

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๒๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การจัดระบบประกันสังคมถ้วนหน้า”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๐๕๕
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๑๐/๖๗๐๐ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การจัดระบบประกันสังคมถ้วนหน้า” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

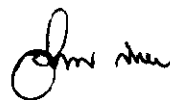
กระทรวงแรงงานได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงแรงงาน ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงแรงงานทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงอุตสาหกรรมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

23 ส.ค. ๒๕๕๖

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓ โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๔๕๖

www.cabinet.thaigov.go.th /จิรารณ

๐. ๒๓.๑๕
ส.ส.ร. ...
ผอ.สำนัก ...
ผช. ...
ผอ.กลุ่ม ...
นวก. ...
จนท.พิมพ์ ...

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การจัดระบบประกันสังคมถ้วนหน้า**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดระบบประกันสังคมถ้วนหน้า ซึ่งกระทรวงแรงงานได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยได้จัดทำรายงานสรุปภาพรวมความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ รร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. ด้านความครอบคลุม ให้ขยายความครอบคลุมไปถึงแรงงานทุกคน ทั้งแรงงานในระบบ และแรงงานนอกระบบ (รวมทั้งแรงงานข้ามชาติ ทั้งนี้ ด้านความครอบคลุมในเรื่องสิทธิประโยชน์ของกลุ่มแรงงานข้ามชาติจำเป็นต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและการทำงานของ กลุ่มนี้ด้วย) เพื่อให้สามารถบริหารจัดการระบบประกันสังคมถ้วนหน้าในระยะยาว จึงควรดำเนินการ ดังนี้ ๑.๑ ควรแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อให้แรงงานทุกสาขาอาชีพสามารถเข้าสู่ระบบประกันสังคมทั้งหมดโดยไม่มีการยกเว้น ๑.๒ ควรปรับปรุงพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยเพิ่มคำจำกัดความของแรงงานนอกระบบ ให้หมายความรวมถึงแรงงานทุกสาขาอาชีพที่มีไม่ใช่ว่าจ้างประจำของสถานประกอบการเพื่อจะได้คุ้มครองแรงงานที่อยู่นอกเหนือจากแรงงานในระบบได้อย่างครอบคลุม ๑.๓ ควรให้แรงงานที่ยังทำงานทุกคนยื่นแบบภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา หรือ ภงด.๙๑ ซึ่งปกติภาครัฐได้มีการประกาศลดหย่อนรายได้ขั้นต่ำที่ไม่ต้องเสียภาษีอยู่แล้ว ทั้งนี้ การที่บุคคลธรรมดาที่มีรายได้ทุกคนเข้าสู่ระบบภาษีจะทำให้สามารถเชื่อมโยงฐานข้อมูลผู้มีงานทำ/แรงงานทุกกลุ่มที่ทำงานเข้ากับ	เห็นด้วยในหลักการว่าแรงงานทุกกลุ่มอาชีพในประเทศไทยควรมีหลักประกันทางสังคมอย่างครอบคลุม ทั้งถึงและเป็นธรรม ซึ่งขณะนี้ สำนักงานประกันสังคมอยู่ระหว่างการแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.๒๕๓๓ เพื่อขยายขอบข่ายความคุ้มครองให้ครอบคลุมแรงงานมากขึ้น ทั้งแรงงานในระบบ และแรงงานนอกระบบ ยกเว้นแรงงานในกลุ่มข้าราชการและรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากมีระบบคุ้มครองเฉพาะอยู่แล้ว ควรกำหนดคำนิยาม คำว่า “Social Welfare” และ “Social Security” ให้มีความชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการกำหนดนโยบายและแผนงานที่ชัดเจนและตรงตามเป้าประสงค์และภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ประชาชนทุกคนควรได้รับสิทธิสวัสดิการสังคมขั้นพื้นฐานที่เท่าเทียมกัน และสิทธิที่จะได้รับเพิ่มขึ้นจากสิทธิขั้นพื้นฐานให้เป็นไปตามความสามารถในการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม อย่างไรก็ตาม เรื่องของสวัสดิการสังคมมีความเชื่อมโยงในการดำเนินงานอยู่หลายหน่วยงาน โดยเฉพาะเรื่องเบี้ยยังชีพ บำนาญประชาชน บำนาญแห่งชาติ บำนาญชราภาพของกองทุนการ

