

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๘.๔/๔๒๕๑ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ เรื่อง การทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

โดยที่ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ เป็นความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับการพิจารณาทบทวนเพื่อให้มีการแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่ตราขึ้นในสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย และเมื่อคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้มีการสำรวจ ศึกษา วิเคราะห์ และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับกฎหมายเรื่องหนึ่งเรื่องใดแล้ว คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจะได้ออกความเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวเป็นรายฉบับต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายแล้ว มีความเห็นสอดคล้องกับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่ให้คงกฎหมายบางฉบับไว้ สำหรับกฎหมายที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายให้ปรับปรุง ส่วนราชการเห็นสอดคล้องในบางฉบับ

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นควร

๒.๑ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทบทวนกฎหมายที่ตราโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒๕๕๐ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ

๒.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่มีความเห็นสอดคล้องกับการแก้ไขกฎหมายตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ จำนวน ๘ ฉบับ ตามบัญชีแนบท้าย รับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ลงมติ

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) เสนอ

๒. มอบหมายให้ส่วนราชการที่รักษาการตามกฎหมายพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของกฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมายที่มีปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้ ทั้งนี้ หากมีกฎหมายที่ไม่ใช่ในส่วนของผู้บริหาร ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งส่วนราชการเห็นว่าควรที่จะได้มีการปรับปรุงแก้ไข หรือเร่งรัด ก็ให้สามารถนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑

(นายอำนาจ พัวเวส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐๙๕ ส.แจ้งมติ กม.สนช./D)

ผอ.

ผอ.กลุ่ม

วันที่ ๒๖ ธ.ค. ๕๖

.....

พรบ. ที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเห็นควรปรับปรุงแก้ไขในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)
ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นควรให้ปรับปรุงแก้ไข

ลำดับ ที่	พรบ. ที่ คปก. เห็นควรปรับปรุงแก้ไข ในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)	เหตุผลที่ คปก. ให้แก้ไข	หน่วยงานที่เห็นควร ให้แก้ไข
๑	พรบ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙	- ปัจจุบันการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังคงไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการถ่ายโอนภารกิจ - เห็นควรกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามสภาพข้อเท็จจริงนั้น - เห็นควรดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้รับไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าตามพระราชบัญญัตินี้ - อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาระบบการคลังท้องถิ่น โดยพิจารณาปัญหาในข้อเท็จจริง	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒	พรบ. ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑	- ควรมีการพิจารณาบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกำนันและผู้ใหญ่บ้านในภาพรวม โดยเห็นควรพิจารณาประกอบกับกลุ่มกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ - กระบวนการเข้าสู่ตำแหน่ง ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกำนันและผู้ใหญ่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ยังมีได้มีการปรับปรุงให้เหมาะสม	กระทรวงมหาดไทย
๓	พรบ. สภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑	- เห็นควรมีการพิจารณาใน ๒ ขั้นตอน แบ่งเป็นการพิจารณาในประเด็นที่มีความเร่งด่วน คือ การพิจารณาร่าง พ.ร.บ. สภาองค์กรชุมชน ในประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการสนับสนุนด้านงบประมาณแก่สภาองค์กรชุมชน ในมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๙ และอีกขั้นตอนหนึ่ง คือ การพิจารณาบทบาทและอำนาจหน้าที่ของสภาองค์กรชุมชนในภาพรวม โดยเห็นควรพิจารณาประกอบกับกลุ่มกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ลำดับ ที่	พรบ. ที่ คปก. เห็นควรปรับปรุงแก้ไข ในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)	เหตุผลที่ คปก. ให้แก้ไข	หน่วยงานที่เห็น ควรให้แก้ไข
๔	พรบ. ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับ คอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐	<u>เนื้อหา</u> : เป็นการกำหนดความผิดเกี่ยวกับการทำให้ ระบบคอมพิวเตอร์ไม่สามารถทำงานตามคำสั่งหรือ ทำให้การทำงานผิดพลาดไปจากคำสั่งที่กำหนดไว้ หรือเข้าล่วงรู้ข้อมูล แก้ไข หรือทำลายข้อมูลของ บุคคลอื่นในระบบคอมพิวเตอร์โดยมิชอบหรือใช้ ระบบคอมพิวเตอร์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลคอมพิวเตอร์ อันเป็นเท็จหรือมีลักษณะอันลามกอนาจารหรือ เป็นความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร นอกจากนี้ได้บัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ของเจ้าพนักงานในการสืบสวนสอบสวน และ อำนาจในการระงับการเผยแพร่และการใช้ข้อมูล ฯลฯ ไว้ด้วย <u>เหตุผล</u> : เนื่องจากเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับ ความมั่นคง และเป็นกฎหมายที่มีผลกระทบต่อ สิทธิและเสรีภาพ โดยเฉพาะเสรีภาพในการ แสดงออก จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาเนื้อหา ต่อไป <u>ข้อสังเกต</u> : มีประเด็นที่ต้องมีการพิจารณา ดังนี้ (๑) บทบัญญัติเกี่ยวกับการรับผิดกว้างมากและ ไม่มีความชัดเจน (๒) ความรับผิดชอบของ server (ผู้ให้บริการ) (๓) ความผิดซ้ำซ้อนกับประมวลกฎหมายอาญา	กระทรวง เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสาร, สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ
๕	พรบ. มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑	ไม่ระบุไว้	กระทรวง ยุติธรรม, สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ
๖	พรบ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑	ไม่ระบุไว้	กระทรวง ยุติธรรม
๗	พรบ. พัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑	(๑) แก้ไขนิยามและเพิ่มเติมนิยามใหม่ เช่น สัมมะโนที่ดิน เศรษฐกิจที่ดิน การชะล้างพังทลาย ของดิน การอนุรักษ์ดินและน้ำ มาตรการวิธีกล มาตรการวิธีพืช (๒) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ พัฒนาที่ดิน (๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้มากขึ้น (๔) รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ สามารถประกาศเขต ก. เขตอนุรักษ์ดินและ น้ำ กรณีที่มีการชะล้างพังทลายจากกิจกรรมของ ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ข. เขตควบคุมการใช้ที่ดิน กรณีที่มีการปนเปื้อนของสารพิษ (หลักการใหม่) (๕) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ปรับปรุงบทลงโทษ (๖) ปรับปรุงบทลงโทษ	กระทรวงเกษตร และสหกรณ์

ลำดับ ที่	พรบ. ที่ คปก. เห็นควรปรับปรุงแก้ไข ในสาระสำคัญ (แก้ไขเนื้อหาของกฎหมาย)	เหตุผลที่ คปก. ให้แก้ไข	หน่วยงานที่เห็น ควรให้แก้ไข
๘	พรบ. ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐	<u>เนื้อหา</u> - เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.๒๕๔๖ กำหนดให้องค์กรสวัสดิการชุมชนเป็นองค์กรสวัสดิการสังคมแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและที่มาของคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการส่งเสริมและจัดสวัสดิการสังคมจังหวัด และกรุงเทพมหานคร เพื่อให้รวมถึงองค์กรสวัสดิการชุมชน <u>เหตุผล</u> - พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.๒๕๔๖ ถือว่าเป็นกฎหมายแม่บทในการส่งเสริมการจัดสวัสดิการแก่ประชาชน และจัดตั้งกองทุน จึงควรมีการศึกษา ทบทวน แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อเป็นปฏิรูประบบสวัสดิการสังคม (คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนา กฎหมายด้านสวัสดิการสังคมกำลังศึกษา เพื่อปรับปรุงกฎหมาย)	กระทรวงการ พัฒนาสังคม และความมั่นคง ของมนุษย์