



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ584

รับที่ : ศ10703/56 2

วันที่ : 01 ส.ค. 56 เวลา : 15:09

ที่ กษ ๐๕๑๖/๒๒๒๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้ง
กรมประมงทะเล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๑๓๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๓/๒๘๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๓/๙๗๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๑๔๒๖๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๒๘๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๔๐๘๘/๑๐๙๕

ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๔.๓/๐๐๐๐๘ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้งกรมประมงทะเลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๑ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดส่งรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้งกรมประมงทะเล พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ มาเพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงแรงงาน สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และ สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๘ ต่อไป ดังนี้

๑) เมื่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาได้ส่งญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการการสามัญหรือวิสามัญ มาเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาส่งญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการตามญัตติ รายงาน และข้อสังเกตในเรื่องใดได้หรือไม่ ประการใดเมื่อได้รับแจ้งผลการพิจารณา จึงให้นำญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในเรื่องนั้น พร้อมทั้งความเห็นของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๒) ในกรณีที่ญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องหลายแห่ง ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณากำหนดให้มีหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการตามญัตติ รายงาน และข้อสังเกตดังกล่าวของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาสรุป แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ กำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง พิจารณาญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการการสามัญหรือวิสามัญ ว่าสมควรจะดำเนินการตามญัตติ รายงาน และข้อสังเกตในเรื่องใดได้หรือไม่ ประการใดก่อน แล้วแจ้งให้นำญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในเรื่องนั้น พร้อมทั้งความเห็นของส่วนราชการและหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน เพื่อให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการ

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ประสานข้อมูลผลการดำเนินงานจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้นแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ และสามารถสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมต่อรายงานดังกล่าว ดังนี้

๓.๑. การดำเนินการของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นดังนี้ จากรายงานการพิจารณาศึกษาดังกล่าวระบุถึงความสำคัญของการประมงทะเล ปัญหาของการประมงทะเล แนวทางการจัดตั้งกรมประมงทะเล และร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกรมประมงทะเล ซึ่งในอนาคตหากมีการจัดตั้งกรมประมงทะเลเป็นผลสำเร็จ จะทำให้การบริหารและจัดการประมงทะเลในน่านน้ำไทยดีขึ้นกว่าในปัจจุบัน ปัญหาทรัพยากรสัตว์น้ำและสภาพแวดล้อมในน่านน้ำไทยซึ่งเสื่อมโทรมอย่างมาก น่าจะได้รับการแก้ไขให้ดีขึ้นได้ เนื่องจากมีหน่วยงานที่มีความเป็นเอกภาพ และประกอบด้วยผู้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการประมงทะเลมาดูแลรับผิดชอบเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อผู้ประกอบการประมงทะเลและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องตลอดจนแรงงานในภาคดังกล่าว

กระทรวงการคลัง เห็นด้วยกับหลักการในจัดตั้งกรมประมงทะเลตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการดำเนินงานของกรมประมงทะเลในอนาคต คงต้องมีการร่วมมือและประสานงานกับหน่วยงานของกระทรวงการคลัง อาทิ

กรมศุลกากร...

กรมศุลกากร กรมสรรพสามิตอย่างใกล้ชิด ทั้งนี้ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศต่อไป

๓.๒ การดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ให้ข้อคิดเห็นต่อรายงานดังกล่าวดังนี้ การจัดตั้งกรมประมงทะเลขึ้นใหม่นั้น การกิจไม่ทับซ้อนกับการกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แต่จะเป็นการสนับสนุนเกื้อกูลเพื่อผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีข้อคิดเห็นและเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑) จากการปฏิรูประบบราชการแผ่นดินเมื่อปี ๒๕๔๕ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมประมงมีการกิจแตกต่างกันอย่างเด่นชัด กรมประมงสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับผิดชอบเกี่ยวกับผลผลิตทางการประมง ส่วนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับผิดชอบการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หากมีการจัดตั้ง “กรมประมงทะเล” ขึ้นใหม่ ก็เป็นเพียงแยกงานเรื่องผลผลิตทางการประมงทะเล ออกจากกรมประมงเท่านั้น และกรมประมงทะเลยังคงควรสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เช่นเดิม