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ รร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ฐานข้อมูลบัตรประชาชนได้ สามารถนำฐานข้อมูลไปบริหารจัดการเกี่ยวกับการดำเนินการให้แรงงานทุกคนเข้าสู่ระบบประกันสังคมถ้วนหน้าได้ในอนาคต เช่น แนวโน้มสัดส่วนแรงงานวัยสูงอายุเพื่อวางแผนสำหรับการเป็นสังคมผู้สูงอายุ ๑.๔ การปรับเปลี่ยนสวัสดิการสงเคราะห์ (Social Welfare) ให้เป็นสวัสดิการสังคม (Social Security) ควรเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี บริบูรณ์และมีได้อยู่ในระบบประกันสังคมสามารถสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ได้ (โดยขยายเวลาให้โอกาสไม่เกิน ๑ ปี) และให้ปรับเปลี่ยนสวัสดิการสงเคราะห์ เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และ บำนาญของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ ให้เป็น บำนาญชราภาพโดยอัตโนมัติ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการขยายการคุ้มครองของประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ ไปสู่ประชากรอย่างทั่วถึงโดยรัฐไม่ต้องเพิ่มงบประมาณแต่อย่างใด	ออมแห่งชาติ ควรดำเนินการบูรณาการงานร่วมกัน เพื่อให้เกิดความชัดเจนและมีการดำเนินงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันในการดำเนินงานสร้างหลักประกันทางสังคมให้แก่ประชาชนในประเทศไทย สำหรับแรงงานต่างด้าว สิทธิในการเข้าถึงความคุ้มครองควรมีความครอบคลุมและเท่าเทียมกับแรงงานไทย แต่เงื่อนไขในการเกิดสิทธิและสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับควรมีความแตกต่างกันตามความเหมาะสมกับเงื่อนไขการจ้างงานและการมีระยะเวลาพำนักในประเทศระหว่างการจ้างงานจนสิ้นสุดการจ้างงาน โดยต้องคำนึงถึงผลกระทบทางด้านการจัดสรรทรัพยากร ด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศและข้อตกลงระหว่างประเทศด้วย ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยมีข้อสังเกตว่าการขยายความคุ้มครองแก่แรงงานข้ามชาตินั้นต้องพิจารณาเงินสมทบจากภาคแรงงานและภาครัฐให้มีความเสมอภาคเป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับของประชาชนด้วย ร. เห็นด้วยกับข้อเสนอที่ให้แรงงานทุกคนยื่นแบบภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา หรือ ภงด.๙๑ เนื่องจากการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระบบรายได้ที่ทำให้รัฐบาลทราบข้อมูลของประชาชนทุกกลุ่มและสามารถจัดระบบสวัสดิการขั้นพื้นฐานได้อย่างครอบคลุม รวมถึงมีข้อมูลกลุ่มอาชีพที่มีส่วนร่วมในการจ่ายเงินสมทบและความสามารถในการจ่ายเงินสมทบเพิ่มเพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์ที่เพิ่มมากขึ้น โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีข้อสังเกตว่า ควรให้ความสำคัญการจัดทำฐานข้อมูลสำหรับแรงงานทุกประเภทให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน ตลอดจนมีการปรับปรุงข้อมูลอย่างต่อเนื่องซึ่งอาจดำเนินการผ่านระบบภาษีที่เสนอข้างต้น
๒. ด้านสิทธิและผลประโยชน์ของแรงงานที่เป็นผู้ประกันตน สิทธิและประโยชน์ของแรงงานที่เป็นผู้ประกันตนควรเท่าเทียมกับประชากรกลุ่มอื่นๆ ๒.๑ ควรเข้มงวดการบังคับใช้กฎหมายให้สถานประกอบการขึ้นทะเบียนแรงงานในระบบตามกฎหมายประกันสังคมให้ครบถ้วน และจัดส่งเงิน	เห็นด้วยในหลักการที่สิทธิในการเข้าถึงหลักประกันสังคมควรมีความเท่าเทียมกัน แต่ชุดสิทธิประโยชน์และระดับของสิทธิประโยชน์ที่แต่ละบุคคลจะได้รับต้องขึ้นอยู่กับเงื่อนไขการก่อให้เกิดสิทธิและการจ่ายเงินสมทบที่เหมาะสม

