

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๕/๑๑๘๕ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

#### **๑. ประเด็นอภิปราย**

โดยที่ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ เป็นความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับการพิจารณาทบทวนเพื่อให้มีการแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่ตราขึ้นในสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย และเมื่อคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้มีการสำรวจ ศึกษา วิเคราะห์ และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับกฎหมายเรื่องหนึ่งเรื่องใดแล้ว คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจะได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวเป็นรายฉบับต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายแล้ว มีความเห็นสอดคล้องกับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่ให้คงกฎหมายบางฉบับไว้ สำหรับกฎหมายที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายให้ปรับปรุง ส่วนราชการเห็นสอดคล้องในบางฉบับ

#### **๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เห็นควร

๒.๑ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ

๒.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่มีความเห็นสอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ จำนวน ๘ ฉบับ ตามบัญชีแนบท้าย รับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ลงมติ

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) เสนอ

๒. มอบหมายให้ส่วนราชการที่รักษาการตามกฎหมายพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของกฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมายที่มีปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้ ทั้งนี้ หากมีกฎหมายที่ไม่ใช่ในส่วนของผู้บริหาร ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งส่วนราชการเห็นว่าควรที่จะได้มีการปรับปรุงแก้ไข หรือเร่งรัด ก็ให้สามารถนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑

(นายอำนาจ พัวเวส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐๙๕ ส.แจ้งมติ กม. สนช./D)

ผอ. .... ๒๖-๘-๖๖  
ผอ.กลุ่ม ..... ๒๖-๘-๖๖  
จนท. .... ๒๖-๘-๖๖  
..... ๒๖-๘-๖๖

พรบ. ที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเห็นควรปรับปรุงแก้ไขในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)

ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นควรให้ปรับปรุงแก้ไข

| ลำดับ<br>ที่ | พรบ. ที่ คปก. เห็นควรปรับปรุงแก้ไข<br>ในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)                        | เหตุผลที่ คปก. ให้แก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | หน่วยงานที่เห็นควร<br>ให้แก้ไข                     |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| ๑            | พรบ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย<br>อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ปัจจุบันการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังคงไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการถ่ายโอนภารกิจ</li> <li>- เห็นควรกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามสภาพข้อเท็จจริงนั้น</li> <li>- เห็นควรดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้รับไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าตามพระราชบัญญัตินี้</li> <li>- อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาระบบการคลังท้องถิ่น โดยพิจารณาปัญหาในข้อเท็จจริง</li> </ul> | สำนักงานปลัดสำนัก<br>นายกรัฐมนตรี                  |
| ๒            | พรบ. ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑)<br>พ.ศ. ๒๕๕๑                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรมีการพิจารณาบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกำนันและผู้ใหญ่บ้านในภาพรวม โดยเห็นควรพิจารณาประกอบกับกลุ่มกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ</li> <li>- กระบวนการเข้าสู่ตำแหน่ง ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกำนันและผู้ใหญ่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ยังมิได้มีการปรับปรุงให้เหมาะสม</li> </ul>                                                                                                                                                                                                       | กระทรวงมหาดไทย                                     |
| ๓            | พรบ. สภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เห็นควรมีการพิจารณาใน ๒ ขั้นตอน แบ่งเป็นการพิจารณาในประเด็นที่มีความเร่งด่วน คือ การพิจารณาร่าง พ.ร.บ. สภาองค์กรชุมชนในประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการสนับสนุนด้านงบประมาณแก่สภาองค์กรชุมชน ในมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๙ และอีกขั้นตอนหนึ่ง คือ การพิจารณาบทบาทและอำนาจหน้าที่ของสภาองค์กรชุมชนในภาพรวม โดยเห็นควรพิจารณาประกอบกับกลุ่มกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ</li> </ul>                                                                                                                                                                                             | กระทรวงการพัฒนา<br>สังคมและความมั่นคง<br>ของมนุษย์ |