๒) ความแตกต่างเรื่องภารกิจของกรมประมงทะเล (ที่จัดตั้งใหม่) และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่สำคัญ คือ กรมประมงทะเลจะควบคุม ดูแลและกำกับการบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเล ซึ่ง “ทรัพยากรประมง” หมายถึง ทรัพยากรที่ได้มาจากการทำการประมง มาตรา ๔(๒) พระราชบัญญัติการประมง ๒๕๔๐ ได้นิยามว่า “ทำการประมง” หมายความว่า จับ ดัก ล่อ ทำอันตราย ฆ่า หรือเก็บสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำด้วยเครื่องมือทำการประมงหรือด้วยวิธีใด ๆ ดังนั้น กรมประมงทะเลจึงมีการกิจต้องดำเนินการเกี่ยวกับทรัพยากรสัตว์น้ำทะเล ที่ได้จากการประมงเป็นหลัก ซึ่งทรัพยากรนี้มีแหล่งมาจากทั้งในเขตน่านน้ำไทย และนอกน่านน้ำที่ประเทศไทยมีหรือได้รับสิทธิการใช้ประโยชน์

ส่วนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งนั้นภารกิจหลักในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่ง “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” ในร่าง พระราชบัญญัติ ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ที่ผ่านคณะรัฐมนตรีแล้ว และกำลังเสนอเข้าสภา) ได้นิยามว่า “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” หมายความว่า สิ่งที่มีอยู่หรือเกิดขึ้นตามธรรมชาติในบริเวณทะเลและชายฝั่ง หรือสิ่งที่มีมนุษย์สร้างขึ้นเพื่อประโยชน์แก่ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ทรัพยากรทะเลที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีการกิจรับผิดชอบจึงมิได้จำกัดอยู่เฉพาะทรัพยากรที่ได้จากการประมง เพื่อนำมาบริโภคหรือจำหน่ายเท่านั้น ยังรวมทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลอื่น ๆ ด้วย อาทิ ทรัพยากรเพื่อการท่องเที่ยว ทรัพยากรในระบบนิเวศทางทะเลต่าง ๆ ที่เป็นฐานสำคัญของสิ่งที่มีชีวิต เช่น ระบบนิเวศ แนวปะการัง ป่าชายเลน แหล่งหญ้าทะเล และระบบนิเวศเกาะ เป็นต้น รวมทั้งทรัพยากรชายฝั่ง ซึ่งพื้นที่ที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรับผิดชอบ มิได้ครอบคลุมเฉพาะพื้นที่ในทะเลที่มีเนื้อที่ ๓๑๖,๐๑๗ ตารางกิโลเมตร เท่านั้น ยังต้องมีพื้นที่รับผิดชอบชายฝั่งทะเลอีกเป็นพื้นที่ ๓๒,๘๖๖.๘๘ ตารางกิโลเมตร รวมทั้งสิ้น ๓๔๘,๘๘๓.๘๘ ตารางกิโลเมตร การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มุ่งเน้นการบริหารจัดการในองค์รวม (Holistic approach) ดังนั้น การจัดตั้งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เมื่อปี ๒๕๔๕ จึงมีการโอนภารกิจและเจ้าหน้าที่มาจาก ๓ กรมหลัก คือ กรมประมง กรมป่าไม้ และกรมพัฒนาที่ดิน

๓) การเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕) และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมงทะเล กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. (รายงานการศึกษา วุฒิสภา) จะเห็นได้ว่าภารกิจและอำนาจหน้าที่ของทั้งสองกรมมีเป้าหมาย และวัตถุประสงค์

แตกต่างกัน...

แตกต่างกัน ทรัพยากรประมงทะเล เป็นส่วนหนึ่งของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การดำเนินงานของทั้งสองหน่วยงานจะเกี่ยวพันซึ่งกันและกัน พื้นที่ทะเลของประเทศไทยมีประมาณ ๖๐ % ของพื้นที่บก การมีหน่วยงานรัฐที่ดูแลทรัพยากรทางทะเล เพียงไม่กี่หน่วยงาน นับว่าน้อยมาก เมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่บก จากรายงานการศึกษา เห็นว่า การจัดตั้งกรมประมงทะเลขึ้นใหม่ เป็นการแก้วิกฤตปัญหาประมงทะเลไทยที่สำคัญ ดังนั้น การจัดตั้งกรมประมงทะเลที่มีภารกิจเฉพาะรับผิดชอบโดยตรง จะมีผลดีอย่างมากต่อการบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเล ทั้งในน่านน้ำไทย น่านน้ำต่างประเทศ และน่านน้ำสากลที่ประเทศไทยนำมาใช้ประโยชน์ ทรัพยากรประมงทะเลเป็นทรัพยากรพื้นฐานรูป การเพิ่มขีดความสามารถในการรักษาและเพิ่มผลผลิตทรัพยากรประมง เป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นต่อประเทศชาติทั้งในปัจจุบันและอนาคต