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ รร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
สมทบให้ถูกต้องเพื่อมิให้ลูกจ้างเสียสิทธิประโยชน์ในระยะยาว ๒.๒ การรณรงค์ให้แรงงานนอกระบบตามกฎหมายประกันสังคมขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตน โดยให้ผู้ประกันตนมีสิทธิในการเป็นสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ด้วย ๒.๒.๑ ควรให้ผู้ประกันตนในโครงการประกันสังคมมีสิทธิสมัครเป็นสมาชิก กอช. ได้ ๒.๒.๒ สมาชิก กอช. ที่เป็นแรงงานนอกระบบต่อมาเปลี่ยนสถานะเป็นลูกจ้าง ควรมีสิทธิออมเงินต่อเนื่องกับ กอช. หรือโอนเงินเข้าสมทบกองทุนประกันสังคม หรือสิทธิเป็นทั้งสมาชิกกองทุนประกันสังคมและ กอช. พร้อมกันได้ ๒.๓ สำนักงานประกันสังคม (สปส.) และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ควรมีการพัฒนาฐานข้อมูลร่วมกันเพื่อความรวดเร็วในการสืบค้นข้อมูลอันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้รับบริการจะได้รับบริการที่มีคุณภาพและมาตรฐาน	สำหรับแต่ละกลุ่มประชากร ซึ่งหลักการประกันสังคม (Social Insurance) มีหลักการที่สำคัญ คือ “การเฉลี่ยทุกข์ เฉลี่ยสุข” โดยเน้นให้ประชากรผู้มีรายได้หรือค่าจ้างได้มีส่วนช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในสังคมผ่านระบบการจ่ายเงินสมทบไม่ว่าจะเป็นภาคบังคับของแรงงานในระบบและภาคสมัครใจของแรงงานนอกระบบการจ้างงาน ทั้งนี้ ควรลดข้อกีดขวางการเข้าสู่ระบบประกันสังคมของแรงงานบางประเภท เพื่อลดการพึ่งพาภาครัฐเพียงฝ่ายเดียว ในการสร้างหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิตให้แก่ตนเองและครอบครัว อย่างไรก็ตามควรบูรณาการหรือปรับรูปแบบสิทธิประโยชน์ของแต่ละหน่วยงานที่มีลักษณะเช่นเดียวกับประกันสังคมไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำและประสานการดำเนินงานร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งมีการบูรณาการการบริหารจัดเก็บเงินสมทบผ่านระบบภาษี สำหรับแรงงานในระบบ การจ้างงาน และกลุ่มแรงงานนอกระบบบางกลุ่ม ซึ่งสอดคล้องกับระบบการบริหารจัดเก็บเงินสมทบในประเทศที่มีความก้าวหน้าในระบบประกันสังคม เช่น สวีเดน แคนาดา เป็นต้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านประกันสุขภาพ สปสช. มีข้อเสนอให้กระทรวงแรงงานโอนภารกิจด้านการประกันสุขภาพของผู้ประกันตนให้แก่ สปสช. เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการบริหารจัดการหลักประกันสุขภาพที่มีความพร้อมและดูแลหลักประกันสุขภาพของแรงงานนอกระบบอยู่แล้ว ในด้านการบังคับใช้กฎหมายโดยเฉพาะการขึ้นทะเบียนแรงงานในระบบนั้น ขณะนี้ สำนักงานประกันสังคมอยู่ระหว่างแก้ไข พ.ร.บ. ประกันสังคม มาตรา ๓๔ กำหนดให้นายจ้างซึ่งมีลูกจ้างที่เป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๓๓ ยื่นแบบขึ้นทะเบียนนายจ้างและขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน ต่อสำนักงาน ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ลูกจ้างนั้นเป็นผู้ประกันตน รวมทั้งเพิ่มบทกำหนดโทษกรณีนายจ้างไม่ปฏิบัติตามกฎหมายประกันสังคม เช่น มาตรา ๔๗ กำหนดว่า นายจ้างที่ไม่ยื่นแบบแสดงรายการส่งเงินสมทบภายในกำหนดเวลา ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ รร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	หรือปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทหรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับการดำเนินงานระหว่างกองทุน ประกันสังคมและกองทุนการออมแห่งชาตินั้น ขณะนี้ อยู่ระหว่างการหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง ในการดำเนินการเพื่อลดความซ้ำซ้อนของการ จัดระบบหลักประกันทางสังคมกรณีชราภาพและเกิด ประโยชน์สูงสุดต่อแรงงานนอกระบบ ในส่วนข้อเสนอการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่าง สปส. และ สปสช. ปัจจุบันได้มีการพัฒนาฐาน เชื่อมโยงร่วมกันเพื่อประโยชน์ของผู้รับบริการของ ๒ กองทุน เช่น การเชื่อมโยงฐานข้อมูลในการ ตรวจสอบสิทธิ การจัดทำโครงการบูรณาการระบบ สารสนเทศ การให้บริการผู้ติดเชื้อ/ผู้ป่วยเอดส์ [National AIDS Program (NAP Plus)] สำหรับการ ตรวจสอบสิทธิและให้บริการแก่ผู้ติดเชื้อ HIV และ ผู้ป่วยเอดส์ เพื่อให้เข้าถึงบริการยาต้านไวรัสเอดส์ และการตรวจทางห้องปฏิบัติการ การจัดทำโครงการ National Clearing house สำหรับให้บริการ ทางการแพทย์ตามนโยบายบูรณาการ ๓ กองทุนสุขภาพ เรื่องเจ็บป่วยฉุกเฉิน โดย สปสช. ได้พัฒนาโปรแกรม Emergency Clam Online (EMCO) สำหรับบันทึก ข้อมูลการให้บริการทางการแพทย์กรณีอุบัติเหตุ ฉุกเฉินของผู้ป่วย ๓ กองทุน นอกจากนี้ สปส. ได้ดำเนินการบูรณาการและเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูล ผู้ป่วยโรคไตที่ได้รับสิทธิการบำบัดทดแทนไตเพื่อให้ ได้รับความสะดวกและเข้าถึงบริการอย่างทั่วถึง
๓. ด้านกลไกการบริหาร ๓.๑ ให้ สปส.เป็นองค์กรอิสระภายใต้การกำกับ ของรัฐ โดยมีเลขาธิการได้รับการแต่งตั้งโดยตรงจาก คณะกรรมการประกันสังคม ๓.๒ ให้มีระบบและกลไกการสรรหา คณะกรรมการประกันสังคม ทั้งฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายผู้แทนผู้ประกันตน และผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การ บริหารชัดเจน โปร่งใส และมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากผู้ประกันตนโดยตรงซึ่งควรมี การกำหนดรูปแบบที่เหมาะสม ๓.๓ สปส. เป็นองค์กรอิสระที่กำหนดระเบียบ วิธีการบริหารจัดการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ได้เอง เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริงและผู้จ่ายเงินสมทบ	โครงสร้างองค์กรประกันสังคมโดยเฉพาะกลไก ในการบริหารเป็นเรื่องสำคัญ ซึ่งต้องขึ้นอยู่กับ นโยบายภาครัฐในการกำหนดบทบาท ขอบเขต อำนาจหน้าที่และทิศทางการดำเนินการ เนื่องจาก บทบาทอำนาจหน้าที่ ภารกิจของสำนักงาน ประกันสังคมเป็นทั้งหน่วยงานที่ให้บริการสาธารณะ และในขณะเดียวกันต้องใช้อำนาจในการบังคับใช้ กฎหมายประกันสังคมและกฎหมายเงินทดแทน ประกอบกับสำนักงานประกันสังคมเป็นองค์กรขนาดใหญ่ที่มีบุคลากรทั้งข้าราชการและพนักงาน ประกันสังคมมากกว่า ๖,๐๐๐ คน ขณะที่องค์กร อิสระอื่น ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศส่วนใหญ่

