั่งหรือทำให้การทำงานผิดพลาดไปจากคำสั่งที่กำหนดไว้หรือเข้าล่วงรู้ข้อมูล แก้ไข หรือทำลายข้อมูลของบุคคลอื่นในระบบคอมพิวเตอร์โดยมิชอบหรือใช้ระบบคอมพิวเตอร์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จหรือมีลักษณะอันลามกอนาจารหรือเป็นความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร นอกจากนี้ได้บัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานในการสืบสวนสอบสวน และอำนาจในการระงับการเผยแพร่และการใช้ข้อมูล ฯลฯ ไว้ด้วย เหตุผล : เนื่องจากเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับความมั่นคง และเป็นกฎหมายที่มีผลกระทบต่อนิติและเสรีภาพ โดยเฉพาะเสรีภาพในการแสดงออก จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาเนื้อหาต่อไป ข้อสังเกต : มีประเด็นที่ต้องมีการพิจารณา ดังนี้ (๑) บทบัญญัติเกี่ยวกับการรับผิดกว้างมากและ ไม่มีความชัดเจน (๒) ความรับผิดชอบของ server (ผู้ให้บริการ) (๓) ความผิดซ้ำซ้อนกับประมวลกฎหมายอาญา	กระทรวง เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสาร, สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ
๕	พรบ. มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑	ไม่ระบุไว้	กระทรวง ยุติธรรม, สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ
๖	พรบ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑	ไม่ระบุไว้	กระทรวง ยุติธรรม
๗	พรบ. พัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑	(๑) แก้ไขนิยามและเพิ่มเติมนิยามใหม่ เช่น สัมมะโนที่ดิน เศรษฐกิจที่ดิน การชะล้างพังทลายของดิน การอนุรักษ์ดินและน้ำ มาตรการวิธีกล มาตรการวิธีพืช (๒) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน (๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้มากขึ้น (๔) รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการสามารถประกาศเขต ก. เขตอนุรักษ์ดินและน้ำ กรณีที่มีการชะล้างพังทลายจากกิจกรรมของผู้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ข. เขตควบคุมการใช้ที่ดิน กรณีที่มีการปนเปื้อนของสารพิษ (หลักการใหม่) (๕) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ปรับปรุงชลประทาน (๖) ปรับปรุงบทลงโทษ	กระทรวงเกษตร และสหกรณ์

ลำดับ ที่	พรบ. ที่ คปก. เห็นควรปรับปรุงแก้ไข ในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)	เหตุผลที่ คปก. ให้แก้ไข	หน่วยงานที่เห็น ควรให้แก้ไข
๘	พรบ. ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	<u>เนื้อหา</u> - เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.๒๕๔๖ กำหนดให้องค์กรสวัสดิการชุมชนเป็นองค์กรสวัสดิการสังคมแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและที่มาของคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการส่งเสริมและจัดสวัสดิการสังคมจังหวัด และกรุงเทพมหานคร เพื่อให้รวมถึงองค์กรสวัสดิการชุมชน <u>เหตุผล</u> - พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.๒๕๔๖ ถือว่าเป็นกฎหมายแม่บทในการส่งเสริมการจัดสวัสดิการแก่ประชาชน และจัดตั้งกองทุน จึงควรมีการศึกษา ทบทวน แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อเป็นปฏิรูประบบสวัสดิการสังคม (คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนา กฎหมายด้านสวัสดิการสังคมกำลังศึกษา เพื่อปรับปรุงกฎหมาย)	กระทรวงการ พัฒนาสังคม และความมั่นคง ของมนุษย์