๓.๓ การดำเนินการของกระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานได้ให้ความคิดเห็นดังนี้

๑) กระทรวงแรงงานมีภารกิจในการแก้ไขปัญหาด้านการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งในกิจการประมงมีปัญหาการขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากงานประมงเป็นงานในลักษณะพิเศษ เป็นงานที่หนัก อันตราย และมีช่วงเวลาในการทำงานไม่เหมือนงานปกติทั่วไป การพักผ่อนไม่ต่อเนื่อง ตลอดจนไม่มีเวลาหยุดงานที่ชัดเจน จึงทำให้แรงงานประมงอาจทำงานเกินกว่าวันละ ๘ ชั่วโมง ทำให้คนไทยไม่นิยมทำงานดังกล่าว จนเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานในกิจการประมง จึงจำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าว

ปัจจุบันมีการใช้แรงงานต่างด้าวในกิจการประมง และกิจการอื่น ๆ เป็นการจ้างแรงงานต่างด้าวที่มาจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นส่วนมาก ซึ่งแรงงานต่างด้าวทั้งถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว กระทรวงแรงงานจึงมีนโยบายแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กำหนดนโยบายแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว มีเป้าหมายให้เป็นแรงงานที่ถูกกฎหมายทั้งหมด ในทุกประเภทกิจการรวมถึงการใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรและอนุญาตให้ทำงานได้ ซึ่งได้แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานได้ระดับหนึ่ง จากการสำรวจจำนวนเรือและปริมาณแรงงานในกิจการประมง พบว่ายังมีความต้องการใช้แรงงานต่างด้าวอีกเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะแรงงานในภาคประมงทะเล

๒) ปัญหาการค้ามนุษย์ในรูปแบบแรงงานประมงมีสาเหตุสำคัญจากความต้องการแรงงานจำนวนมากในธุรกิจประมง การจัดหาแรงงานต่างด้าวตามบันทึกข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีอยู่ไม่สามารถแก้ปัญหาได้ จากสาเหตุหลายประการของประเทศต้นทางและปลายทาง ทำให้เกิดขบวนการที่ไม่ถูกกฎหมายขึ้น คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนงานต่างด้าว จึงได้จัดประชุมเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์เข้าสู่การพิจารณาเพื่อหาแนวทางแก้ไข โดยคำนึงถึงการหาแรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมายสนองความต้องการในกิจการประมงโดยรวม มิได้แยกพิจารณาเฉพาะภาคประมงทะเล ซึ่งจะได้นำรายละเอียดของข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงเข้าสู่การพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๓) จากการพิจารณารายงานการศึกษาเรื่อง การจัดตั้งกรมประมงทะเลของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน หากจะมีการพิจารณาเพื่อแยกส่วนราชการเป็น “กรมประมงทะเล” โดยเฉพาะก็จะเป็นการแบ่งแยกภารกิจและความรับผิดชอบออกจากกัน โดยชัดเจน ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาได้ตรงตามเป้าหมาย

๓.๔ การดำเนินการของสำนักงานประมง

สำนักงานประมงได้ให้ความคิดเห็นต่อรายงานดังกล่าวดังต่อไปนี้ การจัดตั้ง

กรมประมงทะเล...