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ รร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
มีสิทธิกำหนดนโยบาย การปฏิบัติ สิทธิประโยชน์ การมีส่วนร่วมในการบริหารองค์กร ตรวจสอบ รับรู้ข้อมูลข่าวสาร ตัดสินใจ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของผู้ประกันตนอย่างแท้จริง	เป็นองค์กรขนาดเล็ก ดังนั้น การกำหนดรูปแบบโครงสร้างองค์กรในรูปแบบใหม่ควรมีการศึกษาและพิจารณาอย่างรอบคอบทั้งด้านการบริหารจัดการ การบังคับใช้กฎหมาย การบริหารงานบุคลากร และงบประมาณในการดำเนินงานที่จะเพิ่มขึ้น เพื่อให้มีส่งผลกระทบต่อทำให้ความคุ้มครองประกันสังคมแก่ผู้ประกันตน ปัจจุบันการบริหารงานประกันสังคมทั่วโลกมีทั้งเป็นองค์กรอิสระและหน่วยงานที่เป็นส่วนราชการ ในกรณีในอนาคตมีการกำหนดกลไกการบริหารตามข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา โดยปรับเปลี่ยนจากส่วนราชการเป็นองค์กรซึ่งมิใช่ส่วนราชการ เห็นด้วยที่จะกำหนดให้มีระบบกลไกการสรรหาคณะกรรมการประกันสังคมและระบบการตรวจสอบตามที่เสนอ ทั้งนี้ สปส. อยู่ระหว่างการแก้ไขกฎหมายประกันสังคมเพื่อให้การบริหารงานมีความชัดเจน โปร่งใส และมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางมากขึ้น เช่น แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ ให้คณะกรรมการประกันสังคมเพิ่มจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตน เป็นฝ่ายละ ๗ คน โดยผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนให้มาจากการเลือกตั้ง นอกจากนี้ ยังมีบทบัญญัติมาตรา ๘/๓ กำหนดให้กรรมการต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ โดยให้เปิดเผยต่อสาธารณชนทราบไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม คือ คณะกรรมการประกันสังคมต้องมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ของผู้ประกันตน โดยกระทรวงสาธารณสุขขอมีส่วนร่วมในการกำหนดกลไกการถ่ายทอดการให้บริการของหน่วยบริการแก่ผู้ประกันตนจากระบบประกันสังคมถ้วนหน้า
๔. ด้านกลไกการลงทุน ๔.๑ ควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้กองทุนประกันสังคมมีสถานะเป็นนิติบุคคล	การดำเนินการภายใต้รูปแบบปัจจุบันนั้น สำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการในทิศทางที่สอดคล้องกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา อยู่แล้ว