| ลำดับ<br>ที่ | พรบ. ที่ คปก. เห็นควรปรับปรุงแก้ไข<br>ในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย) | เหตุผลที่ คปก. ให้แก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | หน่วยงานที่เห็น<br>ควรให้แก้ไข                                                  |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| ๔            | พรบ. ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับ<br>คอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐             | <p>เนื้อหา : เป็นการกำหนดความผิดเกี่ยวกับการทำให้ระบบคอมพิวเตอร์ไม่สามารถทำงานตามคำสั่งหรือทำให้การทำงานผิดพลาดไปจากคำสั่งที่กำหนดไว้หรือเข้าล่วงรู้ข้อมูล แก้ไข หรือทำลายข้อมูลของบุคคลอื่นในระบบคอมพิวเตอร์โดยมิชอบหรือใช้ระบบคอมพิวเตอร์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จหรือมีลักษณะอันลามกอนาจารหรือเป็นความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร นอกจากนี้ได้บัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานในการสืบสวนสอบสวน และอำนาจในการระงับการเผยแพร่และการใช้ข้อมูล ฯลฯ ไปด้วย</p> <p>เหตุผล : เนื่องจากเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับความมั่นคง และเป็นกฎหมายที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพ โดยเฉพาะเสรีภาพในการแสดงออก จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาเนื้อหาต่อไป</p> <p>ข้อสังเกต : มีประเด็นที่ต้องมีการพิจารณา ดังนี้</p> <p>(๑) บทบัญญัติเกี่ยวกับการรบกวนกว้างมากและ<br/>ไม่มีความชัดเจน</p> <p>(๒) ความรับผิดชอบของ server (ผู้ให้บริการ)</p> <p>(๓) ความผิดซ้ำซ้อนกับประมวลกฎหมายอาญา</p> | กระทรวง<br>เทคโนโลยี<br>สารสนเทศ<br>และการสื่อสาร,<br>สำนักงาน<br>ตำรวจแห่งชาติ |
| ๕            | พรบ. มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกัน<br>และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑   | ไม่ระบุไว้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | กระทรวง<br>ยุติธรรม,<br>สำนักงาน<br>ตำรวจแห่งชาติ                               |
| ๖            | พรบ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน<br>(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑                | ไม่ระบุไว้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | กระทรวง<br>ยุติธรรม                                                             |
| ๗            | พรบ. พัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑                                                | <p>(๑) แก้ไขนิยามและเพิ่มเติมนิยามใหม่ เช่น สัมมะโนที่ดิน เศรษฐกิจที่ดิน การชะล้างพังทลายของดิน การอนุรักษ์ดินและน้ำ มาตรการวิธีกล มาตรการวิธีพืช</p> <p>(๒) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน</p> <p>(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้มากขึ้น</p> <p>(๔) รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการสามารถประกาศเขต ก. เขตอนุรักษ์ดินและน้ำ กรณีที่มีการชะล้างพังทลายจากกิจกรรมของผู้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ข. เขตควบคุมการใช้ที่ดิน กรณีที่มีการปนเปื้อนของสารพิษ (หลักการใหม่)</p> <p>(๕) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ปรับปรุงบึงหนอง</p> <p>(๖) ปรับปรุงบึงหนอง</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | กระทรวงเกษตร<br>และสหกรณ์                                                       |

| ลำดับ<br>ที่ | พรบ. ที่ คปก. เห็นควรปรับปรุงแก้ไข<br>ในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย) | เหตุผลที่ คปก. ให้แก้ไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | หน่วยงานที่เห็น<br>ควรให้แก้ไข                         |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| ๘            | พรบ. ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม<br>(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐                | <p><u>เนื้อหา</u></p> <p>- เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.๒๕๔๖ กำหนดให้องค์กรสวัสดิการชุมชนเป็นองค์กรสวัสดิการสังคมแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและที่มาของคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการส่งเสริมและจัดสวัสดิการสังคมจังหวัด และกรุงเทพมหานคร เพื่อให้รวมถึงองค์กรสวัสดิการชุมชน</p> <p><u>เหตุผล</u></p> <p>- พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.๒๕๔๖ ถือว่าเป็นกฎหมายแม่บทในการส่งเสริมการจัดสวัสดิการแก่ประชาชน และจัดตั้งกองทุน จึงควรมีการศึกษา ทบทวน แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อเป็นปฎิรูประบบสวัสดิการสังคม</p> <p>(คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนา<br/>กฎหมายด้านสวัสดิการสังคมกำลังศึกษา<br/>เพื่อปรับปรุงกฎหมาย)</p> | กระทรวงการ<br>พัฒนาสังคม<br>และความมั่นคง<br>ของมนุษย์ |