กรมประมงทะเลถือเป็นการจัดตั้งส่วนราชการระดับกรมขึ้นใหม่ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบเพื่อไม่ให้เกิดปัญหา เช่น กรณีกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช ที่จะต้องกลับมารวมกับกรมป่าไม้ในปัจจุบัน เนื่องจากภารกิจและพื้นที่ดำเนินการซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งจะมีการระดมงบประมาณเพิ่มขึ้น ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน และมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ต้องเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานใหม่ของส่วนราชการพิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ รวมทั้งภารกิจที่จะต้องปฏิบัติให้ชัดเจน เหมาะสม และไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒) การกำหนดบทบาทภารกิจ อำนาจหน้าที่ของกรมประมงทะเล ควรพิจารณาถึงขอบเขตการดำเนินงาน ความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานภายในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ของกรมประมงและหน่วยงานอื่น ๆ เช่น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดการทรัพยากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) นอกจากข้อเสนอในการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ ควรมีการศึกษาและจัดทำข้อเสนอทางเลือกอื่น ๆ ในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับประมงทะเลของไทยเพิ่มเติมด้วย อาทิ การกำหนดกลยุทธ์ด้านการบริหารจัดการ และด้านทรัพยากรบุคคล ทั้งในเชิงปริมาณ (อัตรากำลัง) และคุณภาพ (ความเชี่ยวชาญเฉพาะ) รวมทั้งการเร่งรัดจัดให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สามารถนำไปสนับสนุนการปฏิบัติเพื่อกลไกในการขับเคลื่อนนโยบายและแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลของไทย (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๖๑) ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดประโยชน์สูงสุด

๓.๕ การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ. ได้ให้ความเห็นต่อรายงานดังกล่าว ดังนี้

๑) ปัจจุบันกรมประมงมีกรอบอัตรากำลัง รวม ๗,๗๖๕ อัตรา จำแนกเป็นตำแหน่งข้าราชการ จำนวน ๒,๘๔๘ อัตรา พนักงานราชการ จำนวน ๓,๗๖๑ อัตรา และลูกจ้างประจำ จำนวน ๑,๑๕๖ อัตรา ซึ่งครอบคลุมภารกิจด้านการประมงทั้งประมงน้ำจืด และประมงทะเล การจัดตั้งกรมใหม่ภายใต้ชื่อ “กรมประมงทะเล” เมื่อพิจารณาข้อเสนอแนะตามรายงานดังกล่าว อัตรากำลังข้าราชการที่ปฏิบัติงานในสำนักวิจัยและพัฒนาประมงทะเลมีกรอบอัตรากำลัง จำนวน ๒๐๓ อัตรา และสำนักบริหารจัดการด้านการประมงในส่วนของการบริหารจัดการประมงทะเล จำนวน ๑๐๐ อัตรา รวม ๓๐๓ อัตรา ทั้งนี้ ยังมิได้รวมภารกิจในสำนัก/กองอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประมงทะเลนอกเหนือจากข้อเสนอแนะ เช่น สำนักวิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่ง สำนักงานประมงจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับประมงทะเล เป็นต้น ดังนั้น การพิจารณาบุคลากรด้านการประมงทะเล จึงต้องพิจารณาภารกิจที่เกี่ยวข้องในภาพรวมของกรมประมงด้วย

๒) การพิจารณาปัญหาและความจำเป็นในการจัดตั้งกรมประมงทะเลจะต้องพิจารณาการบริหารจัดการภารกิจด้านประมงทะเลในภาพรวม ทั้งกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจนก่อน ซึ่งอาจดำเนินการแก้ไขปัญหา และพัฒนาประสิทธิภาพในการทำงานโดยไม่จำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ และยังสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓

๓.๖ การดำเนินการ...

๓.๖ การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร.

๑) การกิจด้านการประมงทะเล เป็นภารกิจหลักด้านหนึ่งที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมประมงในปัจจุบัน หากกรมประมงสามารถพัฒนากระบวนการและวิธีการทำงาน ตลอดจนสรรหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะทางมาช่วยแก้ปัญหาการประมงทะเลตามที่เสนอในรายงานได้ก็ไม่มี ความจำเป็นต้องแยกภารกิจออกมาจัดตั้งส่วนราชการใหม่

๒) กรณีการดำเนินการจัดตั้งกรมประมงทะเลตามรายงานการศึกษาของ คณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภาดังกล่าว เป็นการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับกรมขึ้นใหม่ ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยที่คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบการขยาย ระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขอให้จัดทำ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน การขอขยายหน่วยงานหรือจัดตั้งหน่วยงานใหม่ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาในภาพรวม ซึ่งขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๗ การดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณารายงานการศึกษาของคณะกรรมาธิการ การเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้งกรมประมงทะเล มีความเห็นว่าปัจจุบันการดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาด้านการประมงทะเลสามารถดำเนินการได้สมบูรณ์ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมประมงอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องแยกภารกิจและจัดตั้งเป็นหน่วยงานใหม่ และกรมประมงมีความพร้อมในการดำเนินงานโดย