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ รง. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.๒ ให้มีคณะกรรมการลงทุน ที่มีองค์ประกอบทั้งฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายผู้แทนผู้ประกันตนและผู้ทรงคุณวุฒิที่มีคุณสมบัติเหมาะสม กระบวนการได้มาและวาระการดำรงตำแหน่งที่ชัดเจน โปร่งใส ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายประกันสังคม และแผนการลงทุนที่คณะกรรมการประกันสังคมเห็นชอบ ๔.๓ ควรแยกการบริหารกองทุนประกันสังคมเพื่อสร้างความมั่นคงของกองทุนตามสิทธิประโยชน์แต่ละกลุ่มในระยะยาว	แต่ถ้าโครงสร้างกลไกการบริหารหรือรูปแบบระบบประกันสังคมในอนาคตมีการเปลี่ยนแปลงกลไกการลงทุนต้องมีการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว
๕. ด้านการติดตามตรวจสอบ ๕.๑ การเปิดเผยข้อมูลการประกันสังคม ๕.๑.๑ การดำเนินการของกองทุนประกันสังคมต่อรัฐสภาปีละครั้ง และให้ประชาชนทั่วไปและผู้ประกันตนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยสะดวก และให้มีเวทีรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกันตน หรือผู้มีส่วนได้เสียอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ๕.๑.๒ การตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการประกันสังคมควรกำหนดเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการประกันสังคม คณะกรรมการลงทุน และสำนักงานประกันสังคม โดยมีองค์ประกอบทั้งฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายผู้แทนผู้ประกันตน และผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มาจากการสรรหา โดยให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีสิทธิเข้าข้อเสนอถอดถอนคณะกรรมการต่าง ๆ ได้ตามหลักฐานเชิงประจักษ์อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ๕.๒ การปรับปรุงและพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมสำหรับผู้ประกันตนให้คณะกรรมการประกันสังคมปรับปรุงและพัฒนาระบบสวัสดิการทางสังคม ยกเว้นด้านสุขภาพเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพสูงสุดจึงควรให้ดำเนินการดังนี้ ๕.๒.๑ ให้คณะกรรมการประกันสังคมจัดให้มีการศึกษาวิจัย เรื่องความเป็นธรรมทั้งการจ่ายเงินสมทบและการได้รับสิทธิประโยชน์โดยให้เป็นการศึกษาจากนักวิชาการผู้ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียใดๆ ทั้งสิ้น และให้คณะกรรมการประกันสังคมมีการนำข้อมูลที่ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้ประกันตนเพื่อใช้	สปส. มีกลไกการติดตามตรวจสอบที่สอดคล้องกับข้อเสนออยู่แล้วตามเงื่อนไขกระบวนการตรวจสอบของราชการ โดยมีการเสนองบการเงินต่อสทง. เพื่อตรวจสอบรับรองและเสนอต่อรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภา และประกาศในราชกิจจานุเบกษา นอกจากนี้ยังมีการเสนอแก้ไขกฎหมายประกันสังคมเพื่อให้มีการเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย กล่าวคือ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗/๑ เพื่อให้สำนักงานประกันสังคมจัดทำรายงานการประเมินสถานะกองทุน โดยแสดงรายรับ รายจ่าย และความสามารถในการดำเนินการในอนาคตเสนอต่อคณะกรรมการเป็นประจำทุกปี แล้วให้สำนักงานเปิดเผยต่อสาธารณชนต่อไป ทั้งนี้ หากในอนาคตมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายและกลไกการบริหาร เห็นด้วยที่จะให้คณะกรรมการตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการประกันสังคม คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและสปส. ตามที่เสนอ

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ รง. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
พัฒนาระบบประกันสังคมให้มีความเป็นธรรมมากขึ้น ๕.๒.๒ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของแรงงาน โดยเฉพาะกลุ่มของแรงงานนอกระบบควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสหภาพแรงงานตามกลุ่มอาชีพ เพื่อดูแลคุ้มครองแรงงานทั้งระบบ เช่น ช่อมบำรุงเครื่องจักร เย็บเสื้อโหล เป็นต้น แรงงานนอกระบบ เช่น พวกค้าขาย อาชีพอิสระ แรงงานในภาคเกษตร เป็นต้น รวมทั้งส่งเสริมการออมในกลุ่มวิชาชีพของแรงงาน ซึ่งจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ แรงงานนอกระบบของกระทรวงแรงงาน นอกจากนี้ ในการส่งเสริมการรวมกลุ่มแรงงานตามกลุ่มอาชีพจะมีผลดีในการสร้างความเข้มแข็งในการพัฒนางาน อาชีพ สร้างมาตรฐานต่อรองกับนานาชาติประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อมีการเปิดเสรีอาเซียนอีกด้วย	
๖. ด้านการจัดตั้งและบริหารจัดการกองทุน แรงงานนอกระบบ ควรมีกองทุนแรงงานนอกระบบ รองรับ ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ที่เพิ่มจำนวนสูงขึ้นเพราะจากการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการจ่ายเงินสมทบและสิทธิประโยชน์ของ ผู้ประกันตนภาคสมัครใจ มาตรา ๔๐ ที่ได้มีผลบังคับใช้เมื่อพฤษภาคม ๒๕๕๔ ทำให้มีแรงงานนอกระบบ เข้ามาเป็นผู้ประกันตนมากขึ้น และควรพิจารณา กลุ่ม อาชีพที่มีความพร้อมพัฒนารูปแบบการประกันตน จากภาคสมัครใจ มาตรา ๔๐ มาเป็นการบังคับด้าน กฎหมายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือภายหลังจากได้มีการ ดำเนินการมาประมาณ ๕ ปี จึงควรมีการตรา กฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการจัดตั้งและบริหารจัดการ กองทุนแรงงานนอกระบบ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ ๖.๑ หลักในการจัดตั้งกองทุนแรงงานนอกระบบ ๖.๑.๑ จัดตั้งกองทุนแรงงานนอกระบบ แยกออกจากกองทุนประกันสังคมอย่างชัดเจนและมี คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยเฉพาะ ทั้งนี้ควรแยก ประเภทกองทุนตามประเภทกลุ่มอาชีพของแรงงาน นอกระบบ เพื่อให้ได้รับความคุ้มครองที่มีความเฉพาะ และตรงตามความต้องการของแรงงานแต่ละกลุ่มอาชีพ มากที่สุด ๖.๑.๒ รัฐสนับสนุนเงินทุนเพิ่มเติมโดยใช้ เงินจากงบประมาณเพื่อการจัดตั้งกองทุนประกันสังคม	สำนักงานประกันสังคมมีข้อสังเกตว่า การจัดตั้ง กองทุนแรงงานนอกระบบต้องมีความรอบคอบ และคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกองทุน อย่างไรก็ตาม การมีกองทุนแรงงานนอกระบบภายใต้กองทุน ประกันสังคมที่มีหลักการและวัตถุประสงค์เหมือนกัน จะส่งเสริมให้กองทุนมีเสถียรภาพมากกว่าการเป็น กองทุนย่อย และสอดคล้องกับหลักการประกันสังคม เรื่อง “การเฉลี่ยทุกข์ เฉลี่ยสุข” อีกทั้งยังเป็นการลด ความเหลื่อมล้ำของประชาชนทุกคนที่มีรายได้ จากการประกอบอาชีพผ่านการจ่ายเงินสมทบและ สิทธิประโยชน์ ซึ่งรูปแบบของต่างประเทศส่วนใหญ่ ก็ได้แยกกองทุนออกจากกัน แต่จะให้ผู้มีรายได้ทุกคน รวมทั้งกลุ่มข้าราชการ เข้าสู่ระบบความคุ้มครอง พื้นฐาน ทั้งนี้อาจกำหนดกลไกการบริหารจัดการ กองทุนแตกต่างกันเพื่อประสิทธิภาพของการบริหาร จัดการและความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์ของประเทศ สำหรับการพัฒนารูปแบบการประกันตนจาก ภาคสมัครใจมาตรา ๔๐ มาเป็นภาคบังคับแก่กลุ่ม อาชีพที่มีความพร้อมในอนาคตนั้น เห็นควรพิจารณา กลุ่มอาชีพที่มีความพร้อมด้านการรวมกลุ่มเป็นองค์กร/ สหกรณ์/สมาคมวิชาชีพ และมีศักยภาพในการบริหาร จัดการการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน หรืออาจมี