- ด้านโครงสร้าง : โครงสร้างของกรมประมงปัจจุบัน ได้มีการใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยสำนักวิจัยและพัฒนาประมงทะเล ที่ดำเนินการศึกษา ค้นคว้า วิจัย วิเคราะห์ข้อมูลทางวิชาการด้านทรัพยากร สัตว์ทะเลและการประมงทะเล การพัฒนาแหล่งประมงและการจัดการการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรประมงทะเล เพื่อเพิ่มผลผลิตและฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์ทะเล รวมถึงการติดตามตรวจสอบ เฝ้าระวังแหล่งทำการประมง เพื่อให้เกิด ประโยชน์ต่อการพัฒนาประมงทะเล และการนำทรัพยากรสัตว์น้ำมาใช้ได้อย่างยั่งยืนและปลอดภัย สำหรับสำนัก บริหารจัดการด้านการประมงได้นำข้อมูลทางวิชาการด้านการประมงทะเลที่ได้จากสำนักวิจัยและพัฒนาประมงทะเล มาใช้ในการกำหนดมาตรการจัดการและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์ทะเลตามกฎหมายว่าด้วยการ ประมงและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการออกใบอนุญาต หนังสืออนุญาต ใบรับรองต่าง ๆ เพื่อปฏิบัติตาม กฎหมาย และเป็นการควบคุม ป้องกันและปราบปรามการทำประมงในแหล่งประมงทะเล นอกจากนี้ยังมี สำนักงานประมงจังหวัดชายทะเลที่นำมาตรการและกฎหมายมาปฏิบัติในระดับจังหวัด โดยมีคณะกรรมการ พหุภาคีระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการควบคุม ดูแลด้านการประมงภายในเขตจังหวัดให้เป็นไปตามระเบียบ และกฎหมายที่กำหนด โดยทั้ง ๓ หน่วยงานดังกล่าวสามารถแก้ไขปัญหาด้านการประมงทะเลได้อย่างสมบูรณ์ ตลอดสายการผลิตทั้งระบบ ตั้งแต่การบริหารจัดการทรัพยากร และการควบคุมการใช้ประโยชน์ รวมทั้ง สามารถรองรับกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการสนับสนุน ให้การแก้ไขปัญหาด้านการประมงทะเลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิเช่น การผลิตพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อปล่อยลง ในแหล่งน้ำธรรมชาติ การพัฒนาผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำทะเล การตรวจสอบรับรองมาตรฐานคุณภาพสัตว์น้ำและ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำทะเล การดูแลการใช้กฎหมายภายใต้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๔๐ ตลอดจน งานด้านสถิติการประมง

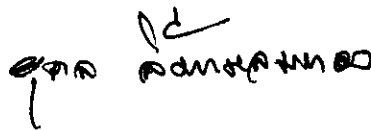
- ด้านภารกิจที่ดำเนินการ : กรมประมงตระหนักถึงปัญหาที่เกิดขึ้นซึ่งมีการสะสมปัญหา
มาอย่างยาวนาน และได้ดำเนินการฟื้นฟูทะเลไทยตลอดช่วง ๒๐-๓๐ ปี ที่ผ่านมาได้มีการเสนอแผนระดับชาติเพื่อ
แก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น โครงการพัฒนาประมงทะเลชายฝั่งพื้นบ้าน โครงการฟื้นฟูทะเลไทย โครงการจัดสร้าง
แหล่งอาศัยสัตว์ทะเล โครงการตรวจสอบและรับรองแหล่งผลิต ซึ่งครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๓๘-๒๕๓๙ ได้มีการ
เสนอแผนแม่บทการฟื้นฟูทะเลไทย และในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้เสนอแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย ซึ่ง
คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบแผนฯ ดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ อีกทั้งในปี ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้
เห็นชอบแผนปฏิบัติการเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทการ
จัดการประมงทะเลไทย ใช้ระยะเวลา ๑๐ ปี คือ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๑ โดยแบ่งการดำเนินงานเป็น ๒
ระยะ ได้แก่ ระยะแรก ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖) และระยะที่สอง ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑) เพื่อใช้เป็น
แนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเลของไทยเกิดความยั่งยืนและคงความอุดมสมบูรณ์ต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการดำเนินการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามรายงานการพิจารณาศึกษาของ
คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้งกรมประมงทะเล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๙๐