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ รง. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
สำหรับแรงงานนอกระบบอย่างเพียงพอ รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานควบคู่ไปด้วย ๖.๑.๓ รัฐมีส่วนร่วมในการสมทบเงินเข้ากองทุนเช่นเดียวกับการสมทบให้กับแรงงานนอกระบบ ๖.๑.๔ กองทุนควรมีหลักเกณฑ์ด้านความคุ้มครองผู้ประกันตนเกี่ยวกับโรคที่ไม่สามารถรับบริการหรือได้รับการยกเว้นเช่นเดียวกับผู้ประกันตน มาตรา ๓๓ ของระบบประกันสังคม ๖.๑.๕ ควรแก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราจ่ายเงินสมทบประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนซึ่งมิใช่ลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖ โดยเพิ่มประเภทของประโยชน์ทดแทนจากกองทุนแรงงานนอกระบบให้เท่าเทียมกับแรงงานในระบบ ๖.๒ ด้านการบริหารจัดการกองทุนแรงงานนอกระบบ ๖.๒.๑ ควรให้มีการเลือกตั้งกรรมการเพื่อบริหารกองทุนประกันสังคมสำหรับแรงงานนอกระบบเป็นการเฉพาะ โดยให้มีคณะกรรมการในจำนวนที่เหมาะสม เมืองประกอบจากหลากหลายอาชีพ เช่น ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านสังคมศาสตร์ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านสาธารณสุข ด้านการเงินการคลัง หรือด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ผู้ประกันตนตามกลุ่มอาชีพของแรงงานนอกระบบมีส่วนร่วมเป็นกรรมการด้วย ๖.๒.๒ ในช่วงของการประกันสังคม มาตรา ๔๐ แบบสมัครใจ ควรมีการบริหารจัดการลักษณะเครือข่ายของสำนักงานประกันสังคมในพื้นที่ โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบล หรือเทศบาลเป็นตัวแทนของ สปส. ในการจัดเก็บเงินสมทบเนื่องจากมีหน่วยการเงิน และอยู่ในพื้นที่ใกล้ชิดกับชาวบ้านซึ่งเป็นแรงงานนอกระบบ และให้ สปส. จัดสรรงบประมาณบางส่วนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สำหรับดำเนินการ ทั้งนี้ สปส. จะได้รับข้อมูล ปัญหาและอุปสรรคของผู้ประกันตนซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาระบบงานประกันสังคมเพื่อแรงงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุน	การทดสอบความจำเป็นของการรับสวัสดิการพื้นฐานสำหรับกลุ่มที่ควรต้องได้รับการดูแลเป็นลำดับแรก (Means Test) โดยกำหนดรูปแบบประกันสังคมแบบกึ่งบังคับกึ่งสมัครใจ กล่าวคือ บังคับให้กลุ่มอาชีพที่มีความพร้อมขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตน แต่ในกรณีที่ยากลำบากเปลี่ยนไปประกอบอาชีพอื่นให้สามารถเลือกที่จะเป็นผู้ประกันตนโดยจ่ายเงินสมทบและได้สิทธิประโยชน์เช่นเดิมต่อไปได้ ทั้งนี้ ภายใต้การประกันตนภาคบังคับ ผู้ประกันตนจะได้รับสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐาน (Basic Guarantee) เท่าเทียมกัน แต่สามารถจ่ายสมทบเพิ่มเติมตามความสมัครใจเพื่อให้มีทางเลือกในการรับสิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้น เช่น การออม เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเป็นรูปธรรม สปส. มีข้อเสนอว่า ควรแต่งตั้งคณะกรรมการการหลักประกันทางสังคมแห่งชาติที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนและหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการดำเนินงานคล้ายคลึงกัน ให้ร่วมกันทำหน้าที่กำหนดนโยบาย แผนงาน กลไกการเชื่อมโยงโครงการด้านหลักประกันทางสังคมของประเทศไทย ตลอดจนจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการที่มีหน้าที่บริหารงานด้านสวัสดิการสังคมและประกันสังคม เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน ไม่เกิดความซ้ำซ้อน ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่ประชาชน และสามารถเชื่อมโยงหรือกระจายอำนาจภารกิจด้านหลักประกันทางสังคมลงสู่ท้องถิ่นเพื่อให้การทำงานเป็นไปแบบบูรณาการได้อย่างครบวงจร โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุขมีความเห็นเพิ่มเติมในส่วนเงินกองทุนว่า รัฐต้องสนับสนุนและสมทบเงิน รวมทั้งเพิ่มประเภทประโยชน์ทดแทนให้เท่าเทียมแรงงานในระบบ สอดคล้องกับ สสช. ที่เสนอให้เร่งผลักดันกฎหมายเพื่อให้รัฐจ่ายเงินสมทบแก่แรงงานนอกระบบ เพื่อสร้างความมั่นใจและแรงจูงใจแก่แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบประกันสังคม เช่นเดียวกับแรงงานในระบบ

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ รร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๖.๒.๓ ควรแก้ไขพระราชกฤษฎีกา กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราจ่ายเงินสมทบประเภท ของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของ ผู้ประกันตนซึ่งมิใช่ลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๕ ซึ่งได้ระบุเกี่ยวกับการจ่ายเงินสมทบให้กับ สปส. แต่ไม่ได้ระบุกองทุนที่ต้องจ่ายเงินเข้าสมทบ ดังนั้น จึงควรแก้ไขมาตราดังกล่าวโดยระบุประเภท ผู้จ่ายเงินสมทบและประเภทกองทุนอย่างชัดเจน	กระทรวงมหาดไทยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับ ศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะ ความเสี่ยงในการจัดเก็บ รักษา และนำส่งเงิน จึงเสนอให้มีการประเมินศักยภาพและอาจจัดสรร งบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ทั้งนี้ ในการพิจารณาออบหมายงานให้กับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ควรมีข้อกฎหมายรองรับ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นไว้อย่างชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการดำเนินงานที่มีใช้ภารกิจ ของหน่วยงาน และควรมีการหารือร่วมกับองค์กร ซึ่งมีความเข้มแข็ง ได้แก่ สมาคมองค์การบริหาร ส่วนตำบลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และสมาคมสันนิบาต เทศบาลแห่งประเทศไทย จะทำให้การดำเนินงาน ประสบผลสำเร็จมากขึ้น

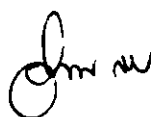
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง แรงงานร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับเรื่อง “การจัดระบบประกันสังคมถ้วนหน้า”

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ร.ศ.ร. ๒๓.๑๑.๕๖
ผอ.สำนัก ๒๕.๑๑.๕๖
ผช. ๒๕.๑๑.๕๖
ผอ.กลุ่ม ๒๕.๑๑.๕๖
วค. ๒๕.๑๑.๕๖
จนท.พิมพ์